

《政府工作报告》名词解释

(按《政府工作报告》内容先后顺序排列)

1. **“无废城市”**：通过推动绿色发展方式和生活方式，实现固体废物的源头减量、资源化利用和无害化处置，最大限度减少填埋量，将固体废物对环境的影响降至最低。

2. **“5+2”产业招商链条**：围绕特色优势产业构建的盐湖化工、油气化工、有色金属、新能源、新材料5大主导产业，大数据、特色文旅2大新兴产业招商体系。

3. **“4+2”万吨锂盐项目**：青海盐湖工业股份有限公司年产4万吨基础锂盐一体化项目和青海汇信新材料科技有限公司年产2万吨高质碳酸锂项目。

4. **“飞地经济”**：行政上互不隶属的两个及以上地区，打破行政区划界限，以开发区为主要载体，平等协商、自愿合作，共建产业园区，通过规划、建设、管理、利益分配等机制，实现要素互补、互利共赢的区域经济发展模式。

5. **“三区三线”**：“三区”是指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间，“三线”是指城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

6. **“五大六小”能源央企**：“五大”能源央企指国家能源集团、华能集团、华电集团、国家电投、大唐集团等大型综合性电力央企；“六小”能源央企指国投电力、中广核、三峡集团、华

润电力、中节能、中核集团等新能源领域具有重要影响力的央企。

7. **“五个不匹配”**：经济社会发展中存在的功能定位与综合承载能力不匹配、资源要素集聚与产业能级提升不匹配、能源体系建设与绿色低碳转型要求不匹配、枢纽通道优势与现代物流体系不匹配、城镇化进程与公共服务供给不匹配。

8. **“一城两园四点”**：“一城”指格尔木主城区（老城区+新区），“两园”指格尔木工业园和格尔木陆港园区，“四点”指郭勒木德镇、大格勒乡、唐古拉山镇、乌图美仁乡。

9. **“扩围锁边”战略**：通过在荒漠边缘构建“绿色锁边”带，逐步向外扩展，最终实现对荒漠化区域的系统性治理和生态屏障构建。“锁边”指在荒漠化区域的边缘建立防护带，固定流沙、阻挡风沙侵入，保护核心生态区。“扩围”指在“锁边”基础上，逐步向外扩展治理范围，把更多荒漠化土地纳入生态修复体系。

10. **“一核两带三廊四屏障”**：“一核”指三江源水源涵养保护区，“两带”指沿昆仑山防风固沙生态带、昆仑山腹地生态涵养带，“三廊”指那棱格勒河、格尔木河、拖拉海一小灶火生态廊道，“四屏障”指察尔汗盐湖生态屏障、鸭湖生态屏障、城市外围防风固沙生态屏障、城市生态系统绿色屏障。

11. **“无废园区”**：以绿色低碳、循环经济为理念，通过源头减量、过程控制、资源化利用、无害化处置全链条管理，实现固体废物高效循环、环境风险可控的新型产业园区。

12. **“零碳园区”**：通过系统性措施，在园区规划、建设、

运营全周期中，统筹能源供给、产业转型、基础设施、碳汇管理等环节，达到碳排放与碳吸收的平衡，实现净碳排放量为零的产业发展区域。

13. **“两新” “两重”**：“两新”指大规模设备更新和消费品以旧换新政策；“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设政策。

14. **省内外“四级”旅游环线**：全力推动形成青、新、藏跨区域旅游大环线，串联黄南、果洛、玉树与格尔木形成青南黄金旅游大环线，格尔木与德令哈、大柴旦、茫崖、都兰等形成州域旅游大环线，并完善市域旅游闭环。

15. **市管企业“3+5”改革**：将原有的12家市管企业，整合为3个集团公司、5个一级公司。

16. **“零基预算”**：即从“零”开始编制预算，在预算编制时不考虑以往预算安排基数，根据实际需求、财力状况、事项轻重缓急等统筹核定支出预算。

17. **“县管校聘”**：县级教育行政部门对教师队伍进行统一管理，学校根据自身教育教学需求和岗位设置聘任教师。

18. **“四上”企业**：规模以上工业企业、限额以上批发零售住宿餐饮企业、资质等级以上建筑业和有开发经营活动的全部房地产开发经营企业、规模以上服务业企业的统称。

19. **“青货出海”**：青海省依托自身区位优势和产业特色，打通的面向国内外市场的货物进出口新路径，通过对接中欧班

列、陆海新通道，整合物流、通关、贸易资源，推动青海特色产品走出国门。

20. **“昆仑英才”**：青海省“昆仑英才·高端创新创业人才”项目是省级重点人才工程，聚焦盐湖、清洁能源等重点领域，培养引进高层次人才与团队，分杰出、领军、拔尖人才及团队等类别，给予资金、科研、服务等支持，助力青海高质量发展与科技创新。

21. **“六位一体”**：2025年7月14日至15日中央城市工作会议召开，强调现代化人民城市目标为“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”。

22. **“和美乡村”**：兼具“和美”特质的乡村形态，既包含村容整洁、生态宜居的“外在美”，也涵盖乡风文明、治理有效、生活富裕的“内在美”，是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求的具象化体现。

23. **“四业”协同、“四创”联动**：“四业”指产业、企业、创业、就业，“四创”指创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动。

24. **“五健”促进行动**：2025年12月25日国家卫生健康委、国家疾控局等13个部门联合印发《儿童青少年“五健”促进行动计划（2026—2030年）》，该计划围绕体重、视力、心理、骨骼、口腔五方面开展健康促进。

25. **“教联体”**：以中小学生健康快乐成长为目标，以学校

为圆心、以区域为主体、以资源为纽带，促进家校社有效协同的一种工作方式。

26. **DRG 付费**：按病种分组支付制度，是一种医疗保险支付方式。

27. **“九五”普法**：我国第九个五年法治宣传教育规划的简称，实施周期为 2026 年至 2030 年，是继“八五”普法之后，在法治宣传教育法护航下开展的全民普法新阶段，核心是全面提升公民法治素养，推动普法与依法治理深度融合，夯实全面依法治国的社会根基。