

市十五届人大六次
会议文件（十四）

政府工作报告

——2026年2月11日在格尔木市第十五届人民代表大会第六次会议上

市长 徐进

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2025年工作回顾和“十四五”发展成就

2025年是极不平凡的一年，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院和省州党委政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，凝心聚力、真抓实干，圆满交出“硬核”答卷。全年地区生产总值达507.3亿元、同比增长10.8%，增速分别高于全省、全州6.7、3.3个百分点，总量、增速均居全省各县区榜首；其中，一产增长4.1%，二产增长13.6%，三产增长4.3%；全体居民人均可支配收入达44561元，增长5.5%，城乡居民收入分别增长5%和6.3%，“省域副中心城市”迎来高光时刻，全省重要增长极、全州主要支撑更加具象化。同时，我们历经“十年磨一剑”的艰辛

努力终于圆梦第七届“全国文明城市”，第十次荣膺“全国双拥模范城”称号，入选全国守法普法示范市，西部百强县排名升至第32位，城市品牌影响力与综合实力显著提升。

（一）生态环境在担当作为中全面提质。环境空气质量优良天数比率达88.4%，PM2.5平均浓度控制在21微克/立方米，国省控断面水质、地表水水质优良比例达100%，城镇生活垃圾、污水处理率稳定在98%以上，格尔木河“母亲河复苏”经验入选全国典型案例，县域生态环境质量连续三年保持“基本稳定”。扎实开展盐湖化工企业生态环境问题根治行动和非法倾倒处置固体废物专项整治，全面起底整改各类隐患，达布逊、东台等片区恢复治理有序推进。三轮中央生态环保督察、省州反馈问题基本实现“清零”。新增新能源充电终端402个，纯电动公交车57辆，绿色交通稳步推进。成功申报“先进级”智能工厂1家、省级二星级绿色建筑3处，启动开发区零碳园区前期研究，实施13个设备更新与技术改造项目，“无废城市”建设全方位推进。

（二）经济运行在精准施策中稳中向好。重点项目全生命周期管理、包联服务等措施全面落实，华电2×66万千瓦煤电等项目加速推进，那棱格勒河水利枢纽下闸蓄水。重点工业产品“量价齐升”，西矿稀贵等企业产能充分释放，工业经济牵引更加强劲。新增规上工业企业8家、规上服务业企业4家、建筑业企业3家，培育市场主体4724户、增长16%。昆仑天街、旱码头等特色街区激活城市“烟火气”，促消费行动带动消费1700万元。

构建“5+2”产业招商链条，设立杭州、温州招商联络处，签约金额 288 亿元，到位资金 104.9 亿元，分别完成年度目标的 154% 和 107%。落实减税降费 2.5 亿元，安排企业发展专项资金 1.4 亿元。金融机构贷款余额 315.5 亿元、增长 18.3%，绿色贷款余额占比达 54%，金融“活水”精准滴灌实体经济。

（三）“四地”建设在接续奋进中成势见效。盐湖绿色产业园加快建设，“4+2”万吨锂盐项目顺利投产，沃锦储热熔盐、中信国安吸附提锂等项目加快推进，盐湖化工产业入选全省中小企业特色产业集群。全球单体规模最大的塔式光热发电项目开工建设，全球首个最大液态空气储能示范项目具备并网条件，东方电气、远景风电等装备制造项目加速建设。旅游集散中心、国防教育展示馆等投入运行，全州第九届那达慕大会、跨年夜演出、系列嘉年华活动成为全民盛典，察尔汗盐湖景区单日游客突破 2 万人次，全年游客接待量 603 万人次、旅游消费 34 亿元，分别增长 22.8%、23.9%。枸杞产值达 9 亿元，省级蔬菜现代产业园建成，羊肚菌、麒麟西瓜等特色品种丰富种植结构，特色生物产业园生产线拓展至 12 条。枸杞质量安全监管水平位居省州前列，有机认证产品达 49 个，绿色有机农畜产品输出额 7.1 亿元。

（四）改革开放在攻坚克难中纵深推进。乡镇、街道履职事项清单建立实施，市管企业改革脱困，综合行政执法改革等成效明显，高考改革新政全面落地。规范涉企行政执法检查，清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施 37 项。全球首套钾型离子膜

电解装备实现国产化应用，盐湖提铷研究取得突破，超低浓度含锂卤水“一步法”制取电池级碳酸锂技术世界领先。达布逊物流园建成投运，陆港园区企业营收 50 多亿元，年货物吞吐量达 687 万吨，日均车流量超过 5000 辆。援青成果丰硕，实施援青项目 18 个，携手天峻在全州率先实现“飞地经济”破题。新增外贸企业 5 家，完成进出口总额 3547 万元。

（五）城市建设在精雕细琢中蝶变升级。海绵城市建设顺利通过国家三部委终验，雨污分流、径流治理等项目连片效应显现。主城区水系连通工程基本完成，绿化带实现自流灌溉，节约地下水 700 万吨。“北五”片区征收改造稳步推进，建成滨河公园、得水园等蓝绿空间，过街天桥及地下通道项目主体完工，增设了一批口袋公园、停车场、快递柜等便民设施。扎实开展精细化管理和街巷乱象专项整治，全覆盖推进城镇燃气安全检查，升级改造智慧城管平台，扩容提质环卫一体化服务，交通拥堵、运输安全、噪声监控等治理水平不断提升。

（六）乡村振兴在真抓实干中焕发新机。严格落实防返贫监测帮扶机制，新纳入监测对象全部实现帮扶。落实衔接资金 1.24 亿元，实施项目 44 个，“一村一支柱”特色产业项目覆盖 30 余个行政村。新增枸杞种植面积 4400 亩，枸杞鲜果供不应求，锁鲜干果、枸杞原浆等产品超 30 种，附加值提升 3 至 5 倍，“小红果”成为富民“大产业”。红柳村获评第七届全国文明村镇，长江源村产业造血等典型经验被省级以上媒体大力推广。新一轮

农村住房安全评定改造、污水管网更新、户用卫生厕所改造有序推进，农村牧区人居环境实现长治久洁。

（七）民生福祉在践行初心可感可及。26项为民办实事项目全部兑现。新增就业5560人，农牧区劳动力转移就业1.7万人次，全体居民人均可支配收入高于省州平均水平。12所学校营养餐实现热食供应，学前教育普及普惠通过省级验收，盐湖小学智慧教育平台助力“双减”案例成为全国示范。第二人民医院成功转型中西医结合医院，带量采购药品及医用耗材价格平均降幅超50%，医疗次均费用同比下降5.4%。发放社保待遇12.5亿元，救助补助资金2580万元，城乡低保标准分别增长29%、26%。全民健身中心开工建设，温格友好城市文化馆开馆运营，格尔木4名选手在全国残特奥会斩获1金、3银、2铜佳绩。市区公共停车位基本实现免费开放，完成不动产首次登记42个小区、惠及7140户群众，群众出行更便利、安居更安心。

（八）风险隐患在抓早抓小中有效防控。加大公共安全保障力度，推进重点区域智能监控全覆盖，上线智慧警务平台，破案率、刑事和治安案件发案率实现“一升双降”。强化道路、矿山等重点领域安全管理，全年未发生较大及以上生产安全事故。深化新时代“枫桥经验”实践，完成综治中心规范化建设，成立全市首个盐湖景区调解委员会。4000亩耕地指标入库，粮食安全更有保障。中央巡视移交信访事项、积案化解取得实效。铸牢中华民族共同体意识工作见行见效，各民族广泛交往交流交融，平

安格尔木根基更加牢固。

各位代表！2025年目标任务的圆满完成，标志着“十四五”胜利收官。回首奋斗历程，让我们倍感振奋的是，习近平总书记为我们擘画了产业“四地”建设的宏伟蓝图，国家赋予格尔木“一带一路”节点城市、陆港型国家物流枢纽承载城市、国家复合型流通支点城市等定位，省委省政府将格尔木明确为省域副中心城市，州委州政府要求强化格尔木全州核心增长极地位，提升辐射带动能力。五年来，我们共同经历了一段不平凡的奋斗之路，顶住了经济下行压力，度过了疫情冲击的岁月，既有爬坡过坎的艰辛，更有可喜可贺的收获。

——这五年，我们坚持生态优先，环境质量大幅改善。盐湖资源勘查开采与综合利用秩序进一步规范。完成“三北”工程防沙治沙83万亩，新增国土绿化21.4万亩，草地综合植被盖度提升至42.3%。企业技改与设备更新稳步推进，单位GDP能耗强度降幅超30%。高标准划定并执行“三区三线”，建成绿色矿山21家，沱沱河等重点区域生态环境治理效果明显。长江源头全面禁渔，胡杨林、昆仑山地质公园等自然保护地修复全面强化，白天鹅等候鸟如约而至，藏羚羊等野生动物悠然漫步。如今的格尔木，人与自然相处更加和谐，绿色底蕴更加深厚。

——这五年，我们坚持第一要务，经济实力稳步提升。地区生产总值历史性跨越400亿元、500亿元台阶。地方一般公共预算收入共完成114.9亿元，总财力累计达360亿元，较“十三五”

同期分别增长 43.3%、67.6%。累计完成一般性工业投资 165 亿元，碳酸锂、纯碱等 6 类产品产量持续提高，年度规上工业增加值从 209 亿元增至 401 亿元。招商引资签约项目 70 个，到位资金 283.2 亿元，27 个项目顺利完工。昆仑经济技术开发区位列“十四五”中国化工园区竞争力榜单第 65 名，成为全省唯一上榜园区。如今的格尔木，高质量发展的基础更稳、韧性更强。

——这五年，我们坚持因地制宜，“四地”建设全面起势。中国盐湖集团组建完成，制修订盐湖化工领域 46 项国家、行业标准，规上盐湖产业产值突破 340 亿元，卤水提锂产能居全国首位，钾肥国内市场占有率超 70%。柴达木沙漠格尔木东基地正式启动，“五大六小”能源央企全部落户，清洁能源装机突破 1100 万千瓦，占全省 18%、全州 38%。成功创建省级全域旅游示范市，建成察尔汗盐湖、将军楼公园等 4A 级旅游景区 3 个，星级酒店、快捷酒店等多元住宿体量增长 9.2%。培育农牧业龙头企业 18 家，枸杞、唐古拉牦牛、藏羊等特色产品热销，“神奇柴达木”“青藏优品”品牌影响力持续提升。如今的格尔木，产业集群效应凸显，质效同步跃升。

——这五年，我们坚持统筹谋划，城乡面貌加快焕新。完成 69 个老旧小区改造与 808 套棚改安置房建设，新改建市政管网 376 公里、城市道路 113 公里，城镇居民自来水、燃气普及率、生活污水集中处理率、垃圾无害化处理率 98% 以上。建成区绿化覆盖率 22.2%，人均公园绿地面积 15.5 平方米。村集体经济总收

入达 2590 万元，农牧民人均可支配收入增长 39%。建成 5 个省级乡村振兴示范村、4 个生态示范村镇，农牧区供水保障率 96%，户用卫生厕所普及率 89.9%，农村公路里程达 1576 公里，入选全国“四好农村路”典型案例。如今的格尔木，功能品质日趋完善，城乡面貌日新月异。

——这五年，我们坚持守正创新，改革开放持续深化。实施重点领域改革 381 项，实现 106 项高频事项“跨省办”、52 项服务“一次办”。建成 20 余个国家级、省级重点实验室，每万人发明专利拥有量近 10 件，技术合同成交额达 11.2 亿元。格库铁路青海段扩能改造全面完成，西宁至格尔木动车组列车开行，铁路发送旅客较“十三五”末增长 66%，公路货物运输总量实现翻番，机场旅客吞吐量连续两年突破 32 万人次。钾盐钾肥大会影响力逐渐提升，盐湖企业海外布局迈出坚实步伐，镁系产品、聚氯乙烯打通国际市场。如今的格尔木，改革红利充分释放，创新成果竞相涌现，开放步伐铿锵有力。

——这五年，我们坚持人民至上，民生答卷更加亮眼。民生领域累计支出 208 亿元，占财政总支出 80%以上。争取就业专项资金超 2.1 亿元，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。城乡居民医疗、养老保险参保率稳定在 99%以上。新建启用中小学、幼儿园 5 所，改扩建学校 46 所，新增学位 3000 多个，中考合格率、高考本科上线率稳居省州“第一方阵”，职业教育输送技能人才 1200 余名。紧密型城市医疗集团建成“六大医疗资源共享中心”，

每千人口拥有病床数 7 张，相比“十三五”末增长 11%。十五分钟文化圈、健身圈基本形成。如今的格尔木，群众获得感成色更足，幸福感更可持续，安全感更有保障。

——这五年，我们坚持底线思维，安全根基不断稳固。重大安全生产事故隐患动态清零。地方融资平台有效出清，债务风险由“黄”转“绿”。信访案件按期办结率 100%，矛盾纠纷化解率 99.8%。社会治理“打防管控建”一体化建设，捧得平安中国最高奖项“长安杯”。铸牢中华民族共同体意识体验馆投运，建成社区“石榴籽家园”17 个，盐湖社区获评国家级先进基层群众性自治组织，龙羊村上榜第九批“全国民主法治示范村”。应急突发事件妥善处置，以改促建实施农产品质量提升、市政设施补短板项目，城市运行更加顺畅安全。如今的格尔木，平安建设迈向更高水平，发展和安全动态平衡、相得益彰。

——这五年，我们坚持转变职能，服务效能明显增强。坚决贯彻全面从严治党要求，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚决抓好巡视巡察、审计和各类督察反馈问题整改，深化作风建设，切实整治形式主义为基层减负，群众身边不正之风和腐败问题集中整治成效明显。严格落实过紧日子要求，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，办结人大代表建议 248 件、政协委员提案 262 件、“12345”热线工单近 15 万件，主动公开政务信息 5 万余条。如

今的格尔木，干部作风持续转变，有为政府建设走深走实。

五年来，地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、地方一般公共预算收入、全体居民收入年均分别增长 4.1%、7.3%、3%、8.7%、5.2%。各部门各单位坚定信心、实干争先，获得国家级荣誉 100 余项，省州级荣誉 240 余项，国防动员、统计审计、气象地震、供销社等事业协同发展，工青妇、红十字会、残联、文联、工商联等群团组织桥梁纽带作用更加凸显。

各位代表！“十四五”发展成就来之不易，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于党中央国务院、省州党委政府和市委的坚强领导，得益于人大政协的监督支持，得益于全市各族人民的勤劳付出与无私奉献。在此，我代表市人民政府，向辛勤耕耘在各条战线的各族干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻格部队、武警官兵、公安干警和应急救援队伍，向驻格各单位，向支援格尔木发展的国家部委、央国企和浙江援青干部人才，向离退休老领导、老同志，向所有关心支持格尔木建设发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们也清醒认识到，全市经济社会发展还面临不少困难和挑战，绿色低碳转型、产业升级扩容面临制约，工业增长后劲不足，消费和服务业回升整体偏弱，新质生产力培育步伐缓慢，居民增收渠道不宽，“五个不匹配”结构性矛盾突出，干部作风、部门协同还存在短板。对此，我们将坚持问题导向，以务实举措逐一

破解，用实干实效回应群众期待。

二、“十五五”时期主要目标任务

根据《中共格尔木市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，我们编制了《格尔木市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》，提请本次大会审查。

“十五五”是格尔木深度融入国家战略布局、加快建设省域副中心城市的重要时期。我们要围绕“国家所需、格尔木所能”，将中央和省州赋予格尔木的重大使命细化实化到全市规划体系、发展实践全过程各方面，围绕打造生态文明高地、建设产业“四地”战略部署，依托“一城两园四点”空间基础，在现代产业聚集、城乡融合先行、物流枢纽构建、民生福祉改善上打造全省样板，基本建成面向西部地区、支撑全省发展的省域副中心城市，培育形成全省重要的经济增长极，推动格尔木社会主义现代化建设取得决定性进展。

(一)生态文明建设达到新水平。以国家公园为主体的自然保护地体系更加完善，“三北”工程接续推进，生态系统多样性、稳定性、持续性整体提升。山水林田湖草沙一体化保护修复取得标志性成果，主要污染物排放总量持续下降，生态环境治理体系和治理能力现代化水平明显提升，如期实现碳达峰目标。

(二)经济综合实力迈上新台阶。经济运行保持在合理区间，内需对经济增长的支撑作用持续增强。世界级盐湖产业基地加快向高端化、绿色化、集群化迈进，清洁能源产业规模实现跨越升

级，生态旅游目的地影响力显著提升，绿色有机农畜产品输出能力持续增强，奋力在现代产业集聚发展上形成全省样板。

（三）科技创新水平取得新突破。科技创新体系更加健全，创新平台载体布局持续优化，新质生产力加快形成，未来产业同新兴产业、传统产业协同发展。创新主体活力明显增强，科技人才“引育用留”一体新格局基本形成。

（四）深化改革开放激发新活力。重点领域和关键环节改革取得突破性、决定性成果，营商环境持续优化，达到西部一流水平。现代流通战略支点城市功能全面提升，陆港枢纽与通道经济深度融合，奋力在物流枢纽构建上形成全省样板。

（五）城乡区域发展呈现新格局。以人为本的新型城镇化制度更加完善，区域职能分工更为合理，城乡要素流动通畅便捷，公共服务均等化水平持续提高，奋力在城乡融合发展先行先试上形成全省样板。

（六）人民生活品质实现新提升。居民收入增长与经济增长基本同步，就业优先战略全面落实，教育、医疗、养老等公共服务供给更加优质均衡、普惠可及，各族群众获得感、幸福感、安全感更加充实，奋力在民生福祉改善上形成全省样板。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，进一步巩固人均地区生产总值水平先行优势，全市综合实力大幅跃升，省域副中心引领作用全面增强，人与自然和谐共生，产业“四地”持续融合，新质生产力蓬勃发展，改革开放纵深推进，现代化人民城市基本

建成，全体人民共同富裕取得实质性进展，西部安全保障支点初具雏形，与全州全省全国同步基本实现社会主义现代化。

三、今年重点工作任务

今年是“十五五”开局之年，做好各项工作意义重大。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对青海工作的重要讲话和重要指示批示精神，按照省委十四届十次全会、州委十三届十一次全会、市委十四届十二次全会和省州市委经济工作会议部署，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，全面落实“三个坚持”实践要求，完整准确全面贯彻新发展理念，深度融入和服务新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，聚力打造生态文明高地、建设产业“四地”，强化政策协同，增强组合效应，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量、培育新量，因地制宜发展新质生产力，持续深化关键领域改革，不断优化营商环境，防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会大局和谐稳定，奋力实现“十五五”良好开局。

全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值同比增长 5.5%左右；城镇新增就业 5000 人，农牧区劳动力转移就业 1.6 万人次，城镇登记失业率控制在 3.5%以内；居民消费价格指数

涨幅 2%以内；全体居民人均可支配收入增长与经济增长同步；空气质量优良天数比例和地表水水质优良率达到省定目标；完成碳排放“双控”和主要污染物减排省定目标。

实现上述目标，要始终坚持稳中求进、提质增效，必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。具体要抓好十个方面工作。

（一）坚持绿色转型，着力深化生态文明建设。锚定生态优先、绿色发展导向，以系统思维统筹生态治理，推动生态保护与经济发展双向赋能、良性循环。

筑牢生态保护防线。实施生态环境分区管控，强化资源开发刚性约束，健全生态环境执法监管体系，落实违法举报奖励机制，完成市域“空天地”一体化监测网络建设。推进河湖长、林草长制协同共治，建好昆仑山国家地质公园，实施昆仑山生态保育带、长江源头生态系统保护修复工程，有力推进绿色矿山创建。落实“扩围锁边”战略，打好“三北”工程攻坚战，完成 12 个重点河湖库及周边湿地生态治理，加强生物多样性保护，巩固“一核两带三廊四屏障”生态格局。

强力推进污染防治。深入打好蓝天碧水净土保卫战，开展空气质量改善行动，落实河湖流域污染防治任务，完成格尔木工业园地下水详查评估，提升工业废水治理和再生利用水平，推进化肥农药减量增效，强化土壤源头污染管控。严把企业准入关口，

全面根治盐湖化工企业生态环境问题。开展非法倾倒处置固体废物专项整治，优化生活垃圾转运处置体系，升级改造工业固废集中处置中心，实施生活垃圾焚烧发电、建筑垃圾消纳项目。加力抓好中央生态环保督察等反馈问题整改，坚决守牢生态底线。

深化绿色低碳转型。全面落实排污权有偿使用和交易制度，积极推动“无废城市”“无废园区”“零碳园区”建设。分批分类推进重点企业节能降碳改造，推动达布逊片区中小企业规范化、绿色化运营，培育绿色工厂2家、先进级智能工厂2家。健全节水激励约束机制，完成沱沱河地区排水收集和污水处理站升级改造，搭建取用水智慧监管平台。拓展生态产品价值实现渠道，加强生态产品调查监测、生态系统生产总值核算和应用转换。

（二）坚持扩大内需，着力稳住经济运行底盘。深度融入全国统一大市场建设，打好消费扩容、投资优化、招商引资“组合拳”，全力推动经济持续向好。

培育新型消费场景。实施城乡居民增收计划，提高基础养老金标准，扩大“两新”政策拉动效益，开展提振消费专项行动，创新“消费券+场景联动”等模式，开发“农体文旅商”融合消费新场景，推进县域商业体系建设，打造特色街区，巩固传统消费，扩大大宗消费。实施商贸领域激励行动，探索引进高能级品牌首店入驻，发展壮大假日经济、赛事经济、冰雪经济，合理建设便民商圈，持续巩固消费升级趋势。科学布局充电基础设施，建设换电重卡能源站，促进新能源汽车消费，倡导绿色消费理念。

积极扩大有效投资。紧盯国家超长期特别国债等资金投向，抢抓“两重”政策机遇，统筹增量扩张与存量盘活，谋划储备一批发展所需、地方所能、群众所盼的项目。推动格尔木东基地4×66万千瓦火电、南水北调60万千瓦风电等重大项目建设，实现能源领域投资有效放量。实行“红黄绿”灯预警等调度机制，加快柴达木盆地水资源配置一期、察尔汗片区供水工程等项目进度。用好新型政策性金融工具，积极争取资金，撬动民间投资，吸引高素质人口流入，以人才集聚效应带动房地产有效投资。

科学精准招大引强。动态完善产业链招商图谱，实行“链主牵引、以商招商、驻点招商、资本招商”组合策略，发挥杭州、温州招商联络处作用，加强与头部企业、链主企业对接洽谈，引进一批优质项目，精准落实好土地、金融等要素保障，全流程服务项目开工达产，坚决把落后产能及危废风险项目“拒之门外”。积极参加“进博会”“广交会”等重点节会，做好“青洽会”筹备工作，加强宣传推介，夯实招商基础。

（三）坚持放大优势，着力打造支柱产业集群。把优势产业作为构建现代化产业体系的关键抓手，让优势产业成为支撑全市经济行稳致远的坚实基础。

夯实盐湖化工核心支撑。加快建设盐湖绿色产业园，实施钾盐高效利用、锂盐量质提升、镁盐创新突破工程，推动稀散元素提取利用，市场化法治化推进资源整合和企业重组。支持中国盐湖、泰丰先行、紫金矿业等链主企业延链补链，推动金属镁一体

化技术改造、碳酸锂装置系统性优化技术，提升资源转化率和产品附加值。加快青海锂资源钾锂硼扩能提质，力争国达年产 60 万吨复合造粒及 20 万吨水溶肥、40 万吨熔盐装置技术升级等项目尽快建成投产，提升战略资源保供能力。

打造能源产业强劲引擎。高效建设格尔木东基地，投运华电 2×66 万千瓦煤电工程，服务保障青桂绿电外送通道核准开工。加速布局储能产业，填筑完成南山口抽水蓄能上下水库大坝，投产龙源高倍率熔盐储能项目，实施东岳储能示范项目，推动格尔木成为全省多元储能应用场景典型窗口。加快可胜、中广核 35 万千瓦光热电站建设进度，打造柴达木光热产业中心。促进油气资源深加工，力促炼油厂提质升级、煤炭储运基地项目年内开工，全力保障多元化用能需求。

深化多元产业耦合发展。依托盐湖锂资源，吸引正极材料、电锌电池包等新能源配套产业落户，构建锂电池产业链条。探索开发高能量密度镁锂电池、低成本钠盐储能材料、高效熔盐传热介质，形成多技术路径耦合的产业生态。推进盐湖沃锦 2 个绿电直连项目，加快柴达木绿色微电网项目取得实质进展，拓展绿电价值实现降本效能。守好生态初心，传好盐韵文脉，推动盐湖与文旅产业融合，让盐湖的澄澈与文旅的温情双向奔赴。

（四）坚持文化赋能，着力擦亮生态旅游名片。加快文旅融合，强化游客需求导向，全面优化旅游供给，推动旅游特色化、活力化、内涵化，让旅游产业更具竞争力。

培育文化内核动能。深挖昆仑文化、“两路”精神内涵，加强将军楼公园、农垦记忆馆、国防教育展示馆等场馆运营管理，推动“观光引流”向“价值共创”跨越。加大文化遗产保护传承与活化利用力度，推出更多体现“格尔木记忆”的文创产品。完善体育设施配套，扩容群众运动空间，加快全民健身中心建设进度，办好省运会分赛区、昆仑文化论坛、“格足超级联赛”等活动。构建昆仑天街、西二路美食街等特色街区文化巡游模式，实现“周周有活动、月月有亮点”。

完善文旅基础设施。贯通省内外“四级”旅游环线，推进格茫公路至东西台公路旅游通道建设，探索打造昆仑阙^{qu è}、西王母瑶池等城市周边旅游新环线。激活瑶池景区游客服务中心，加快推进东台吉乃尔死海景区、沙漠之眼等项目落地实施，补齐景点厕所、停车场、特色微景观等设施短板。对昆仑山大峡谷、野牛沟等景点适当留白，提供必要的基础设施和管理服务，不做商业性开发。完善“全域游赏、全时消费、全民乐活”文旅生态，规范民宿经济发展，鼓励乡企合作开发枸杞观光等融合项目，力争年度接待游客人次和旅游业总花费增长 10%以上。

优化文旅服务供给。实施热门景区智慧管控工程，加强旅游投诉、涉旅舆情分析，规范旅游市场秩序。迭代更新智慧文旅平台，培育地域特色品质文旅集群，强化 A 级景区与星级饭店创建，提供“吃住行游购娱”全要素服务。做好重点客源城市航班航线保障，创新开展文旅特色短时展演，全面提升迎送服务

能力，打造辨识度鲜明的文旅服务标杆。推行“名人引流+媒体扩散”，培优“格尔木文旅推荐官”队伍，构建多维宣传矩阵。

（五）坚持产业兴农，着力做强特色农畜产品。立足绿色有机发展，推动产业提质扩输，全力构建生态优、产业强、品牌亮的现代化农牧业发展格局。

稳固农牧业发展根基。毫不放松抓好粮食生产，加力实施粮油作物单产提升行动，全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点。实施特色产业高质量发展行动，优化产业种植结构，推进麦类等作物良种更新换代，扩大植保无人机应用场景。争取资金1.5亿元，实施省级蔬菜产业园、养殖基地等重点项目。加强特色畜禽种质资源保护，落实生猪补栏与出栏补贴政策，保障牛羊肉、禽蛋奶等畜产品稳定供应。

培育做精枸杞产业。实施枸杞产业“头号工程”，加快推进枸杞育苗种植基地等项目，新增枸杞种植面积3000亩以上。整合枸杞交易中心资源，完善仓储保鲜、冷链物流等配套设施，开拓枸杞鲜果新赛道，打造海西有机枸杞物流核心区。高标准运营特色生物产业园，支持农垦集团探索建设枸杞籽油、复合糖果、肽白粉等生产线，配套完善郭勒木德镇、大格勒乡加工基础设施，实现生产供应、精深加工、品牌价值“三链同构”。

塑强品牌拓宽市场。扩大“绿色食品”认证覆盖面，确保农畜产品质量安全检测合格率稳定在98%以上，打造更多绿色有机、国家地理标志产品。充分发挥农垦集团广州华南运营中心、

“青藏优品”等平台推介作用，增强“格尔木蒙古羊”“唐古拉牦牛”“昆仑农垦”等品牌效应。举办省内外产销对接活动，打通直播带货、现场体验等渠道，提高市场占有率，实现品优价更优，努力让高原珍品更加闪耀。

（六）坚持攻坚克难，着力提升改革开放水平。以深化改革激发内生动力，以扩大开放拓展发展空间，为经济社会高质量发展注入强劲动能。

深化重点领域改革。巩固市管企业“3+5”改革成效，加快盘活闲置资产，进一步完善现代企业制度，提升国有企业市场核心竞争力，推动更多国有资本向特色优势产业聚集。扎实推进“零基预算”“县管校聘”、分级诊疗、托幼养老等重点改革事项落地见效，以改革攻坚的硬举措回应群众对美好生活的新期盼。

激发经营主体活力。推进新一轮优化营商环境行动，落实“高效办成一件事”，提升“一网通办”效率，优化企业全生命周期服务，推动惠企便民政策直达快享。实施企业梯度培育工程，市场主体增长保持在10%以上，新增“四上”企业10户以上。坚持有为政府与有效市场结合，持续完善市场准入、公平竞争等制度，健全企业信用体系，深化壁垒清理整治，规范涉企行政执法，努力让企业家放心投资、安心创业。

扩大对外开放层级。全力服务保障雅下水电、109国道扩能提质、格拉电气化改造等国家重大工程建设。构建军地常态化协同机制，重点支持军民融合企业和项目。深化援青帮扶、东西部

协作，加强与周边县市产业对接，加快“飞地经济”项目进度，扩大区域联动发展成效。谋深做细铁路综合物流专用线、海关监管场所、公铁联运服务中心等项目前期，推进布青路、泰山路联通，提升陆港枢纽能级。依托“青货出海”新通道，鼓励引导符合条件的企业“试水”出口贸易，培育外贸新增长点。

强化科技创新驱动。发挥浙江省国家大学科技园、中试基地等平台作用，新培育科技型企业、“专精特新”“创新型”中小企业10家以上。加快创建国家知识产权强县示范县，完善知识产权保护与服务体系，支持企业加快专利产业化。鼓励企业加大研发投入，强化关键核心技术攻关，全力推进中小企业数字化转型城市试点建设。做好“昆仑英才”等项目申报，推动校院企高层次人才互聘共用，不断壮大高端人才队伍。

（七）坚持内外兼修，着力推动城市有机更新。以内涵式发展为主线、城市更新为抓手，推动城市向“六位一体”发展，让城市更加精致、更具特色、更有品质。

优化城市空间布局。开展国土空间总体规划评估调整及中心城区控制性详规编制，推动主城区、新城空间功能复合、组团联动。灵活高效利用城市碎片空间，见缝插绿打造口袋公园，完善湿地公园等城市景观。深化“私搭乱建”专项整治行动，完成“北五”片区及老城（棚户）区征收改造，盘活老旧厂房、旧市场等低效闲置用地，有效腾挪城市发展空间。

提升城市功能品质。加速城市更新步伐，推进海绵城市全域

建设，实施 16 个老旧小区基础配套、226 个小区户内燃气管道及设施更新等工程。科学布局社区嵌入式服务设施，谋划建设兴业路、八一路慢行系统，新增一批充电桩、智慧停车位等便民设施，全力构建宜居宜业生活新场景。巩固全国文明城市创建成果，推进青年发展型城市建设，让城市更加文明、更有活力。

完善城市治理格局。制定实施城市精细化管理、安全文明施工等制度办法，推动智慧平台融合，完成“地下管网一张图”，提升城市运行“一网统管”能力。改进环卫一体化水平，优化农贸市场、老旧小区等区域环境。推行“网格化管家”服务模式，规范物业管理，畅通“接诉即办”机制，确保群众诉求及时解决。落实非户籍人口落户“零门槛”政策，引导农业转移人口市民化。

(八)坚持靶向施策，着力推进乡村全面振兴。深入践行“千万工程”经验，加快提升乡村建设水平，推动农牧业基础更加稳固、农牧区发展更加繁荣、农牧民生活更加红火。

巩固脱贫攻坚成果。完善常态化防返贫致贫机制，用好乡村振兴与托底性帮扶政策，推动有劳动力的“零就业”家庭至少 1 人实现就业，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。健全联农带农机制，强化产业帮扶、技能培训与就业服务，引导物流、加工等产业向乡镇延伸布局，及时发放惠农惠民补贴，实现农村劳动力就近就业增收。

促进农民富裕富足。推广新华村有机肥厂、红柳村农家餐饮等成功经验，因地制宜发展特色种养、手工作坊、电商直播、民

宿经济，激励“老把式”“土专家”各展其能、发光发热。以现有经营性资产撬动全市村集体经济项目持续创收，不断壮大“一村一支柱”产业规模，推动龙头企业、合作社与农户形成稳定利益共同体，让广大群众腰包越来越鼓。

推动乡村宜居宜业。高标准建设小岛村、富源村“和美乡村”示范村，常态化开展“三清三改治六乱”，完善农村基础设施和公共服务配套，推动全域生活垃圾收转处置及水源升级改造，加快实施污水管网改造、便民桥等项目，增设“小菜园、小游园、小花园”等微景观，提升乡村人居环境品质。强化外来务工人员生产生活保障，逐步规范临时集中居住地社会秩序。优化基层治理模式，深化移风易俗，培育新时代文明乡风。

（九）坚持人民至上，着力保障改善民生福祉。以发展促民生、以民生固发展，精准发力补齐短板弱项，推动发展成果更多更公平惠及人民群众。

坚持就业优先导向。实施稳岗扩容提质行动，推动“四业”协同、“四创”联动，稳定扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。积极培育技能人才和特色劳务品牌，全面推行“订单式培训+就业”模式，开展政府补贴性职业技能培训2000人次以上。做好重点企业用工服务保障，维护劳动者合法权益。

办好人民满意的教育。深化基础教育扩优提质、县域普通高中振兴行动，推动民族中学改制及义务教育学校整合，调优职校产教融合培养模式。加快实施第七中学迁建、农牧区义务教育学

校营养餐标准化食堂建设，推动中小学实践基地实质化运行，全面消除校园消防隐患。创新开展思政教育，实施儿童青少年“五健”促进行动，加强未成年人、特殊教育群体权益保护，力争实现“教联体”全覆盖。提升教师专业素养，优化教师资源配置，落实教师减负和待遇保障政策，营造尊师重教浓厚氛围。

深化健康格尔木建设。健全紧密型城市医疗集团运营机制，实施医疗卫生强基工程，基层医疗机构达标率90%以上。打造高海拔地区紧急医疗救援救治中心，升级改造市人民医院血透中心，做优中蒙藏医药服务体系，提升医疗救治和公共卫生服务水平。开展爱国卫生、全民健身运动和减盐减油专项行动，巩固国家慢性病综合防控示范区建设成果，提升精神卫生服务质效，更好护佑群众身心健康。

提高社会保障水平。实施灵活就业人员、新就业形态人员参保扩面行动，扩大企业年金覆盖面，推动个人养老金制度全覆盖。推进基本医疗保险省级统筹，落实药品集采、DRG付费政策，减轻群众就医负担。完成望柳庄、团结湖路、金南社区居家养老服务项目，建设盐湖社区公办托育服务机构，推行公租房智慧化管理，抓实农牧区住房安全动态监测与危房改造。全面落实扶孤、助残、济困各项举措，保障困难群体基本生活。维护妇女儿童合法权益，落实生育支持政策，建设生育友好型社会。

人民对美好生活的向往是我们永恒的奋斗目标。今年，市政府将继续聚焦群众急难愁盼，抓好民生实项目，努力在件件实

事中惠民生、在点点滴滴中增福祉。这些实项目，是对全市人民的郑重承诺，我们一定带着责任、带着感情，说到做到、办就办好，让全市各族群众可感可及、笑得更甜、心里更暖。

（十）坚持防微杜渐，着力夯实安全发展根基。树牢底线思维，加强风险研判和化解处置，健全大安全大应急指挥体系，以高水平安全护航高质量发展。

筑牢安全生产防线。完成治本攻坚三年行动收官任务，构建“人防+物防+技防”一体融合治理体系，深化道路交通、非煤矿山、高层建筑、危化、消防等重点领域风险防控，坚决防范重特大安全事故。充实应急抢险救援队伍，优化布局人员力量，强化防灾设施建设，规范基层应急管理，提升综合救援能力。

提升本质安全水平。完善重大决策社会风险评估与突发事件联动处置机制，深化金融风险专项整治，严控政府及市属国企债务风险。强化耕地占补平衡管理，促进盐碱地综合利用，严守耕地保护红线和粮食安全底线。加大盐湖矿产资源和紧缺金属矿产勘查力度，推动疆煤入青，提高能源资源安全保障能力。统筹抓好国防动员、人民防空、双拥共建、民族团结等工作，更好发挥群众团体、志愿服务、社会组织作用，构建共建共治共享格局。

优化社会治理模式。建立信访容缺办理机制，妥善处置移交信访事项。拓宽诉求渠道，开展公共法律服务，优化涉企联调模式，确保矛盾纠纷化解率保持在98%以上。深化社会治安防控体系建设，常态化推进扫黑除恶斗争，综合治理电信网络诈骗，严

厉打击各类违法犯罪行为。启动“九五”普法，依法解决各类欠薪问题，加强宗教事务治理，确保社会大局和谐稳定。

各位代表，面对新形势、新任务，政府工作要有新提升、新作为。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。始终把习近平总书记考察青海时的重要讲话精神作为总遵循，把抓落实作为政府工作的鲜明底色，切实做到党中央有部署、省州有要求、格尔木见行动。坚持依法行政，持续做好政务公开、行政复议、行政应诉、行政调解工作，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会、舆论、网络等各方面监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，让权力始终在阳光下运行。牢固树立和践行正确政绩观，开展政府系统优化机制、提升效能专项行动，创新破题补齐各领域短板，用心用情解决群众急难愁盼，以实际工作成效回应群众期待。持续深化“放管服”改革，加快智慧政务建设，畅通政企沟通渠道，真正让数据多跑路、群众少跑腿。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，从严整治群众身边不正之风和腐败问题，深化拓展整治形式主义为基层减负，抓好巡视巡察、审计等反馈问题整改。始终坚持清正廉洁，紧盯重点领域，全面扎紧制度笼子，引导广大干部知敬畏、存戒惧、守底线。严肃财经纪律，坚持过紧日子，严控“三公”经费和一般性支出，切实把宝贵财力用在发展紧要处、民生急需上。

山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。同志们，今日

之格尔木，高质量发展其时已至、其势渐成、其兴可待。今年是承接过往成效、开启崭新征程的关键节点。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真贯彻省州决策部署，在市委的坚强领导下，始终保持战略定力，锚定发展方向，聚焦核心任务，坚定信心、真抓实干，奋力书写无愧于时代、无愧于人民的“十五五”开局答卷。

《政府工作报告》名词解释

(按《政府工作报告》内容先后顺序排列)

1. **“无废城市”**：通过推动绿色发展方式和生活方式，实现固体废物的源头减量、资源化利用和无害化处置，最大限度减少填埋量，将固体废物对环境的影响降至最低。

2. **“5+2”产业招商链条**：围绕特色优势产业构建的盐湖化工、油气化工、有色金属、新能源、新材料5大主导产业，大数据、特色文旅2大新兴产业招商体系。

3. **“4+2”万吨锂盐项目**：青海盐湖工业股份有限公司年产4万吨基础锂盐一体化项目和青海汇信新材料科技有限公司年产2万吨高质碳酸锂项目。

4. **“飞地经济”**：行政上互不隶属的两个及以上地区，打破行政区划界限，以开发区为主要载体，平等协商、自愿合作，共建产业园区，通过规划、建设、管理、利益分配等机制，实现要素互补、互利共赢的区域经济发展模式。

5. **“三区三线”**：“三区”是指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间，“三线”是指城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

6. **“五大六小”能源央企**：“五大”能源央企指国家能源集团、华能集团、华电集团、国家电投、大唐集团等大型综合性电力央企；“六小”能源央企指国投电力、中广核、三峡集团、华

润电力、中节能、中核集团等新能源领域具有重要影响力的央企。

7. **“五个不匹配”**：经济社会发展中存在的功能定位与综合承载能力不匹配、资源要素集聚与产业能级提升不匹配、能源体系建设与绿色低碳转型要求不匹配、枢纽通道优势与现代物流体系不匹配、城镇化进程与公共服务供给不匹配。

8. **“一城两园四点”**：“一城”指格尔木主城区（老城区+新区），“两园”指格尔木工业园和格尔木陆港园区，“四点”指郭勒木德镇、大格勒乡、唐古拉山镇、乌图美仁乡。

9. **“扩围锁边”战略**：通过在荒漠边缘构建“绿色锁边”带，逐步向外扩展，最终实现对荒漠化区域的系统性治理和生态屏障构建。“锁边”指在荒漠化区域的边缘建立防护带，固定流沙、阻挡风沙侵入，保护核心生态区。“扩围”指在“锁边”基础上，逐步向外扩展治理范围，把更多荒漠化土地纳入生态修复体系。

10. **“一核两带三廊四屏障”**：“一核”指三江源水源涵养保护区，“两带”指沿昆仑山防风固沙生态带、昆仑山腹地生态涵养带，“三廊”指那棱格勒河、格尔木河、拖拉海一小灶火生态廊道，“四屏障”指察尔汗盐湖生态屏障、鸭湖生态屏障、城市外围防风固沙生态屏障、城市生态系统绿色屏障。

11. **“无废园区”**：以绿色低碳、循环经济为理念，通过源头减量、过程控制、资源化利用、无害化处置全链条管理，实现固体废物高效循环、环境风险可控的新型产业园区。

12. **“零碳园区”**：通过系统性措施，在园区规划、建设、

运营全周期中，统筹能源供给、产业转型、基础设施、碳汇管理等环节，达到碳排放与碳吸收的平衡，实现净碳排放量为零的产业发展区域。

13. **“两新” “两重”**：“两新”指大规模设备更新和消费品以旧换新政策；“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设政策。

14. **省内外“四级”旅游环线**：全力推动形成青、新、藏跨区域旅游大环线，串联黄南、果洛、玉树与格尔木形成青南黄金旅游大环线，格尔木与德令哈、大柴旦、茫崖、都兰等形成州域旅游大环线，并完善市域旅游闭环。

15. **市管企业“3+5”改革**：将原有的12家市管企业，整合为3个集团公司、5个一级公司。

16. **“零基预算”**：即从“零”开始编制预算，在预算编制时不考虑以往预算安排基数，根据实际需求、财力状况、事项轻重缓急等统筹核定支出预算。

17. **“县管校聘”**：县级教育行政部门对教师队伍进行统一管理，学校根据自身教育教学需求和岗位设置聘任教师。

18. **“四上”企业**：规模以上工业企业、限额以上批发零售住宿餐饮企业、资质等级以上建筑业和有开发经营活动的全部房地产开发经营企业、规模以上服务业企业的统称。

19. **“青货出海”**：青海省依托自身区位优势和产业特色，打通的面向国内外市场的货物进出口新路径，通过对接中欧班

列、陆海新通道，整合物流、通关、贸易资源，推动青海特色产品走出国门。

20. **“昆仑英才”**：青海省“昆仑英才·高端创新创业人才”项目是省级重点人才工程，聚焦盐湖、清洁能源等重点领域，培养引进高层次人才与团队，分杰出、领军、拔尖人才及团队等类别，给予资金、科研、服务等支持，助力青海高质量发展与科技创新。

21. **“六位一体”**：2025年7月14日至15日中央城市工作会议召开，强调现代化人民城市目标为“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”。

22. **“和美乡村”**：兼具“和美”特质的乡村形态，既包含村容整洁、生态宜居的“外在美”，也涵盖乡风文明、治理有效、生活富裕的“内在美”，是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求的具象化体现。

23. **“四业”协同、“四创”联动**：“四业”指产业、企业、创业、就业，“四创”指创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动。

24. **“五健”促进行动**：2025年12月25日国家卫生健康委、国家疾控局等13个部门联合印发《儿童青少年“五健”促进行动计划（2026—2030年）》，该计划围绕体重、视力、心理、骨骼、口腔五方面开展健康促进。

25. **“教联体”**：以中小学生健康快乐成长为目标，以学校

为圆心、以区域为主体、以资源为纽带，促进家校社有效协同的一种工作方式。

26. **DRG 付费**：按病种分组支付制度，是一种医疗保险支付方式。

27. **“九五”普法**：我国第九个五年法治宣传教育规划的简称，实施周期为 2026 年至 2030 年，是继“八五”普法之后，在法治宣传教育法护航下开展的全民普法新阶段，核心是全面提升公民法治素养，推动普法与依法治理深度融合，夯实全面依法治国的社会根基。