格政办发〔2025〕55号

格尔木市人民政府办公室 关于印发2025年地质灾害防灾预案的通知

各行政委员会，市政府各局、委、办，昆仑经济技术开发区管委会，市属各企业事业单位，陆港园区管理委员会：

《格尔木市2025年地质灾害防灾预案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

格尔木市人民政府办公室

2025年7月24日

格尔木市 2025 年地质灾害防灾预案

为做好 2025 年格尔木市地质灾害防治工作，最大限度避免和减轻地质灾害造成的损失，保障全市人民群众生命和财产安全，根据《青海省 2025 年地质灾害防治方案》《海西州 2025 年度地质灾害防治方案》文件有关要求，结合格尔木市实际，制定本预案。

一、2025 年地质灾害态势预测

（一）主汛期总体趋势预测

据市气象局监测预计 2025 年主汛期（6—8 月）全区气候状况总体偏差，气温偏高，降水北少南多，旱涝并重。气温盆区偏高 0.6 ~ 1.3℃，唐古拉地区偏高 0.5 ~ 0.8℃；降水盆区偏少 2 成，唐古拉地区偏多 2 成。入汛后暴雨过程较多，阶段性、区域性特征明显，极端性强，需加强山洪地质灾害和城（乡）镇内涝的防范工作。同时，盛夏将出现阶段性高温，区域性干旱明显，需提前做好蓄水保水、抗旱和草原防灭火工作。

气温整体偏高。预计 2025 年主汛期，平均气温盆区为 15.0 ~ 19.0℃，唐古拉地区为 6.1 ~ 7.9℃。全区偏高 0.5 ~ 1.3℃，其中格尔木、小灶火和诺木洪偏高 1.0℃ 以上。

降水北少南多。预计 2025 年主汛期，降水量盆区为 16.5 ~ 116.3mm，唐古拉地区为 258.3 ~ 273.5mm。与历年同期相比，盆区偏少 2 成，唐古拉地区偏多 2 成。

（二）分月气候趋势预测

6月气温整体偏高，降水整体偏少。与历年同期相比，气温全区各地偏高0.4~0.9℃；降水全区偏少2成。

7月气温整体偏高，降水唐古拉地区偏多。与历年同期相比，气温全区各地偏高0.6~1.8℃，其中格尔木和小灶火偏高1.5℃以上；降水盆区偏少2~3成，唐古拉地区偏多2成。

8月气温整体偏高，降水唐古拉地区偏多。与历年同期相比，气温全区各地偏高0.4~1.5℃，其中唐古拉地区偏高1.0℃以上；降水盆区的都兰偏多2成，其余地区偏少2成，唐古拉地区偏多1~2成。

（三）影响与关注

根据上述预测意见，预计今年主汛期可能发生的气象灾害如下：

1. **高温晴热。**7~8月气温偏高，盆区将出现阶段性的晴热高温天气，应加强防范。

2. **融雪性山洪。**盛夏气温较高，山区积雪消融速度加快，局部出现融雪性洪水灾害的可能性较大，辖区内重点山洪沟、山洪地质灾害易发区等需防范融雪性洪水带来的破坏影响。

3. **暴雨洪涝。**那棱格勒河流域上游、南部山区、唐古拉地区出现强降水过程的风险较高，易引发山体滑坡、泥石流等次生灾害，应及早部署防汛工作，有效避免或减少灾害损失。

4. **雷电灾害。**主汛期南部山区、唐古拉地区易出现雷电灾害，需要做好防雷设备的检定、维护和雷电灾害防御。

二、2025 年地质灾害类型

我市地处柴达木盆地南部边缘和唐古拉高山区，由两个不相连的行政区块组成，即唐古拉地区和昆仑山及其山前冲洪积平原地区。按照自然地形和地貌特征可分四大类型：**一是**高海拔冻土层地区—唐古拉地带；**二是**中高海拔局部冻土层地区—昆仑山地带；**三是**昆仑山前冲洪积平原地区—大格勒、格尔木、郭勒木德镇、乌图美仁地带；**四是**盐湖地区—察尔汗、东台地区。

我市地质灾害以崩塌、滑坡、泥石流、不稳定斜坡、沙尘暴等灾害为主。唐古拉地带主要为冻土、冰雪融化后产生泥石流和滑坡；昆仑山地带主要为冻土、冰雪融化造成的泥石流、滑坡以及采矿活动中产生的崩塌、滑坡、地面塌陷等；昆仑山前地带主要为地下水上升或下降、水电站地带的滑坡、农田地区的土地沙化盐渍化、沙尘暴等。

三、2025 年地质灾害重点区域及预防重点

（一）地质灾害重点区域

我市地质灾害多发点涉及矿山、公路、铁路、桥涵及水库部分灾害正处于后动期，成灾可能性较大，必须进行合理有效的防治，确保人民群众生命财产安全。

（二）地质灾害监测预防重点

根据全市地质灾害分布、发育的特点分析，基岩山区、河谷区地质灾害明显多于中高山区（基岩区），河谷地带边缘是崩塌（危岩）灾害的主要分布区。泥石流灾害主要发生在河谷区、山区与平原过渡带；沿公路和矿山地区易发生崩塌（危岩）滑坡等地质灾害。

结合格尔木地质环境条件，地质灾害预防的重点为主要交通干线、大中型矿山企业、重要水利、水电工程所在地；地质灾害易发程度较高，危害严重、危险性较大的地区。

根据地质灾害的分布特点、稳定性（易发程度）、危害对象、危险性等，全市重点防治主要分布于重要交通干线两侧、矿山，境内 G109 国道、格茫公路、青藏铁路等需近期重点防治的工程设施。

（三）引发因素

1. **降水冰雪融化。**降水和冰雪融化是我市地质灾害发生、发展的主要自然诱发因素。以往每年汛期的强降雨时和冰雪融化期均有地质灾害发生，部分年份甚至引发了较严重的地质灾害。

2. **工程活动。**工程活动是人为诱发突发性地质灾害的主要因素。近几年来因不规范的工程活动、矿山采掘形成高陡边坡，诱发地质灾害的发生。从经济和社会发展来看，今后相当一段时期，人类工程活动仍然可能导致地质环境破坏，由此诱发、加剧地质灾害的可能性仍然较大。自然资源、交通、水利、电

力、应急管理、城建和工矿企业等行政主管部门，应按照法定程序加强工程勘察、设计、施工的规范管理，切实防范人为地质灾害的发生。

四、2025年地质灾害防治工作要求及措施

(一)地质灾害防治指挥系统。为切实做好地质灾害防治工作，成立地质灾害防治指挥部，具体如下：

总指挥：	龚国庆	副市长
副总指挥：	孙龙海	市自然资源局局长
	马英花	市住房和城乡建设局局长
	格里多杰	市应急管理局局长
	刘宏伟	市民政局局长
	陈建	市人武部部长
	杨洪伟	市消防救援支队支队长
成员：	周文良	东城区行委主任
	索南东主	西城区行委主任
	赵维胜	察尔汗行委主任
	王林清	市教育局局长
	杨庆国	市工业和信息化和科技局局长
	辛之德	市财政局局长
	朱祥福	市交通运输局局长
	赵旭彤	市水利局局长
	旦正才让	市农牧和乡村振兴局局长

罗海芳	市卫生健康委员会主任
丁瑜	市生态环境局局长
张成祥	市气象局局长
田永康	市公安局副局长
李菊莲	市文体旅游广电局副局长

地质灾害防治指挥部具体负责地质灾害的应对工作，指挥部下设办公室在市自然资源局，孙龙海同志兼任办公室主任。

（二）工作要求

1. **强化管理，各司其职。**地质灾害防灾应急指挥部和市自然资源局负责全市的地质灾害防治工作，各行委、乡镇主要负责人为防灾第一责任人，自然资源行政主管部门和有关行业主管部门主要负责人为防灾工作直接责任人。各单位、各部门主要领导要亲自抓，一级抓一级，切实把防灾责任制和各项防灾措施落到实处，保护好人民群众生命财产安全。

2. **提前部署，突出防灾。**加强防灾知识宣传教育，落实各项防灾工作制度，切实做好汛前险情巡查、监测预报、报警避让和险（灾）情速报、汛期值班等工作，提前部署地质灾害易发区的防灾减灾工作。

3. **以人为本，消除隐患。**加大汛期重大地质灾害危险点的群专结合和村民房前屋后地质灾害隐患点的群测群防工作力度，及时发现防灾目标，落实应急避让减灾措施，最大限度地保护人民群众的生命财产安全，杜绝群死群伤事故发生。

4. **任务到人、责任到人。**进一步完善地质灾害防治工作领导目标责任制度，明确具体责任部门和责任人，把地质灾害危险隐患点的长期监测和应急防灾措施落实到乡镇、村（社）和具体部门及单位，做到汛前防灾措施布置检查，汛期防灾措施落实督查，汛后防灾成效检验任务到人、责任到人。自然资源部门要根据已查出的危险点和隐患点，层层落实防灾预案。将涉及地质灾害防灾避险的“明白卡”发至矿山、村（居）民手中，让受灾害威胁的矿山、村（居）民知道灾害即将发生的征兆和发生时的撤离路线，进一步发挥群测群防网络功能。

（三）各部门工作职责

1. **自然资源部门：**牵头组织协调地质灾害防治工作；开展地质灾害调查评价、监测预警和工程治理；更新隐患数据库，指导国土空间规划规避灾害风险区。联合气象部门形成统一结论，并制作发布地质灾害气象风险预警。联系技术支撑单位开展现场调查、灾情研判及应急处置技术工作等。

2. **气象部门：**负责提供地质灾害气象风险预警所需的气象数据支持，包括分区域强降水预报；联合自然资源部门制作并发布地质灾害气象风险预警；与应急主管部门共享预警信息，确保及时响应；协同水利主管部门、林业和草原主管部门等部门预警洪水或森林火灾引发的地质灾害，实现数据互通。

3. **应急部门：**负责地质灾害应急响应管理，与自然资源部门会商研判并发布应急响应；确保预警信息即时到户、到人；

组织临灾避险演练，提升基层防范能力；协同气象、交通运输、教育等主管部门在灾害发生时协调救援、疏散和演练联动，确保多部门响应无缝衔接。

4. 交通运输部门：负责督促在建工程项目落实地质灾害危险性评估制度。在灾害预警时，配合应急主管部门实施交通管制、道路抢修和疏散联动，确保运输安全。

5. 水利部门：监管水利工程（水库、河道）管理范围内地质灾害防治；防范因水利工程项目建设引发的滑坡、崩塌等灾害。与自然资源部门协调参与灾害调查和风险评估；与气象主管部门共享水文数据，预警洪水引发的地质灾害；协同黄河上游等流域水电工程的建设管理部门在工程防护中联动，减少灾害影响。

6. 住房和城乡建设部门：监管城镇建设、施工工地及临时工棚的地质灾害防治；指导工程建设项目落实防灾措施。与自然资源部门协作确保国土空间规划规避风险区；与应急主管部门联动，在灾害时组织建筑安全评估和人员疏散；协同文化和旅游主管部门在景区建设中共享防灾标准。

7. 文化和旅游部门：负责旅游景区地质灾害隐患排查和应急避险；督促景区制定防灾预案并组织演练。与应急主管部门协调，在预警时关闭高风险景区、实施游客疏散；协同民族宗教等主管部门保护宗教旅游场所安全。

8. 教育部门：组织学校开展地质灾害知识培训和应急演练；

确保校舍周边隐患监测到位。与自然资源部门合作获取灾害风险信息，指导校园选址；与应急主管部门联动，在灾害时组织学生疏散和应急响应；协同住房和城乡建设主管部门评估校舍安全。

9. 林业和草原部门：监管林区、草原区域地质灾害防治；配合治理因植被破坏加剧的灾害风险。

10. 能源、工业和信息化部门：负责督促工矿、能源企业开展范围内的地质灾害防治与地质灾害隐患排查工作，落实防灾主体责任。

11. 农牧部门：指导农牧区灌溉活动合理规避地质灾害风险区；防范切坡耕种等行为引发灾害。

12. 民族宗教等部门：指导协调民族宗教领域地质灾害风险防控和应急处置，确保防灾措施符合民族宗教政策、保护寺庙道观等相关场所及群众安全；组织隐患排查、参与应急预案制定，协同开展防灾宣传教育和应急演练，维护少数民族、信教群众合法权益及社会秩序稳定。

13. 黄河上游等流域水电工程的建设管理部门：负责其所属水电工程区域的地质灾害监测预警、风险评估及隐患治理工作；落实防灾措施并强化工程设施防护，保障项目安全运行。

五、保障措施

一是加强培训演练。深入开展本区域内地质灾害识灾、防灾、避险自救等知识的宣传培训，重点强化基层干部群众的地

质灾害防治知识宣传培训。加强地质灾害易发区内隐患点、在建工程周边群众、工程施工人员应急演练，使广大群众通过参与增强防灾意识和应变求生逃生能力，提高各方协调联动和应急处置能力。二是加强值班值守。建立汛期（2025年6月1日至2025年9月30日）24小时值班和领导带班制度，并向社会公布值班电话。值班工作人员不得关闭移动通讯工具，确保通讯畅通，做好值班日常记录工作。三是健全应急机构。修订完善地质灾害应急预案，自然资源局要充分发挥地灾指挥平台作用，充实应急队伍和专家队伍，强化应急指挥体系建设。各级各部门要及时按速报制度要求上报突发险情、灾情，要按照地质灾害应急预案开展险情灾情应急调查、应急会商和应急排险，并对发展趋势进行预测，科学有效处置。

附件：格尔木市地质灾害隐患点一览表

附件

格尔木市地质灾害隐患点一览表

序号	隐患点名称	类型	险情等级
1	格尔木市鸿岩石材加工厂Ⅱ号花岗岩矿区1#崩塌	崩塌	小型
2	格尔木市鸿岩石材加工厂2#崩塌	崩塌	小型
3	白云公司蛇纹岩矿	崩塌	小型
4	格尔木水电站发电厂	崩塌	小型
5	乃吉里水库塌岸	崩塌	小型
6	小干沟电站厂房区	崩塌	小型
7	一线天水库塌岸	崩塌	小型
8	格尔木投鑫矿业有限雪水河石灰岩矿	崩塌	小型
9	格尔木市水电有限公司一线天电站库区	崩塌	小型
10	东大滩金锑矿	崩塌	小型
11	格尔木永信采石场低山头北花岗岩矿崩塌	崩塌	小型
12	格尔木昆仑宝玉石有限公司纳赤台地区沧口软玉矿	崩塌	小型
13	青海铭鑫格尔木矿业有限公司全红山铁矿	崩塌	小型
14	青海中航玉丰矿业有限公司大灶火西南山青玉矿	崩塌	小型
15	昆仑伟业拉陵灶火铁矿	崩塌	小型
16	格尔木市拉陵高里河下游铁多金属矿	崩塌	小型
17	格尔木市那陵部郭勒河东铁矿	崩塌	小型
18	郭勒木德镇民众大灶西南山蛇纹岩及透闪石石矿	崩塌	小型
19	格尔木市群力铁矿1矿群	崩塌	小型
20	格尔木埃玛山川矿业公司九八沟石英岩矿	崩塌	小型
21	青藏铁路公司格尔木工务段南山口花岗岩矿	崩塌	小型
22	格尔木永倍采石场低山头西花岗岩矿	崩塌	小型
23	格尔木方卓建材化工公司南山口花岗岩矿	崩塌	小型
24	格尔木通济矿业有限责任公司道班沟石英岩矿	崩塌	小型
25	格尔木南山口Ⅳ号花岗岩矿	崩塌	小型
26	青海省格尔木市东效建筑用砂厂	崩塌	小型
27	河西农场十一连南花岗岩矿	崩塌	小型
28	格库铁路K197建筑用花岗岩矿	崩塌	小型
29	格库铁路K134+800建筑石料用花岗岩矿	崩塌	小型
30	格茫公路K134+800南建筑用花岗岩矿2#	崩塌	小型
31	无极龙凤官潜在崩塌	崩塌	小型

序号	隐患点名称	类型	险情等级
32	纳赤台潜在滑坡	滑坡	小型
33	红柳沟泥石流	泥石流	小型
34	G109 线 K2653+900 泥石流	泥石流	小型
35	G109 线 2656+300 泥石流	泥石流	小型
36	G109 线 2666+300 泥石流	泥石流	小型
37	G109 线 2679+400 泥石流	泥石流	小型
38	G109 线 2682+800 泥石流	泥石流	小型
39	G109 线 2694+100 泥石流	泥石流	小型
40	西村南侧 400m 泥石流	泥石流	小型
41	小干沟电站输水管泥石流	泥石流	小型
42	大干沟泥石流	泥石流	小型
43	无名沟 2 泥石流	泥石流	小型
44	磨石沟泥石流	泥石流	小型
45	高沟、泥石流	泥石流	小型
46	短沟泥石流	泥石流	小型
47	万保沟泥石流	泥石流	小型
48	菜园子沟泥石流	泥石流	小型
49	西藏大沟 7#泥石流	泥石流	小型
50	西大滩 1#泥石流	泥石流	小型
51	西大滩 3#泥石流	泥石流	小型
52	奈金河泥石流	泥石流	小型
53	小南川 1#泥石流	泥石流	小型
54	小南川 2#泥石流	泥石流	小型
55	纳赤台 4#泥石流	泥石流	小型
56	菜园子沟 2#泥石流	泥石流	小型
57	纳赤台 10#泥石流	泥石流	小型
58	秀沟 19#泥石流	泥石流	小型
59	秀沟 25#泥石流	泥石流	小型
60	野牛沟 86#泥石流	泥石流	小型
61	洪水河 16#泥石流	泥石流	小型
62	东大滩 14#泥石流	泥石流	小型

信息公开属性：主动公开

格尔木市人民政府办公室

2025年7月24日印发