

格尔木市国民经济和社会 发展第十五个 五年规划纲要

格尔木市人民政府

目 录

第一章 锚定历史方位，科学研判新形势新任务	1
第一节 “十四五”发展取得的成就	1
第二节 “十五五”面临的发展环境	8
第二章 擘画宏伟蓝图，全面建设省域副中心城市	10
第一节 指导思想	10
第二节 基本原则	11
第三节 发展目标	12
第三章 坚持生态优先，促进人与自然和谐共生	16
第一节 统筹山水林田湖草沙系统治理	16
第二节 持续深化污染防治攻坚	20
第三节 稳妥推进和实现碳达峰	23
第四节 拓展生态价值实现渠道	24
第五节 健全现代环境治理体系	25
第四章 筑牢实体根基，构建现代化产业体系	27
第一节 提升盐湖产业发展水平	27
第二节 加快建设新型能源体系	30
第三节 擦亮高原生态旅游名片	33
第四节 建强绿色有机农畜产品输出地	35
第五节 推动传统工业技改升级	38
第六节 前瞻布局未来产业和新兴产业	40
第七节 提升园区平台承载能力	43

第八节	推动现代服务业提档升级	44
第五章	聚焦创新引领，培育发展新质生产力	46
第一节	突破关键核心技术	46
第二节	打造高能级科研平台	48
第三节	激发人才创新活力	49
第四节	营造包容创新环境	49
第五节	促进数实深度融合发展	50
第六章	释放内需潜力，深度融入全国统一大市场	52
第一节	推动消费结构扩容升级	53
第二节	拓展关键领域有效投资	54
第三节	提高招商引资落地实效	56
第四节	营造公平高效市场环境	57
第七章	持续深化改革，全面激发社会新活力	58
第一节	深化重点领域改革	58
第二节	完善要素市场化配置	60
第三节	深化国资国企改革	61
第四节	支持民营经济发展	62
第八章	发挥枢纽优势，打造对外开放新高地	63
第一节	融入国家和区域重大战略	63
第二节	全面提升枢纽开放能级	65
第三节	推动对外贸易提质扩量	66
第四节	大力发展“飞地”经济	67

第五节	创新对口支援合作模式	68
第九章	强化支撑保障，夯实现代化基础设施	69
第一节	构建现代综合交通体系	70
第二节	完善水安全保障体系	72
第三节	积极部署现代化基础设施	74
第十章	推动城乡融合，打造现代化人民城市	75
第一节	优化城乡空间配置	75
第二节	深化城市治理水平	77
第三节	提升城市宜居品质	78
第四节	推进乡村全面振兴	80
第十一章	践行人民至上，切实保障和改善民生	82
第一节	实施就业优先战略	82
第二节	办好人民满意的教育	84
第三节	织密多层次社会保障网	85
第四节	发展全周期全民健康服务	87
第五节	促进人口长期均衡发展	88
第十二章	统筹发展和安全，建设更高水平平安格尔木	90
第一节	筑牢总体国家安全	90
第二节	防范化解重点领域风险	92
第三节	加强社会主义民主法治建设	94
第四节	创新社会治理	96
第五节	铸牢中华民族共同体意识	97

第十三章 赓续城市文脉，彰显新时代文化自信	98
第一节 彰显城市人文魅力	98
第二节 大力繁荣公共文化事业	99
第三节 系统保护传承文化遗产	100
第四节 加快发展特色文化产业	101
第十四章 坚持党的领导，促进规划全过程落地见效	103
第一节 加强党的全面领导	103
第二节 健全规划实施机制	104
第三节 强化政策要素保障	104
第四节 完善监测评估体系	105
名词解释	106

“十五五”时期（2026—2030年），是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我省乘势而上推进中国式现代化青海实践取得决定性进展的重要阶段，也是我市深度融入国家战略布局、加快建设省域副中心城市的重要窗口。

《格尔木市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面把握新发展阶段的新形势新任务，系统擘画了全市未来五年经济社会发展的总体思路、战略目标、重点任务和重大项目，是政府履职的主要依据，引导预期的重要指南，凝心聚力的行动纲领。

第一章 锚定历史方位，科学研判新形势新任务

“十四五”时期，面对错综复杂的外部发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府团结带领全市各族人民，坚决贯彻党中央决策部署和省、州工作要求，迎难而上、砥砺前行，以过硬作风在现代化新青海建设中挑大梁、作贡献，经济社会发展实现历史性跨越，全面建成小康社会成果持续巩固，高质量发展基础更加坚实。

第一节 “十四五”发展取得的成就

生态文明建设成效显著。生态屏障更加牢固，以国家公园为

主体的自然保护地体系加速构建，严格落实“三区三线”管控，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，“三北”工程六期稳步实施，草地综合植被盖度提升至42.3%。绿色转型成效明显，稳妥实施碳达峰“九大行动”，单位工业增加值能耗累计下降8.1%，绿色矿山建设有序推进，绿色能源消费机制全面推广。环境质量持续向好，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量优良天数比率达88.8%，地表水优良比例保持100%，受污染耕地安全利用率达98%。本地旗舰物种种群稳定恢复，生物多样性保护成效显著。

城市综合实力大幅提升。省域副中心城市建设全面提速，地区生产总值突破500亿元，占全州比重由“十三五”末的49.3%提高至55.3%，连续多年稳居西部百强县（市）。固定资产投资规模持续扩大，城市综合承载力显著增强。地方一般公共预算收入达到24.13亿元、年均增长8.7%，财政支持实体经济发展基础更加稳固。以人为核心的新型城镇化深入推进，常住人口稳步增长，城镇化率提升至91.59%。居民收入增长高于经济增长1.03个百分点，全体居民人均可支配收入高于全省平均水平的40%。

产业“四地”建设全面起势。盐湖产业质效提升，中国盐湖集团组建完成，规上盐湖企业产值突破340亿元，卤水提锂产能稳居全国首位。绿电规模迅速壮大，项目牵引作用有效发挥，柴达木沙漠基地（格尔木东）全面启动，全球单体规模最大光热项目开工，新能源总装机规模突破千万千瓦，占全州38%、全省

18%。文旅融合纵深推进，成功创建省级全域旅游示范市，游客年接待量突破 600 万人次，察尔汗盐湖景区成功创建 4A 级景区。

“绿色有机”扩规上档，建成省级现代农业产业园，枸杞、果蔬、牛羊等特色产业带基本形成，“青藏优品”“神奇柴达木”品牌影响力持续扩大，农畜产品输出率超 70%。

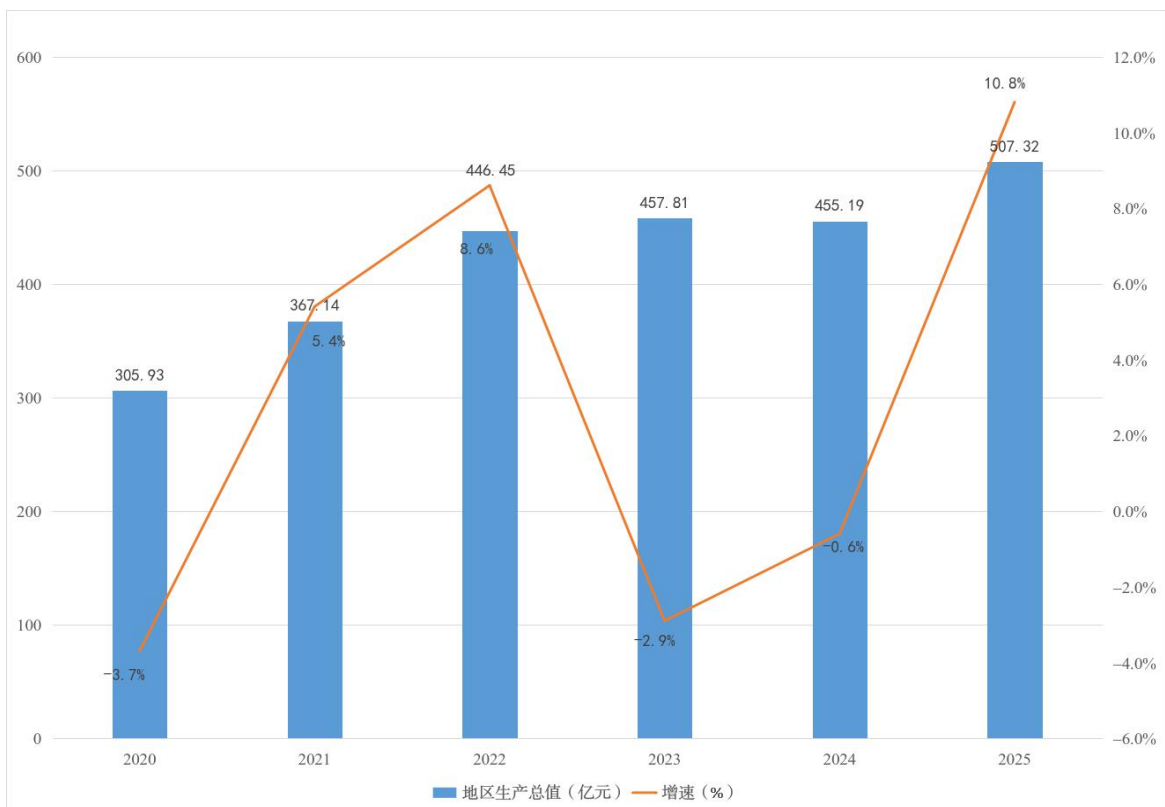


图 1-1 “十四五”时期格尔木市地区生产总值及年均增长率图

科技创新水平持续提高。关键技术实现新突破，盐湖提锂、无水氯化镁制备取得实质性进展，液态压缩空气储能、枸杞蛋白粉产业化及种羊繁育技术成果相继落地。平台体系建设迈出新步伐，国家创新型盐湖产业集群落地建设，国家级工程技术研究中心建成运行，盐湖资源开发中试基地入选省级平台，浙江国家大

学科技园（海西）分园揭牌运营。创新主体培育激发新活力，组建盐湖产业技术创新战略联盟，新增各级各类创新型企业 61 家，签约科技人才项目 120 余项。

对外开放合作不断深化。深度融入共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，格库铁路扩能改造、格尔木南编组站等重大工程建成投运，青藏铁路（格拉段）电气化、G109 线扩能改造工程加快推进。陆港型国家物流枢纽提速建设，物流园区年吞吐量达 690 万吨。外向型经济扩容提质，国际贸易版图拓展至 10 个国家，金属锂、氯化镁等高附加值产品走向国际，有机枸杞出口额多年位居全省第一，“飞地经济”在全州内实现率先破题。招商引资成果显著，招商联络窗口拓展至杭州、温州，高原风机、储能制造等一批延链补链强链项目落地实施，累计引进省外资金近 300 亿元。

城乡融合发展纵深推进。城市功能品质显著提升，获评全国文明城市，海绵城市全域化建设格局基本形成，808 套棚改安置房项目基本完工，建成区绿化覆盖率提升至 22.16%，供水普及率达 100%，停车场、充电桩等便民设施逐步完善，“15 分钟文化圈”“10 分钟健身圈”基本形成。巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴实现有效衔接，新纳入监测对象实现全面帮扶，“一村一支柱”特色产业项目覆盖 30 余个行政村，郭勒木德镇集体经济收入突破 1500 万元，行政村实现公路、公交、宽带全覆盖，农村自来水、卫生厕所普及率达 90%，农牧民人均可支配收入较“十

三五”末增长 31.3%，城乡居民收入比由 2020 年的 1.79 缩小至 1.62，共同富裕迈出坚实步伐。

民生事业取得全面进步。民生支出稳定在总支出的 80%以上，为民办实事项目全部兑现。深入实施就业优先战略，城镇新增就业近 3 万人，农牧区劳动力转移就业 8.47 万人（次），城镇登记失业率控制在 3.5%以内。教育综合改革持续深化，新建、改扩建一批中小学及幼儿园，新增学位 3000 个，教育质量稳居全省第一方阵。“健康格尔木”建设扎实推进，紧密型城市医疗集团建设全面铺开，建成“六大医学资源共享中心”，村卫生室标准化实现全覆盖。社会保障体系更加健全，社会保险参保率稳定在 99%以上，城乡低保标准分别提高 29%和 26%，社区和居家养老服务覆盖率达 67%。不动产首次登记惠及群众 7439 户，市区公共停车位基本实现全面开放。

社会治理体系持续完善。安全发展基础更加扎实，4000 亩土地指标入库，粮食播种面积稳定在 7000 亩以上，超额完成化债任务，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。安全生产形势总体平稳，食品药品安全保障水平稳步提升，突发应急事件得到有效处置。坚持和发展新时代“枫桥经验”，刑事、治安案件破案率、发案率实现“两升两降”，信访案件按期办结率达 100%，荣获平安中国建设最高奖“长安杯”。民族团结进步打开新局面，移民安置群众实现共管共建，铸牢中华民族共同体意识示范馆全面建成，荣获全国民族团结进步模范集体。双拥共建成果丰硕，

第十次获评“全国双拥模范城”。

党的领导和建设全面加强。坚持党对经济社会发展的全面领导，市委总揽全局、协调各方的领导核心作用充分发挥，推动党中央及省州决策部署落地见效，确保了“十四五”发展的正确方向。政治生态持续向好，全面从严治党向纵深推进，作风建设成效显著，风清气正的政治环境引领转化为平稳健康的经济发展环境。干部队伍活力迸发，鲜明的选人用人导向有效树立，干事创业的激励约束机制不断完善，广大党员干部投身高质量发展的积极性、主动性、创造性显著增强，为现代化建设提供了坚强政治保证和组织保障。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引；关键在于省委省政府、州委州政府的统筹谋划和悉心指导；基础在于市委市政府团结带领全市各族干部群众保持定力、攻坚克难、团结奋斗，以及社会各界的鼎力相助。

表 1-1 “十四五”时期经济社会发展主要指标完成情况表

指标名称	2020年	规划目标		完成情况	
		2025年	年均增长	2025年	年均增长
经济发展（5）					
1.地区生产总值年均增长率（%）	—	—	合理区间内运行	—	4.13
2.全员劳动生产率（万元/人）	18	20	—	29.8*	—
3.规模以上工业增加值年均增长率（%）	—	—	正增长	—	3.13
4.非公有制经济比重（%）	35	40	—	40*	—

指标名称	2020年	规划目标		完成情况	
		2025年	年均增长	2025年	年均增长
5. 户籍人口城镇化率（%）	93.6	93.8	—	93.7	—
创新驱动（3）					
6. 全社会 R&D 经费占 GDP 比重（%）	0.58	≥1	—	—	—
7. 每万人口发明专利拥有量（件）	4.5	7	—	9.87	—
8. 专业技术人才和高技能人才占全部就业人员比重（%）	4.1	4.5	—	9*	—
绿色低碳（6）					
9. 森林覆盖率（%）	3.4	1.9	—	1.9	—
10. 城市空气质量优良天数比率（%）	91.3	省州目标以内	—	省州目标以内	—
11. 单位生产总值能源消耗降低（%）	省州目标以内	省州目标以内	—	省州目标以内	—
12. 单位生产总值二氧化碳排放降低（%）	省州目标以内	省州目标以内	—	省州目标以内	—
13. 生活垃圾无害化处理率（%）	98	>98	—	98.3	—
14. 城市生活污水处理率（%）	96	>98	—	98.8	—
民生福祉（5）					
15. 城乡居民人均可支配收入年均增长率（%）	—	—	与经济增长同步	—	5.16
16. 城镇调查失业率（%）	—	<5.5	—	5.5 以内	—
17. 城乡居民基本养老保险参保率（%）	96.8	≥99	—	99	—
18. 每千人拥有执业（助理）医师数（人）	3.13	4	—	4	—
19. 人均预期寿命（岁）	72.7	74.8	—	75.1	—
安全保障（2）					
20. 耕地保有量（万亩）	9.15	完成经省州级层面审核衔接后确定的目标	—	2.2	—
21. 清洁能源装机总量（万千瓦）	504.9	1100	—	1129.7	—

注：“*”表示预计数；“森林覆盖率”“耕地保有量”2020年基期值为国土“二

调”数据，2025年数值为国土“三调”数据，与原统计口径不一致。

第二节 “十五五”面临的发展环境

“十五五”时期，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革持续深化，科技竞争与地缘博弈交织叠加。我国发展不确定性、难预料因素增多，我市发展面临新机遇、新挑战。

从全球看，绿色转型已成为各国可持续发展的核心共识，盐湖关键矿物的战略稀缺性空前重要，为我市打造世界级盐湖产业基地、清洁能源产业高地带来了新的市场契机。此外，随着全球贸易通道多元化调整，陆权复兴趋势日益明显，我市在保障国家战略通道安全的枢纽地位显著提升。**从全国看**，统筹发展和安全成为时代主旋律，我市服务区域发展的战略地位愈发凸显，参与战略性新兴产业集群建设的支点功能愈发突出。特别是随着国家重大战略布局深度调整，雅下水电、新藏铁路、特高压外送通道等一批重大工程实质推进，格尔木从内陆腹地逐步走向战略前沿。**从全省看**，青海进入历史上最好发展时期，生态文明高地、产业“四地”建设积极推进，省委十四届十次全会进一步明确了我市为唯一省域副中心城市，不仅会赋予更高发展能级，也将撬动先进生产要素资源集聚，有助于提升项目推进效率，培育壮大新质生产力。**从全州看**，海西正加速构建优势互补、协同发展的

区域经济发展新格局，要素资源配置将进一步向优势区域集中，有利于我市在产业延链补链、基础设施互联互通上获得更多主动权，助推形成“以点带面、全域共兴”的生动局面。

但必须清醒认识到，在利好因素加速转化为现实生产力的同时，我市面临的发展环境日趋复杂，既有新旧动能调整的阵痛，更存在一些结构性矛盾，亟须在“十五五”时期系统破解。一是**功能定位与综合承载能力不匹配**。我市地处内陆腹地，“地理孤岛效应”在一定程度上制约了要素流动，基础设施和公共服务承载力难以支撑大规模人口集聚，未能形成有效的资源虹吸与产业外溢效应。二是**资源要素集聚与产业能级提升不匹配**。产业发展仍未完全摆脱资源依赖，世界级盐湖产业基地建设面临技术瓶颈与接续资源双重压力；产业链条短、附加值低的问题依然突出，战略性新兴产业尚未形成支柱，新质生产力培育缓慢，产业竞争力较弱。三是**能源体系建设与绿色低碳转型要求不匹配**。“源网荷储”一体化运行机制尚未完全理顺，本地消纳空间有限，调峰能力不足导致弃风弃光风险犹存；绿电价值转化机制不畅，高载能产业绿色低碳转型面临成本硬约束，能源优势尚未有效转化。四是**枢纽通道优势与现代物流产业体系不匹配**。枢纽经济发展步伐缓慢，多式联运“最后一公里”仍有堵点，国际陆港功能单一，供应链金融、保税物流等高附加值服务业态缺位，枢纽溢出效应未能有效释放。五是**城镇化进程与公共服务供给不匹配**。城市更新步伐相对滞后，精细化管理水平有待提升，市政设施与智慧城

市建设存在短板；优质教育、医疗等公共资源供给存在结构性缺口，难以满足高品质生活需求。

总体看，“十五五”时期，我市“战略机遇”与“转型阵痛”交织叠加，正处于积厚成势、爬坡过坎、滚石上山的攻坚期。全市上下必须增强忧患意识、保持战略定力，主动融入和服务省州乃至全国大局，聚焦破解“五个不匹配”，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，着力推动发展势能从“比较优势”向“竞争优势”转变，生态价值从“本底支撑”向“两山”红利跃升，产业结构从资源主导向创新驱动优化，人民生活从全面小康向共同富裕迈进。

第二章 擘画宏伟蓝图，全面建设省域副中心城市

第一节 指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决落实习近平总书记对青海工作的重要讲话及重要指示批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，主动融入和服务新发展格局。深刻把握“三个最大”省情定位和“三个更加重要”

战略地位，依托“一城两园四点”空间基础，统筹高质量发展和高水平安全，聚焦打造生态文明高地、建设产业“四地”，因地制宜发展新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，力争在现代产业集聚、城乡融合先行、物流枢纽构建、民生福祉改善上成为全省样板。到2030年，基本建成面向西部地区、支撑全省发展的省域副中心城市，打造全省高质量发展的重要增长极，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，不断提高党领导经济工作的能力和水平，为加快建设全省副中心城市提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，不断造福人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，在高质量发展中增进民生福祉，扎实推动共同富裕，让现代化建设成果更加公平地惠及全市各族群众。

坚持生态优先。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，更好统筹高水平保护和高质量发展，坚决守牢生态底线，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，在筑牢国家西部重要生态安全屏障中展现格尔木担当。

坚持高质量发展。坚定不移以新发展理念引领发展，主动融入和服务全省产业“四地”建设，因地制宜发展新质生产力，做大做强世界级盐湖产业基地和国家清洁能源产业高地，构建具有格尔木特色优势的现代化产业体系。

坚持全面深化改革。更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展的体制机制障碍，以陆港枢纽建设引领高水平对外开放，深化跨区域联动合作，大力发展通道经济、枢纽经济，持续增强发展动力和活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境，**大力发展法治经济、信用经济**，激发各类经营主体活力，提高资源要素配置效率。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，坚决捍卫国家政治安全，扛牢能源资源安全和重要产业链供应链安全责任，提高防范化解重大风险能力和公共安全治理水平，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

——**生态文明建设达到新水平。**以国家公园为主体的自然保护地体系更加完善，山水林田湖草沙一体化保护修复取得标志性成果，“三北”工程六期接续推进，生态系统多样性、稳定性、

持续性整体提升。主要污染物排放总量持续下降，生态环境治理体系和治理能力现代化水平明显提升。到 2030 年，碳达峰目标如期实现，新增国土绿化面积近万亩，主要污染物排放总量严格控制在省定指标内。

——**经济综合实力迈上新台阶。**经济运行保持在合理区间，现代化产业体系完整性、先进性、安全性持续提升，内需对经济增长的支撑作用持续增强。世界级盐湖产业基地加快向高端化、绿色化、集群化迈进，清洁能源产业规模实现跨越升级，生态旅游目的地影响力显著提升，绿色有机农畜产品输出地建设持续增强，奋力在现代产业集聚发展上形成全省样板。到 2030 年，力争地区生产总值（现价）达到 700 亿元；盐湖绿色产业园总产值达到 450 亿元以上；新能源装机规模达到 3000 万千瓦；年游客接待总量突破 1000 万人（次）；绿色有机农畜产品输出额达到 8 亿元。

——**科技创新水平取得新突破。**科技创新体系更加健全，创新平台载体布局持续优化，新质生产力加快形成，未来产业同新兴产业、传统产业协同发展。创新主体活力明显增强，科技人才“引育用留”一体新格局基本形成。到 2030 年，全社会研发经费投入年均增长 6%，每万人口发明专利拥有量达到 8 件，力争科技成果突破 100 项，技术市场合同交易金额年均增长 10%。

——**深化改革开放激发新活力。**重点领域和关键环节改革取得突破性、决定性成果，营商环境持续优化，达到西部一流水平。

现代流通战略支点城市功能全面提升，陆港枢纽与通道经济深度融合，奋力在物流枢纽构建上形成全省样板。到 2030 年，政务服务“一网通办”达到 95%以上，企业开办时间压缩至 1 个工作日内，民营经济增加值占 GDP 比重稳步提高。

——**城乡区域发展呈现新格局。**以人为本的新型城镇化制度更加完善，区域职能分工更为合理，城乡要素流动通畅便捷，公共服务均等化水平持续提高，奋力在城乡融合发展先行先试上形成全省样板。到 2030 年，常住人口城镇化率达到 91.14%以上，城乡居民收入比进一步缩小。

——**人民生活品质实现新提升。**居民收入增长与经济增长基本同步，就业优先战略全面落实，教育、医疗、养老等公共服务供给更加优质均衡、普惠可及，各族群众获得感、幸福感、安全感更加充实，奋力在民生福祉改善上形成全省样板。到 2030 年，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，基本养老保险参保率稳定在 95%以上，“一老一小”服务基本实现全覆盖，人均预期寿命稳步提高。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，进一步巩固人均地区生产总值水平先行优势，全市综合实力大幅跃升，省域副中心引领作用全面增强，人与自然和谐共生，产业“四地”持续融合，新质生产力蓬勃发展，改革开放纵深推进，现代化人民城市基本建成，全体人民共同富裕取得实质性进展，与全州全省全国同步基本实现社会主义现代化。

表 2-1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标名称	2025 年/“十四 五” 期间	“十五五” 规划目标		属性
			总量	年均增速 (%)	
经济发 展	1. 地区生产总值年均增长率 (%)	4.13	—	5 左右	预期性
	2. 人均地区生产总值 (万元)	22.37	26	—	预期性
	3. 规模以上工业增加值年均增长率 (%)	3.13	—	高于经济 增长	预期性
	4. 常住人口城镇化率 (%)	91.14*	91.14 以上	—	预期性
创新驱 动	5. 全社会研发投入年均增长率 (%)	—	—	6	预期性
	6. 每万人发明专利拥有量 (件)	9.87	12	—	预期性
	7. 高技能人才稳定增长数量 (人)	—	100	—	预期性
	8. 算力规模 (PFLOPS)	—	8000	—	预期性
绿色低 碳	9. 森林覆盖率 (%) 草原综合植被盖度 (%)	1.9 42.33	1.9 ≥42.33	— —	约束性
	10. 细颗粒物 (PM2.5) 浓度 (μg/m ³)	20	完成经省州级 层面审核衔接 后确定的目标	—	约束性
	11. 单位地区生产总值二氧化碳排放 降低 (%)	—	完成经省州级 层面审核衔接 后确定的目标	—	约束性
	12. 空气质量优良天数比例 (%)	88.8	完成经省州级 层面审核衔接 后确定的目标	—	约束性
	13. 万元 GDP 用水量下降 (%)	8	完成经省州级 层面审核衔接 后确定的目标	—	约束性
	14. 全体居民人均可支配收入年均增 长率 (%)	5.16	—	与经济增 长同步	预期性
民生 福祉	15. 城乡居民人均可支配收入比 (一)	1.62	1.56	—	预期性
	16. 县域普通高中入学率 (%)	75.6	85	—	预期性
	17. 每千人口拥有执业医师数 (人)	4	4.1	—	预期性

类别	指标名称	2025年/“十四五”期间	“十五五”规划目标		属性
			总量	年均增速(%)	
	18. 每千人口拥有注册护士数(人)	3.99	4.2	—	预期性
	19. 养老机构护理型床位占比(%)	60	80	—	预期性
	20. 托育服务机构数量(个)	8	10	—	预期性
	21. 3岁以下婴幼儿入托率(%)	2.58	3	—	预期性
	22. 人均预期寿命(岁)	75.1	76	—	预期性
安全保障	23. 耕地保有量(万亩)	2.2	完成经省州层面审核衔接后确定的目标	—	约束性
	24. 清洁能源装机总量(万千瓦)	1129.7	3000	—	预期性

注：“*”表示预计数。

第三章 坚持生态优先，促进人与自然和谐共生

认真贯彻落实习近平生态文明思想，牢牢把握“三个最大”省情定位与“三个更加重要”战略地位，坚决扛起守护“中华水塔”政治责任。聚焦生态文明高地建设，以实现碳达峰碳中和目标为引领，协同推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进降碳、减污、扩绿、增长，促进生态环境高水平保护和经济社会发展全面绿色转型。

第一节 统筹山水林田湖草沙系统治理

构建全域生态安全屏障。深度融入全省“两屏三区多廊”建

设，精准对接全州生态安全格局，严格落实生态环境分区管控，构建“一核两带三廊四屏”生态空间安全体系，推动主体功能定位和管控要求向乡镇、村（社区）精准传导。聚焦保障“中华水塔”水源涵养功能，强化昆仑山腹地生态涵养带、防风固沙生态带建设，显著提升防风阻沙与生物多样性保护功能。依托格尔木河、那棱格勒河等主要水系，构建线性生态走廊，深入实施拖拉海—小灶火片区季节性河湖盐沼湿地廊道修复，提升景观生态功能，切实维护生境连续性。强化察尔汗盐湖、鸭湖水体涵养与气候调节功能，维持卤水动态平衡与湖区生态安全；精准构筑城市外围防风固沙林网，完善绿洲锁边体系，提升城市核心区生态环境承载力。

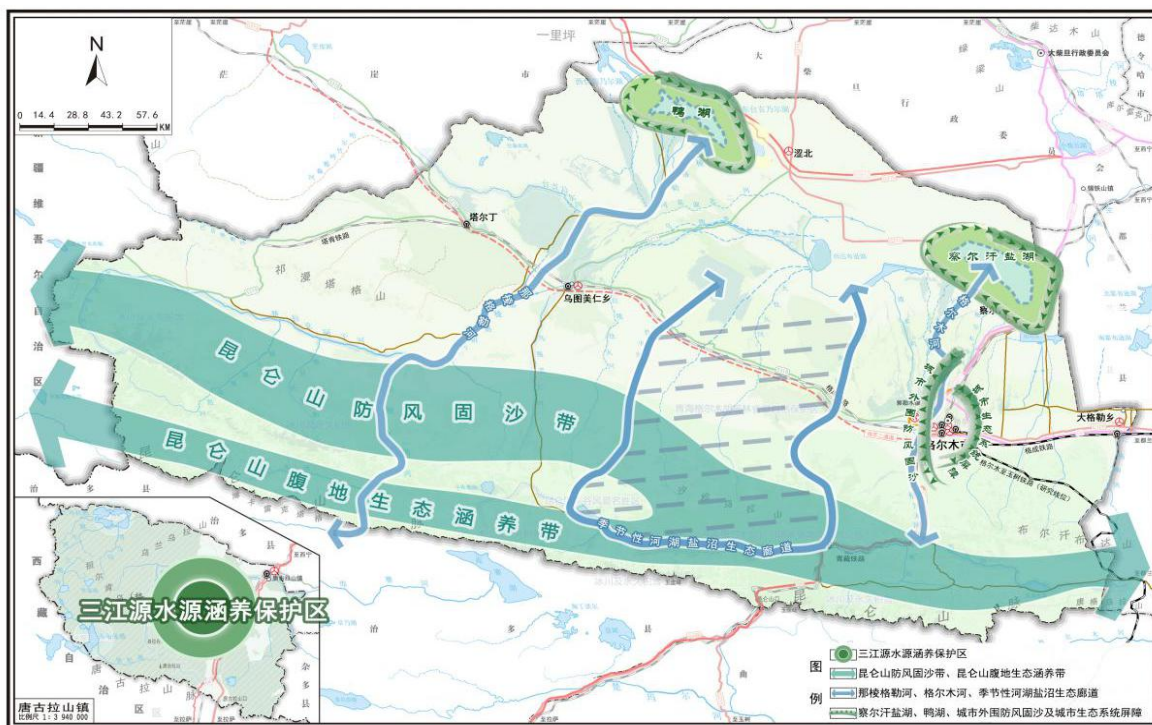


图 3-1 “一核两带三廊四屏”生态安全体系布局图

推进生态系统保护修复。深化自然保护地整合优化成果运用，实施昆仑山世界地质公园基础设施提质升级项目，完善科研监测、科普宣教与数字化管理体系；加快胡杨林自然保护区退化林分修复与种质资源保护，提升保护区规范化建设能力。强化重要生态系统综合治理，统筹开展水源涵养能力提升工程，推进冰川、高寒草甸及湿地原生境保护；加强全域湿地巡护与小微湿地修复，确保湿地面积不减少、功能不退化。筑牢生物安全与灾害防控防线，健全林草有害生物空天地一体化监测预警网络，重点加强外来入侵物种防控。完善“林长+网格化”管护体系，统筹国有林场管护站点建设，补齐森林草原防灭火与资源管护短板。同步推进绿色矿山建设与历史遗留矿区治理，系统修复地质环境。到2030年，重点区域生态功能显著改善，自然保护地管理效能全面提升。

科学开展国土绿化行动。精准实施防沙治沙工程，以落实“三北”工程六期为牵引，统筹推进柴达木盆地西南部沙区综合治理，依法依规实施沙化土地封禁保护；深化乌图美仁乡等重点区域防沙治沙，推广“光伏+治沙”集成模式，实施板下生态修复与“牧光互补”，探索产业化治沙新路径。提升国土绿化质量，坚持“以水定绿、乔灌草结合”，优选耐旱耐盐碱乡土树种，重点加大胡杨、柽柳抚育种植力度，开展盐碱地改良与未利用地生态整治，提高造林成活率与保存率。创新全民植绿护绿机制，丰富义务植树尽责形式，推动义务植树常态化；严格落实新造林管

护责任，健全后期抚育管护长效机制。到 2030 年，区域沙化土地扩张趋势得到有效遏制，生态系统稳定性显著增强。

强化水资源刚性约束。严守“四水四定”底线，建立以水定城、以水定地、以水定产、以水定人的刚性管控体系，推动城镇建设、产业布局与水资源承载能力相适应。深化全域节水行动，严格落实用水总量与强度“双控”，建立水资源承载能力动态监测预警机制。统筹调配生活、生产与生态用水，在保障生态基流的前提下优化水资源调度。重点推进农业节水增效、工业节水减排与城镇节水降损，大力挖掘非常规水资源利用潜力，全面提高水资源集约节约利用水平。严格取水许可与地下水管理，严厉打击非法取水及超采行为。到 2030 年，全市用水效率显著提升，万元 GDP 用水量、农田灌溉水有效利用系数达到省州控制指标，全面建成节水型社会。

切实维护生物多样性。强化本地特有物种保护，科学划定并严守优先保护区与关键栖息地，构建“点线面”结合的保护网络；科学优化草原围栏设置，确保生态廊道畅通。提升监测监管能力，完善生物多样性动态监测预警体系，开展野生动物及鸟类迁徙智慧监测。严厉打击盗猎盗采、非法穿越等违法行为，严格落实长江禁渔制度。建立人兽冲突预警处置网络，健全野生动物救护体系和致害补偿机制。深化社区共管与科普宣教，提升高原生物多样性保护群众参与性。到 2030 年，国家保护野生动植物种群数量稳中有升。

专栏一 生态保护修复重点工程

1. 荒漠化综合防治攻坚工程：全面推进“三北”工程六期建设，实施柴达木盆地南缘防沙治沙工程。开展拖拉海、野牛沟等区域沙化土地综合治理。建设城市外围防风固沙林网，推广“光伏+治沙”模式，实施盐碱地综合利用及生态整治。

2. 水资源集约节约与水源涵养工程：实施唐古拉山北麓保护与水源涵养。开展格尔木河、那棱格勒河水资源跨流域调配及鸭湖、六子湖生态补水。大力推进农业灌区节水改造与城镇供水管网漏损治理，开展再生水循环利用设施建设，保障流域生态基流。

3. 自然保护地提质升级工程：实施昆仑山世界地质公园地质遗迹保护展示与博物馆修缮。推进胡杨林自然保护区建设。建设市生态文明展示中心，完善自然保护地科研监测、科普宣教及数字化管理体系。

4. 生物多样性保护网络建设工程：构建空天地一体化生态监测网络，建立野生动植物资源本底数据库。完善林草有害生物联防联控与疫源疫病防控体系，新建野牛沟中心管护站。加强森林草原防灭火体系建设，提升野生动物救护与森林草原防火能力。

第二节 持续深化污染防治攻坚

深化大气污染协同治理。推进重点行业“深度治理”，实施主体工艺清洁化改造与脱硫脱硝除尘提标工程，深化挥发性有机物综合整治，全面推行全流程超低排放改造。加快能源结构“清洁低碳”转型，统筹推进燃气锅炉低氮改造，大力推动煤炭清洁高效利用，有序实施煤炭减量替代，显著提升清洁能源消费比重。强化移动源“精细管控”，优化调整运输结构，提升大宗货物清洁运输比例，合理推广封闭式输送模式；严控建筑施工扬尘，推行扬尘防控“一场一策”精细化管控模式，筑牢建筑施工扬尘防

治屏障。深化减污降碳协同创新，探索温室气体与大气污染物协同控制机制。到 2030 年，重点行业超低排放改造全面完成，细颗粒物与臭氧浓度协同控制，环境空气质量向好趋优。

推进水生态环境系统治理。深化水污染源头治理，坚持城乡统筹，全面实施城镇排水管网改造，推进污水处理厂提质增效，完善管网与泵站智慧化调度；严格废（污）水分质分类处理，强化初期雨水收集与管控，确保入河水质稳定达标。开展小流域综合整治，实施农村生活污水治理攻坚，有效削减入河污染物负荷。深化美丽河湖建设，实施水生态系统修复，常态化开展河湖“清四乱”整治，严守水域岸线生态空间。完善再生水利用机制，实施内源治理与生境修复，恢复水体自净能力。到 2030 年，城镇生活污水集中收集率显著提升，国、省控断面水质优良比例保持 100%。

强化土壤污染源头治理。严格管控重点区域环境风险，实施重点监管企业土壤污染隐患排查，严防行业特征污染物渗漏扩散。强化农业面源管控，深入推进化肥农药减量增效。落实土壤污染状况调查评估，完善腾退地块与用途变更地块联动监管，确保土地开发利用符合环境质量标准。深化农用地分类管理，推广绿色防控与循环农业模式，建立畜禽粪污资源化利用长效机制，保障“绿色有机农畜产品输出地”环境质量。统筹盐碱地生态改良与矿山尾矿库风险管控，筑牢土壤环境安全屏障。到 2030 年，受污染耕地安全利用率稳步提升，重点建设用地安全利用得到有

效保障，区域土壤环境质量总体保持稳定。

加强固体废物综合治理。深化“无废城市”建设，实施固体废物综合治理专项行动，健全“收分用处”循环机制，统筹布局生活垃圾焚烧发电，加快建筑垃圾资源化利用。重点深化盐湖工业固废综合利用，探索推进尾盐规模化消纳与产业链耦合共生。严守环境安全底线，深入开展新污染物治理。推行危险废物转移全过程“一码贯通”管理，实现危险废物全过程可追溯监管，全面织密收运处置网络。提升数字化监管效能，常态化开展矿区、盐湖等重点区域隐患排查与动态监测。到2030年，大宗工业固废综合利用率显著提升，固体废物环境风险得到全面管控。

专栏二 生态环境污染防治重点工程

1. 大气污染深度治理工程：实施120万吨/年球团烟气脱硫脱硝除尘改造、动力厂及电热厂烟气超低排放升级改造、元品化工热电厂烟气超低排放升级改造等重点工业治理项目，开展非道路移动源污染防治行动。

2. 水污染防治工程：推进格尔木河流域水生态保护修复，实施华电工业污水处理厂中水回用、盐湖镁业二氯乙烷废水处理及综合厂自压供水技改、北京博汇特无毒无害型水处理药剂生产加工项目，开展区域地下水环境状况详细调查与评估。

3. 土壤污染防治工程：开展环保公共基础设施、重点行业企业用地及周边土壤与地下水环境质量详查，实施农业面源污染防治、化肥农药减量增效行动、郭勒木德镇水磨河流域面源污染综合整治等项目。

4. 固废处置与风险防控工程：建设工业废渣集中处置中心刚性填埋场及挡渣墙提升项目，实施固（危）废集中处置中心环保设施设备优化提升项目，推进海西州危险废物处置中心（格尔木）危险废物综合利用、小微企业及社会源危险废物集中收集转运等项目建设，完善格尔木河东、河西片区垃圾收集中转站布局。

第三节 稳妥推进和实现碳达峰

健全碳达峰碳中和管控机制。推动能耗双控向碳排放双控过渡，深化碳排放双控管理，建立健全碳排放预算管理制度，强化“碳效”导向的激励约束机制，对高耗能行业实施清单化管理与动态预警。构建重点产品碳足迹标准体系，开展全生命周期碳足迹核算，加快制定锂、钾等优势特色产品碳足迹认证管理，积极融入对接国际行标，有效提升产业国际市场竞争力。完善重点企业碳排放核查报告制度，深度融入全国碳排放权交易市场，大力发展碳金融。积极盘活企业碳资产，完善低碳产品政府采购与信息披露制度。到 2030 年，二氧化碳排放较“十四五”下降 65% 以上，有力支撑经济社会绿色转型。

强化重点领域节能降碳攻坚。严把项目准入关，严格执行国家强制性节能标准，建立“两高”项目动态管控机制，落实最严格的能评碳评制度。深挖存量项目节能潜力，对盐湖产业、有色冶金等重点用能单位开展清单化能效对标，限期实施节能降碳改造或市场化退出。探索构建跨产业能量梯级利用体系，推动建设工业余热供暖管网，优先替代由燃气锅炉承担的城市基荷供暖。到 2030 年，产城能源深度融合与系统能效整体跃升。

加强关键低碳技术创新。依托风光资源优势，探索实施“绿氢”替代行动，力争攻克电解水制氢等关键技术，鼓励延伸“绿电+绿氢+绿氨”循环链条，探索“以化固碳”新路径，打造高原

负碳产业技术高地。谋划储备氢能长时存储等未来技术，为高耗能产业提供稳定零碳保障。到 2030 年，重点行业能源清洁替代取得实效，碳达峰技术支撑能力显著增强。

提升生态固碳增汇水平。夯实生态碳汇数据基础，全面摸清胡杨林、柽柳灌丛及高寒草甸等典型生态系统碳储量“家底”，建立动态更新的碳汇资源数字台账。深挖重点区域增汇潜力，坚持自然恢复与人工修复相结合，将光伏园区作为固碳增汇主战场，先行先试光伏植被恢复碳汇计量监测技术，打造可复制的“格尔木样本”。畅通生态价值实现路径，引导盐湖化工、有色冶金等企业通过购买本地碳汇实施碳抵消，构建“产业反哺生态”的良性循环。到 2030 年，全域碳汇感知网络全面建成。

积极应对全球气候变化。深化气候变化对清洁能源及盐湖资源开发的影响评估，提升应对极端天气的柔性调节与平稳保供能力。提升基础设施的高寒适应性，重点监测冻土消融沉降风险，实施适应性加固。强化重点区域极端天气防御，聚焦工业园区、矿区及生态功能区，构建“早发现、早预警、早响应”的气象灾害防御体系。到 2030 年，重点产业、能源基地及基础设施的气候韧性显著增强，为如期实现碳达峰目标提供坚实的安全保障。

第四节 拓展生态价值实现渠道

探索生态资产核算交易体系。健全生态系统生产总值(GEP)

核算指标体系，探索盐湖卤水资源、荒漠防风固沙、冰川水源涵养等特定地域单元的价值量化。积极组织企业开展核证自愿减排，推动清洁能源环境权益变现。推动 GEP 核算结果在绩效考核、生态补偿、融资抵押中的应用。完善碳资产管理服务，引导光伏、风电及盐湖工业节能项目储备碳减排信用，拓宽绿色产业融资渠道。到 2030 年，覆盖全域的生态资产核算制度基本建立。

创新生态开发模式。创新“生态治理+产业开发”投融资模式，推动公益性治理与经营性开发深度融合，实现产业收益对生态投入的有效反哺。强化项目全周期管理，精准对接国家生态环保金融支持项目库，深化与政策性银行融资合作，引导社会资本参与投资运营。聚焦察尔汗盐湖生态修复、废弃矿山综合治理、格尔木河流域整治等重点领域，因地制宜打造“矿山修复+光伏储能”“尾盐治理+综合利用”等项目集群。

积极发展绿色金融。有序推进转型金融发展，加大绿色信贷、绿色债券、绿色保险等产品创新。建立市级绿色项目库，引导金融机构加大对生态修复和生物多样性保护、节能环保、绿色算力等碳减排重点项目的支持力度。聚焦盐湖产业绿色低碳转型，深化绿色金融改革创新。推广环境权益抵质押与可持续挂钩融资模式，构建多层次、专业化的绿色金融服务体系。

第五节 健全现代环境治理体系

健全环境治理领导责任。全面落实“党政同责、一岗双责”，完善市、乡、村三级“河湖长制”“林草长制”，压实属地管理责任。深化自然资源资产产权制度改革，有序推进自然资源统一确权登记。完善以绿色发展为导向的考核评价体系，实行最严格的生态环境保护制度，落实领导干部自然资源资产离任审计与生态环境损害责任终身追究制度。健全纵向与横向相结合的生态补偿机制，探索建立流域上下游、矿产开发地与生态受益区之间的利益调节机制。

加强全域生态环境监管。织密一体化生态环境监测网络，利用卫星遥感、无人机巡查等技术手段，对自然保护地、重点矿区、工业园区实施全天候动态监管。全面推行排污许可“一证式”管理，强化证后监管与处罚，确保固定污染源全过程可控。深化生态环境保护行政执法，健全行政执法与刑事司法衔接机制，严厉打击非法排污、违规采矿等破坏生态环境违法行为。

完善生态社会共治机制。强化企业环境治理主体责任，推行环境信息依法披露制度，支持第三方机构规范开展环境治理及技术支撑服务。健全生态信用监管体系，建立健全企业与个人生态信用档案，完善信用评价与修复机制，依法依规实施守信激励与失信惩戒。完善生态环境违法行为有奖举报制度，畅通举报渠道，保护举报人合法权益。建立排污单位“黑名单”制度，支持符合条件的社会组织依法开展生态环境公益诉讼，形成全社会共同监督的良好氛围。

加强生态文明宣传教育。广泛开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色机关、绿色商场等创建活动。倡导绿色低碳出行方式、简约适度消费模式，积极推广新能源车应用，深入开展“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费行为。加大绿色产品政府采购力度，推广使用节能节水器具，减少一次性塑料制品使用。推广“垃圾兑换银行”“绿色账户”等激励机制。

专栏三 低碳转型与生态价值实现工程

1. 重点领域节能降碳改造工程：重点实施盐湖沃锦全厂用能设备技术改造、宏扬水泥 1000 吨熟料产能置换、盐湖镁业钾碱装置熔盐炉提标改造及石灰窑燃气系统改造等项目。

2. 重大气象安全保障能力提升工程：加强气象监测预报预警体系建设，实施格尔木国家基准气候站迁建项目，建设卫星辐射校验场。

3. 生态价值核算体系建设工程：建立符合高寒干旱区特征的 GEP 核算指标体系，编制生态产品目录清单，绘制生态资产“一张图”，编制自然资源资产负债表。

第四章 筑牢实体根基，构建现代化产业体系

聚焦“2+5+N”现代产业体系，以产业“四地”建设为牵引，以“智能化、绿色化、融合化”为导向，围绕“两个重点”“两个标杆”，高水平打造世界级盐湖产业基地发展核心、国家清洁能源产业高地主要承载、国际生态旅游目的地重要枢纽、绿色有机农畜产品输出地特色样板。

第一节 提升盐湖产业发展水平

做强现代盐湖产业集群。坚持“基地支撑、园区承载、集群发展”，推动盐湖产业由“资源依赖”向“创新驱动”转变。锚定巩固全国最大钾肥生产基地地位，积极融入“一核引领、两轴支撑、多点辐射”盐湖产业布局，高标准建设盐湖绿色产业园，推动产业集群化发展。促进盐湖矿产资源综合利用与梯级开发，深化副产资源循环耦合。实施数字技术深度赋能工程，加快“智慧盐湖”建设，提升全要素生产率。到2030年，力争盐湖绿色产业园总产值达到450亿元以上，资源综合利用水平迈上新台阶，国家战略资源安全保障能力显著增强。

筑牢钾基产业保供基础。坚持把保障国家粮食安全作为首要任务，深入实施“钾盐稳产提质”工程，重点发展复合肥、专用肥等定制化化肥产品，构建多元化、高效化、专用化新型肥料供给体系。聚焦盐湖资源勘查、采卤、晒卤、选矿、结晶、干包等关键技术环节，推进全流程技术改造、装备升级，持续提升固液转化效率及资源利用率，有效遏制原卤和成矿卤水产品位下降，稳住钾肥产能基本盘。适度延伸产业链，发展食品/医药级氯化钾、食品级碳酸钾等产品，推动钾盐资源向精深加工拓展。

推动锂基产业高端跃升。坚持存量挖潜与技术迭代并重，实施“锂产业提质强链”工程，加快构建“资源—锂盐—材料—电池”产业链。重点实施盐湖原卤提锂、沉锂母液回收、蒸发浓缩改造等技改项目，优化盐湖提锂工艺，提升装置运行稳定性与收率。加快锂吸附剂、烷基锂等关键产品规模化生产，大力发展锂

合金材料。抢占下一代动力电池技术制高点，超前布局固态电池关键材料产业链，打造高纯氯化锂、六氟磷酸锂、磷酸铁锂等产品，打造前沿锂材料战略供应地。适时向下游延伸布局正极材料及储能电池板块。

加快镁基产业高值开发。聚焦镁资源综合利用，实施“镁资源技术攻坚”行动，集中力量突破金属镁生产过程中“卡脖子”问题，全力推动金属镁装置达产达效。重点发展高强度镁铝合金等轻量化材料，积极引进下游压铸及深加工企业，拓展在汽车轻量化、航空航天等领域的应用。攻坚镁基功能材料高端赛道，推动镁系化合物向纳米化、高纯化、复合化方向跃升，重点培育核级高纯镁砂、高性能绿色阻燃剂等高附加值产品，抢占高端细分市场话语权。逐步拓展镁在肥料、医药、食品等领域应用，构建多点支撑、多元发展的现代镁产业体系。

推动钠基产业精细发展。立足存量提质、增量培育，实施“钠资源高效开发”工程，推进盐化集团搬迁升级改造等项目建设；强化产品结构优化，丰富功能性食用盐供给，支持发展低钠盐、医药盐等产品，巩固提升竞争优势。面向下游延伸，融入钠离子电池赛道，布局正负极材料研发与产业化，延伸发展金属钠、甲醇钠等精细产品，推动钠产业向“新材料、新能源”双向突围。

促进稀有金属、非金属矿产利用。深入实施“多元素协同提取”工程，集中攻克共伴生、低品位资源开采、分离、深度提纯等关键技术，构建完善的梯级回收工艺体系。综合利用硼矿，优

化硼酸、硼砂生产工艺，重点发展核级、电子级高纯硼基新材料，提升产业链附加值。推进铷矿、铯矿、溴矿和碘矿等伴生矿产提取技术的中试验证与应用，培育产业发展新增长极。

专栏四 世界级盐湖产业基地建设重点工程

1. 钾基产业稳产提质工程：实施钾碱装置稳产增效与全流程节能技改，重点推进年产 10 万吨食品级氯化钾、26 万吨工业硝酸钾、9 万吨农用硝酸钾及 2 万吨食品级碳酸钾等项目建设，布局年产 1 万吨电子级氢氧化钾与 2 万吨磷酸二氢钾项目。

2. 锂基产业提质强链工程：实施盐湖提锂尾液综合回收利用、膜系统浓水锂资源回收技改及生态环境治理技术升级改造、碳酸锂装置系统性优化改造项目，建设年产 2000 吨金属锂、2 万吨高纯氯化锂、2 万吨氢氧化锂等项目，向下游延伸实施年产 10 万吨磷酸铁锂、5 万吨铁酸锂及 10 万吨电解质溶质项目。

3. 镁基产业技术攻坚工程：开展金属镁一体化装置全流程技术攻坚，重点实施重灰细粉再结晶提质、30 万吨乙烯法 PVC 装置智能化升级、控制系统国产化改造及液氯储槽独立事故氯吸收、氯气干燥系统升级等项目，推进年产 3 万吨金属镁、2.5 万吨镁合金、2 万吨食品级药品级氯化镁、100 万吨高纯氢氧化镁、1 万吨高纯镁砂及 2 万吨镁系阻燃剂等项目。

4. 钠基产业精细转型工程：实施年产 500 万吨再生盐及年产 20 万吨制盐升级改造项目，推进纯碱厂物流装车智能化技改、食用盐厂搬迁升级改造、制盐系统节能降耗等项目建设，建设年产 2 万吨金属钠、20 万吨氯酸钠等精细化工项目，布局年产 20 万吨电池级碳酸钠及 10 万吨钠硫电池项目。

5. 稀有金属、非金属矿产利用工程：建设年产 5 万吨硼酸、硼砂、氧化硼一体化及 1 万吨高纯硼酸提纯项目，开展年产 0.1 万吨核级、电容级硼酸、氮化硼及碳化硼项目，协同推进铷、铯等稀散元素梯级提取。

第二节 加快建设新型能源体系

深化多能互补供给。坚持“风光水火储”一体化发展，统筹清洁能源多元化开发，构建多能互补的能源供给格局。加快存量

风光项目建设，谋划增量项目申报，持续扩大千万千瓦级清洁能源基地规模。发挥火电兜底保障作用，稳步推进2×66万千瓦煤电等支撑性电源建设。深化油气与新能源融合发展，稳妥推进燃机电站建设。系统加强调峰能力，高标准建设南山口抽水蓄能电站，鼓励发展新型储能技术，构建以光热电站为引领，电化学、熔盐、压缩空气、飞轮等并举的多元储能体系，提升安全稳定运行水平。

壮大清洁能源产业。深化清洁能源产业融合应用，全力推进柴达木沙漠基地建设，深化“建成一核准一纳规”滚动开发格局，建设青电外送中心。聚力做强风储装备制造，构建“材料研发—核心部件—整机制造—场景应用”全产业链，打造西部风储装备制造中心；深化光热“一主多点”布局，以乌图美仁为重点，建设35万千瓦等独立光热项目，同步发展光热熔盐、装备制造，建设柴达木光热产业中心。加快推广绿电直连，推动“绿能零碳制氨”“氢基化工”规模化发展，建设绿电直连耦合中心。到2030年，力争清洁能源装机规模突破3000万千瓦，全产业链产值达到100亿元。

筑牢坚强智能电网。紧扣“强网架、强送出、强消纳”战略目标，加速推进青桂直流外送通道、四南联络通道（青海段）、海西至主网架加强等重大工程，实施昆仑山750千伏变电站主变扩建工程和松如沟、东台750千伏变电站等新建工程，构建坚强智能输配体系。提速智能电网及微电网建设，推广数字孪生技术

应用，构建安全可靠的分层分区调控体系。到 2030 年，全市电网结构进一步完善，接入送出能力显著提升。

提升绿色用能水平。聚焦盐湖产业等高载能核心负荷，大力推进动力设施“煤改电”“气改电”，严控工业终端非原料用气。挖掘需求侧响应潜力，构建“荷随源动、供需协同”的灵活用能模式。健全绿色电力认证与交易体系，引导重点企业提升绿电消费占比，推动用能管理精细化、数字化。全面深化交通物流、城镇供暖领域电能替代，打造高原绿色交通与清洁取暖样板。到 2030 年，全面形成绿色低碳高效的用能新模式。

专栏五 国家级清洁能源枢纽建设重点工程

1. 多能互补协同优化工程：加快建设 60 万千瓦风电、青能 10 万千瓦风电、53 万千瓦源网荷储等新能源项目和 2×66 万千瓦煤电、南山口 240 万千瓦抽蓄等大型支撑性、调节性电源项目，推进压缩空气储能、高倍率熔盐储能等项目，同步前瞻性布局飞轮储能、钠离子储能等新型储能项目。

2. “沙戈荒”基地建设工程：加快柴达木沙漠基地规划建设，建成格尔木东基地，开展格尔木西、甘森、东西台基地研究论证。

3. 光热发电全产业链培育工程：加快建设 35 万千瓦光热发电等项目，重点引进吸热、储热、聚光等关键装备制造产业。

4. 风电与储能装备制造集群构建工程：落地实施全钒液流储能产业化基地、固态电池制造基地等项目，建成高海拔叶片制造基地和零碳装备制造基地项目，系统性布局新能源配套电气设备、线缆及结构件制造项目。

5. “源网荷储”一体化及绿电直连工程：建成可再生能源替代蒸汽和太阳能集成储热研发平台绿电直连项目，规模化布局绿氢、绿氨、绿色冶金等项目。

6. 清洁能源电网工程：重点推进青桂直流外送通道，加快实施海西至主网架加强工程、松如沟 750 千伏输变电、东台 750 千伏输变电、青藏铁路电气化外电配套（青海段）、昆开 330 千伏输变电、昆仑山 750 千伏变电站主变扩建等项目，推广分布式光伏与充电桩设施建设。

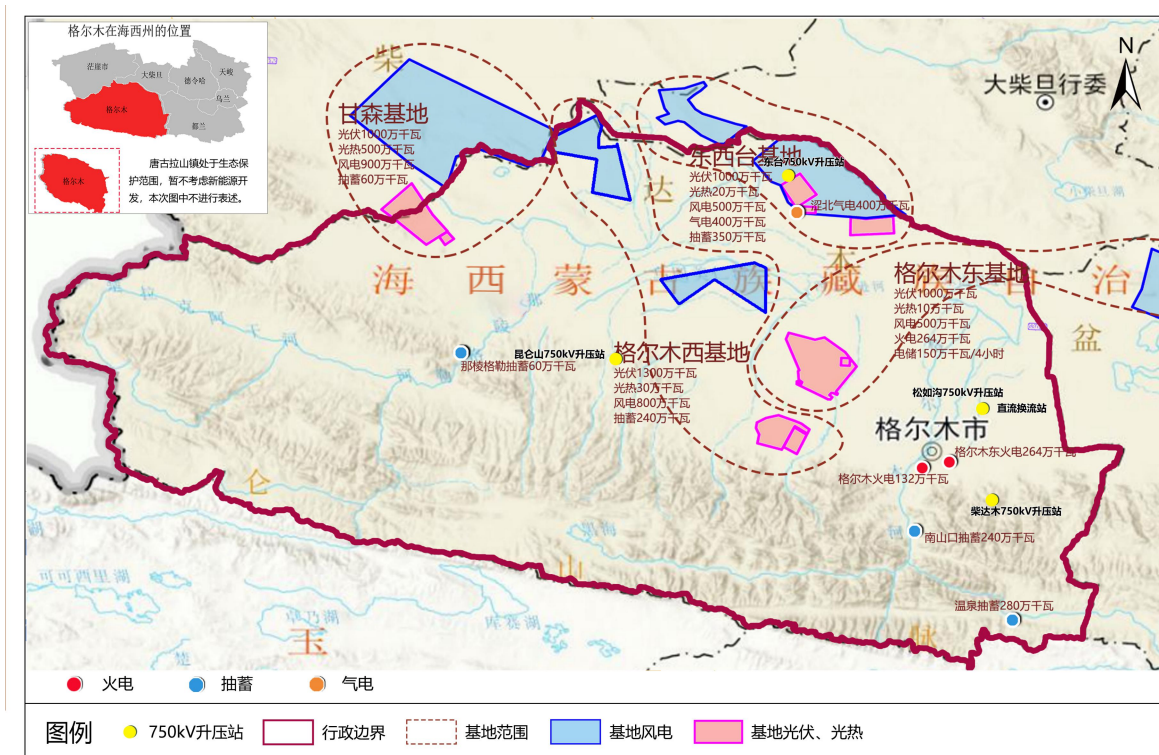


图 4-1 “沙戈荒”基地和重点能源项目布局图

第二节 擦亮高原生态旅游名片

优化全域旅游布局。聚焦“生态+文化”双核驱动，构建“一芯两核四环四带多点”文旅发展格局。强化中心城区旅游集散和服务功能，依托昆仑山、察尔汗盐湖，统筹全域旅游资源，以融入青、新、藏跨区域通道为抓手，联动青藏线旅游带、昆仑文化旅游带、特色地貌旅游带、城际休闲旅游带建设，打造“泛昆仑生态旅游圈”，形成点线面结合的旅游空间体系。实施“青新藏旅游集散中心”能级提升工程，提升与周边区域联动能力。

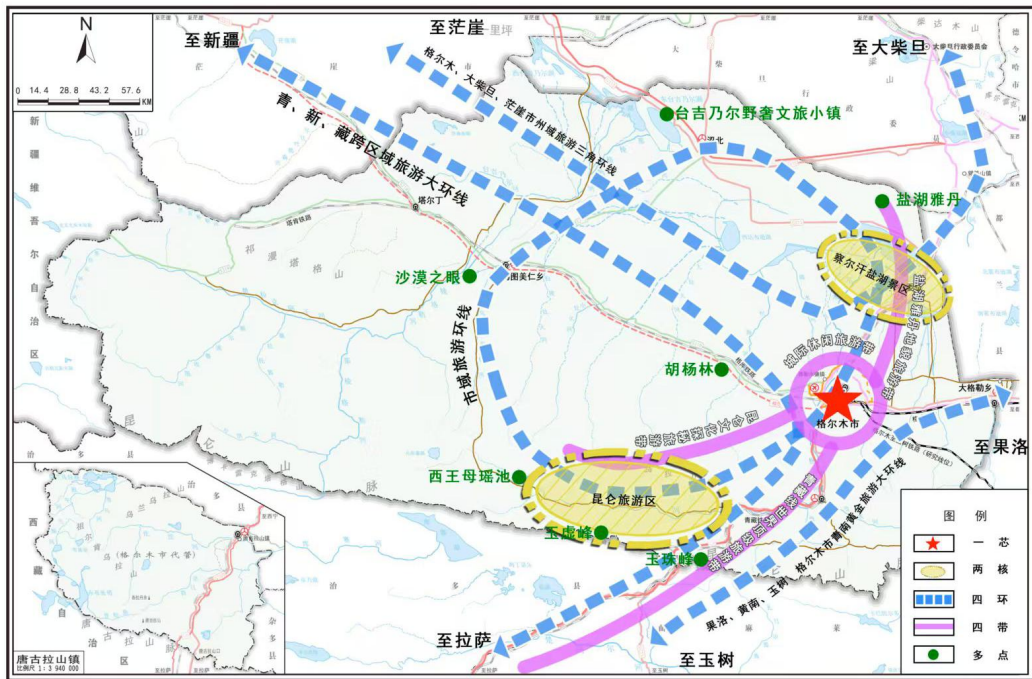


图 4-2 “一芯两核四环四带多点”文化旅游布局图

提升核心景区品质。开展景区提档升级行动，实施国际化标准改造，全力推进察尔汗盐湖申报国家 5A 级旅游景区。加快“智慧景区”建设，利用数字技术赋能沉浸式体验，完善游客中心、智慧停车、标识导示等公共服务配套。发挥昆仑山、盐湖资源优势，坚持“以路引景、以景串线”，推进自驾车营地和特色驿站建设。实施旅游风景道景观提升工程，畅通西王母瑶池等景区“微循环”，打造 G109 沿线红色打卡地。

构建多元产品体系。坚持全域共建、全时共享，推动察尔汗盐湖从单一观光向“生态体验+高端康养”转型，重点培育盐湖疗养、生态度假等高附加值业态，建设“梦幻盐湖”康养度假目的地；抢抓“内容旅游”机遇，深度挖掘昆仑文化内涵，打造沉浸式体验地标；依托丰富的户外运动资源，大力发展登山探险、

冰雪等运动，培育“万山之祖”户外运动品牌；活化利用地质遗迹、工业遗产与红色资源，积极探索“研究+教育+旅游+传播”新模式。到2030年，力争旅游总花费突破70亿元。

完善旅游服务环境。优化住宿供给结构，积极引进国际知名酒店品牌，规范发展主题酒店、特色民宿，提升旅游接待能力。实施旅行社培育工程，扶持本土实力企业，引进国内大型旅行社设立分支机构，壮大市场主体，提升市场运作水平。提升服务软实力，深入开展从业人员素质提升行动，高质量规范景区管理体系，建立健全旅游投诉快速处理机制，补齐服务短板，全面营造安心、舒心、放心的旅游消费环境。

专栏六 高品质生态旅游业打造工程

1. 全域旅游公共服务体系构建工程：建设市级智慧文旅及数据平台，推进东台吉乃尔湖、幻彩山、沙漠之眼等旅游片区基础设施、旅游标识标牌系统提升项目。

2. 核心景区品质内涵提升工程：推进察尔汗盐湖、将军楼公园、昆仑旅游区等景区基础设施建设，完善昆仑山大峡谷游客服务中心、昆仑山大峡谷景区基础配套设施，实施青藏公路纪念馆展陈改造提升及将军楼展示利用等项目，建设国际化标准旅游景区。

第四节 建强绿色有机农畜产品输出地

夯实粮食安全与种业根基。严守粮食安全底线，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚守耕地红线，推进撂荒地复耕与高标准农田建设管护，确保粮食播种面积稳定在7000亩以上。实

施“种业振兴”行动，建设青藏高原良种繁育基地，推广高附加值农作物新品种，实现良种率稳步提升。夯实草料生产基础，推广青贮黄贮加工与品种改良技术，构建“粮改饲+草畜联动”体系，完善饲草料储备调运网络。

推动枸杞产业高端跃升。以大格勒乡、河西农场为核心，全面推进有机枸杞标准化基地建设。构建全产业链服务体系，依托枸杞交易中心与特色生物产业园，完善仓储物流、精深加工、现货交易全链条功能，打造柴达木枸杞加工与物流中心。强化科技赋能与价值延伸，深化病虫害绿色防控与良种繁育，推动产业链向特膳食品、功能饮料及生物医药领域延伸。积极引导“三品一标”认证，实施全程质量数字化管控，巩固出口优势。

壮大绿色生态畜牧业集群。锚定“高端、有机、纯净”方向，依托三江源生态优势，以格尔木蒙古羊、唐古拉牦牛、唐古拉藏羊三大地标产品为核心，严守草畜平衡，畜牧业出栏量稳定在18万头（只）以上。推进种养循环与精深加工，高标准建设乌图美仁5万亩饲草料种植基地与蒙古羊繁育基地，强化良种科技赋能，推动畜产品由“整畜销售”向“精细分割、熟食加工”转型，延伸产业链条。借助电商直播与品牌体验馆，推动产品高附加值化，实现生态保护与牧民增收的良性循环。

发展高原设施农业。提升反季节稳产保供能力，以省级蔬菜现代农业产业园为载体，实施设施农业节能改造与效能提升行动，推广装配式钢架大棚与高标准节能温室，优化“菜篮子”空

间布局。探索发展农光互补智慧生态模式，力争实现园区能源自给与精准作业。配套建设工厂化育苗中心与农业科技实训基地，强化标准化生产技术支持。

构建品牌化现代经营体系。实施新型农牧业经营主体提升行动，规范发展规模化合作社与家庭农牧场。推广“全程托管+”“服务联盟+”模式，推动社会化服务向产前、产后延伸。强化经营品牌矩阵运营，构建以“神奇柴达木”“尔木怡心”为引领的“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”矩阵，用好“青藏优品”平台，借助援青机制拓展高端市场。

专栏七 高原特色农牧业提质增效工程

- 1. 农业生产基础巩固工程：**实施高标准农田设施建后管护、盐碱地改良等基础项目，落地枸杞质量检测及认证、枸杞微生物菌肥研发、社会化服务等特色产业配套项目，同步推进枸杞交易中心、特色生物产业园基础设施建设。
- 2. 枸杞产业全链条提升工程：**实施有机枸杞标准化基地、枸杞种植育苗基地建设项目，推进特色生物产业园枸杞锁鲜生产线智能化改造、枸杞烘干线建设项目。
- 3. 生态畜牧业转型升级工程：**推进畜禽标准化规模养殖、格尔木藏羊（蒙古羊）规模养殖场、柴达木黄牛生态繁育基地等项目，开展草原牲畜全域有机认证。
- 4. 高原现代设施农业发展工程：**推进省级蔬菜现代农业产业园新品种引进、工厂化育苗，建设高标准节能温室、园区农业设施提升改造及装配式钢架大棚等项目。
- 5. 农畜产品品牌化与精深加工工程：**建设智慧农牧业信息化服务平台，实施公用品牌专用枸杞纸箱包装流水线建设、绿色有机农畜产品品牌宣传推介项目，推进枸杞啤酒生产线建设项目，丰富枸杞精深加工产品矩阵，延伸产业价值链。

第五节 推动传统工业技改升级

推动金属冶金绿色升级。稳步扩大有色金属开采规模，强化

战略性矿产资源保障能力。聚焦稀贵金属高纯提取关键技术攻关，推动产业向高附加值合金材料转型。科学布局铅基合金、氧化锌、铜线材等基础产品，梯次延伸纳米氧化锌、镍合金、集成电路铜材等高端产业链，显著提升资源就地转化率。加快冶金产业绿电替代与集约化发展，深入开展有色冶金就地转化行动，统筹推进铅锌冶炼提质扩能、镍钴冶炼落地。严格落实产能置换条件，谋划引进绿色铜、铝项目，构建低碳可持续的现代冶金体系。到 2030 年，金属冶金产值规模达到 220 亿元，稀贵金属产能突破 5000 吨。

发展现代能源化工产业。着眼国家战略安全，依托格尔木炼油厂，实施提质扩能与储罐扩容工程，夯实国家战略资源储备基地地位，提升原油储备调节与成品油稳定供应能力。坚持存量盘活与增量优化并重，升级改造甲醇装置，稳步做好 LNG 储备。承接东部产业转移，深度挖掘炼化副产物价值。探索布局焦油深加工、碳基新材料，推动产业链向高附加值化工延伸，能源化工产值突破 230 亿元。

培育高原特色轻工产业。立足资源禀赋，深入实施“增品种、提品质、创品牌”行动，打造轻工产业新增长极。推动昆仑玉产业提档升级，引进高端创意设计与精深加工企业，促进产业由资源粗放交易向“创意设计+高端制造”转型。促进“盐湖+生物”跨界融合，挖掘黑枸杞、盐湖矿物质等资源特质，重点开发高附加值的功能性护肤与日化产品，延伸生物医药产业链。做强高端

水饮产业，放大昆仑山“黄金水源地”优势，构建高端矿泉水及健康饮品全产业链。

壮大循环经济。深化盐湖产业循环发展，拓展氯下游高值化产业链，重点发展氯化聚氯乙烯、甲烷氯化物等精细耗氯项目，高效实现氯资源平衡。以满足区域重大工程需求为导向，加大与建材产业耦合，有序释放和扩大先进产能。推进工业固废规模化利用，推动固废综合利用产品在基础设施建设、矿山回填及生态修复等领域的广泛应用，有效解决废渣堆存难题。

专栏八 传统产业改造提升工程

1. 金属新材料产业强链工程：重点实施年产 1000 万平方米玻镁防火板、年产 1 万吨高强民用及 3C 产品用镁合金产品、年产 1 万吨铝锂合金、年产 3 万吨镁铝锌合金、年产 3 万吨锌基合金铸件等项目。

2. 矿产资源绿色高效开发利用工程：重点实施那棱格勒河—它温查汉铁多金属矿开发、四角羊—牛苦头矿区多金属矿接续开发与采法转换、格尔木片区铁多金属矿选矿提升与采区改建、多金属综合利用与尾矿固废处置、大格勒沟脑金矿采矿等工程。

3. 传统能源化工产业升级改造工程：重点实施国家煤炭储备基地、天然气液化清洁能源综合加工利用、炼油厂升级改造、盐湖化工企业设备更新和升级改造等项目，重启天然气制甲醇产业，稳步做好 LNG 储备，探索布局焦油深加工、碳基新材料。

4. 特色轻工业与消费品产业培育工程：重点实施藜麦下游产品深加工产业集群、白刺果汁生产加工、年产 2160 万箱矿泉水及玻璃瓶生产线、玉石精深加工与创意设计一体化等项目。

5. 绿色循环建材产业发展工程：实施水泥磨粉站及商品混凝土搅拌站生产线环保改造、环保建材综合利用一体化等项目。

第六节 前瞻布局未来产业和新兴产业

积极促进军民融合。依托盐湖新材料、清洁能源装备等既有产业基础，因地制宜发展航空航天、军用装备等高端应用。聚焦便携式电源、高原作业装备、军需食品等特色军需产品，着力补齐“制一检一储一运一用”等关键环节。结合军地联合保障需求，建立高原装备配送中心和军需物资集配仓，提升军品与民品的共配效率，推动物流企业参与军需物资储备、调拨与应急供应。完善军地供需对接机制，引进军民融合重大项目。到2030年，基本形成集产业制造、军需供应、储运调度于一体的军民融合产业体系。

创新发展新材料产业。深入实施延链、补链、强链工程，壮大特色轻金属合金产业，聚焦“轻量化、功能化”方向，发挥高纯金属锂与盐湖镁资源优势，攻克提纯与合金化关键技术，重点研发航空航天级铝锂合金、镁锂合金及镁铝压铸件，拓展新能源汽车与轨道交通应用装备，打造高原特色合金材料高地。全链条升级新能源材料，发展高镍三元、碳纳米等负极材料。精深发展化工与电子新材料，依托化工基础延伸芳烃产业链，构建“萤石—氟化工—新能源”耦合链条，重点发展电子级氢氟酸、含氟聚合物等新材料；研发半导体级清洗剂等高附加值产品，全面提升产业链、供应链现代化水平。

培育绿色算力产业。紧扣“东数西算”战略，立足气候冷凉与绿电规模优势，推动算力产业集聚区建设，打造青藏高原绿色算力产业发展高地。夯实算力底座，加速绿色微电网算力设施建

设，到 2030 年，绿色算力规模达 8000P。融入全国算力调度网络，承接东部温冷数据异地灾备数据存储，构建“超算、智算、通算”相互协调的供给体系。推广液冷及余热回收技术，创新算电协同模式，实现从“输出绿色电力”向“输出绿色算力”的价值跃升。推动数据要素与盐湖化工、清洁能源等实体产业深度融合，以高品质算力供给驱动传统产业数字化转型，释放数字经济倍增效应。

加快氢能产业发展。坚持“资源保供、设施先行、多元应用”的原则，统筹推进氢能“制、储、输、用”一体化发展。聚焦供给侧产能建设，实施氢能统筹战略，全面整合绿电制氢、化工副氢资源，建立区域氢气调配中心，形成“存量保底、增量替代”的稳定供应池，切实降低用氢综合成本。科学规划建设加氢站网络，开展氢能重卡替代行动，深化矿区短倒、长途物流等高负荷场景应用。聚焦“氢碳合成”，建设绿色甲醇制备与纳米碳材料生产线，推动氢能产业链向高端新材料领域延伸。

有序发展低空经济。坚持“安全第一、场景牵引、特色突围”，差异化布局低空赛道。利用天然“试验场”条件，建设高高原无人机试飞适航认证中心，重点攻关高寒缺氧动力测试、极限续航验证及复杂地形避障训练，开展“反季节”与“极限”试飞。构建“低空+”实战应用网，聚焦工业巡检与生态治理，深化长输管线巡查、盐湖资源监测、荒漠应急救援等刚需场景应用，形成“测试验证+实战应用”的双轮驱动生态。到 2030 年，全面建成

西北地区具有重要影响力的高原无人机试飞验证基地。

精准补链新型显示产业。立足盐湖产业与新材料产业基础，抢抓关键电子材料国产替代机遇，推动光电材料产业链向价值链高端延伸。依托本地电子级化学品优势，精准引进下游配套企业，重点发展特种背光源模组、柔性显示基材等核心零部件制造，填补青海电子信息制造业缺口。推动光电基础材料与中游显示器件制造深度融合，鼓励企业建设显示芯片封装测试线，构建“关键材料—核心部件—器件封测”的配套产业集群。

专栏九 新兴产业和未来产业发展工程

1. 高端新材料产业集群构建工程：实施万帮数字能源储能集成系统、海化昆仑矿业氟基新材料一期、领碳科技千吨级二氧化碳捕集利用生产碳纳米管材料等项目，发展丙烯腈、甲醛、聚甲醛、丙烯酸树脂、甲基丙烯酸甲酯、电子级氢氟酸、含氟聚合物等新材料产业。

2. 绿氢全产业链一体化发展工程：实施集中式光伏、离网光伏电解水制氢项目，推进风光气氢、弃电制氢用氢等项目。

3. 绿色算力基础设施枢纽建设工程：深度融入“东数西算”国家布局，重点实施柴达木绿色微电网算力设施等项目。

4. 前沿未来产业孵化与布局工程：大力发展低空经济，建设高原无人机试飞基地，研究无人机物流与巡检应用，积极培育商业航天产业。开展氢能多元化利用与前沿新材料研发，探索发展新型显示产业。

第七节 提升园区平台承载能力

提升昆仑经济技术开发区承载效能。深化空间资源集约盘活利用，建立健全园区企业分类综合评价机制，开展闲置土地处置

与厂房“清零”行动，分类处置僵尸企业以及低效资产，为优质项目腾挪空间。探索并逐步推行“标准地”出让模式，确保土地“亩均效益”高标准产出。提升服务配套能级，聚焦“降本增效”，完善“硬联通+软服务”。强化高载能产业通用设施建设，统筹布局园区级公共管廊与集中供热中心。完善生产性配套，降低中小企业落地门槛与运营成本。加快推进封闭化管理与智慧平台建设，实现环保在线监测与安全风险预警全覆盖，打造绿色安全、设施完备的现代化产业园区。

壮大陆港产业集群。坚持“物贸产城”一体化，聚焦“枢纽集散+临港加工+智慧物流”，推动“通道经济”向“枢纽经济”转型。提升集散分拨能级，布局大宗物资分拣、混配、复配包装及加工项目，建设农畜产品冷链分拨加工中心，完善仓储堆场布局。大力发展“公铁联运”，推广“散进整出+即时发运”模式，做强“前港后厂”临港加工，鼓励发展组件组装与零部件集成业务。实施智慧物流降本工程，搭建“路一企一港”数据互通的一体化物流服务平台，构建安全高效的现代化供应链体系。到2030年，争取引进重点物流企业6家以上，年货物吞吐量达到1000万吨以上，年产值达到30亿元，交易总额达到100亿元，全面建成功能完备、赋能显著的现代化陆港产业集群。

高标准建设特色生物产业园。坚持“做优存量、做精增量”，加快园区二期标准化建设。做强枸杞精深加工，延伸开发枸杞特膳食品、功能饮料及休闲零食，拓展枸杞复合糖果、枸杞蛋白粉

等高端产品生产线。做精牛羊肉产业链条，大力发展牛羊肉分割及熟食加工产业，开发风干肉、酱卤肉等高附加值旅游休闲食品。全面推广良好规范标准，确保生产环境达到严格的“食品级”，配套完善低温冷链仓储与检验检测中心，筑牢“舌尖上的安全”防线。

专栏十 提升园区平台承载能力工程

1. 园区基础设施网络完善工程：重点实施布青路、泰山路连通工程、南海西路跨铁道路以及昆仑经济基地、察尔汗察南察北、陆港园区等道路建设，实施长江路中小企业创业基地及工业污水处理厂集中供热、昆仑基地排水管网、特色生物产业园基础设施等建设项目。

2. 陆港园区产业发展建设工程：建设格尔木昆仑国际物流园、兴华源多式联运及冷链仓储物流中心、重大项目生活物资保障中心、昆仑物流东台综合物流园、矿产品绿色环保交易仓等项目。

3. 特色生物产业园高标准建设工程：实施青藏高原特色生物资源开发、省级蔬菜现代农业产业园新品种引进、工厂化育苗等项目。

第八节 推动现代服务业提档升级

培育壮大生产性服务业。深化“研发+设计”服务，支持组建高水平工业设计中心，引智东部高校设立技术转移中心，高标准运营盐湖中试基地，打通科技成果转化“最后一公里”。创新现代金融服务，建立科技型企业与转型项目“白名单”制度，促进“政银企”精准对接，完善政府性融资担保体系，做大做强市属国有融资担保机构，为农牧户及科技型小微企业提供增信支

持。深化“青信融”运用，推动普惠金融扩面提质。大力发展设备租赁、装备维修、交通服务等保障性生产服务业。

提质发展生活性服务业。推进物业服务标准化，加快“智慧物业”向老旧小区延伸，拓展“物业+养老”“物业+托育”等多元业态。高标准打造“一刻钟”便民生活圈，规范有序发展“小修小补”便民网点，推广集餐饮、生鲜、维修于一体的“邻里中心”模式。扩容家政与健康养老服务，聚焦“一老一小”刚需，重点发展居家养老、婴幼儿照护及高端家政服务细分业态。支持开展医养结合服务，丰富智慧化应用场景，增加银发市场服务供给。

积极促进服务业融合创新。深化“两业”融合发展，实施服务型制造转型行动，引导盐湖、新能源企业发展总集成总承包、全生命周期管理等增值服务。普及“环保管家”服务模式，鼓励专业机构对重点排污单位实施环境监测、污染治理与设施运营“全托管”。做实本质安全技术支撑，建立“安全管家”专家服务机制。拓展节能降碳专业服务，开展全流程节能诊断与低碳技改，助力工业绿色转型。鼓励新能源制造企业延伸发展“电站管家”业态，开展远程诊断与智能运维服务。完善“农牧业+社会化服务”，推动农牧业服务向专业化、数字化升级。培育“特色产业+会展电商”新业态，壮大“电商直播”经济，拓宽特色产品销售渠道。

专栏十一 现代服务业重点工程

1. 生活服务供给优化工程：实施建材批发市场和果蔬批发市场升级改造、特色产品展销中心等项目，开展社区日间照料中心、居家养老上门服务、失能老人照护中心、老年人助餐服务点等项目。

2. 生产服务能级提升工程：建设铁路货运专线、公路货运枢纽智能化升级、物流信息共享平台建设、农村物流配送网络等项目，实施恒昇综合检测服务中心、中国安能机械设备生产维修、重大工程加工组装回收维保基地，以及各类仓储项目。

第五章 聚焦创新引领，培育发展新质生产力

深入实施创新驱动发展战略，聚焦打通堵点、构建生态、释放动能，实施“卡脖子”技术攻坚行动，推进新技术研发、新模式应用和新业态培育，构建科技、教育、产业、金融紧密结合的创新主体，推动主导产业向技术密集型转型，不断催生新质生产力。

第一节 突破关键核心技术

攻坚盐湖资源综合利用关键技术。坚持“主业突破、多组分回收”路径，系统解决资源利用效率瓶颈。重点攻克金属镁一体化高效脱水、新型电解槽技术，大幅降低生产能耗；迭代升级高镁锂比卤水提锂技术，突破“原卤提锂”与“尾卤深度回收”关键工艺，开发新型吸附剂与膜分离材料，显著提升锂资源综合回收率；拓展硼、铷、铯等稀散元素高效提取技术，深化盐湖产业

链耦合研究，攻克含氟新材料与高纯化工材料制备工艺，构建“多元素协同、全量化利用”的技术体系。

升级清洁能源“源网荷储”关键技术。针对高原高寒、高盐雾环境，攻克光伏组件、风机叶片等装备的耐候性与智能运维技术，加速光热发电核心部件国产化替代与成本优化。突破“构网型”新能源发电与多能互补协调控制技术，提升新能源主动支撑电网能力；重点攻关绿氢低成本制备、长时储能关键技术，探索“绿电—绿氢—绿氨/甲醇”能源化工耦合路径，构建“发电高效、调控智能、转化多元”的技术供给体系。深化高原精细化气象功率预测研究，助推“源网荷储”协同优化。

激发企业创新主体内生动力。围绕破解“创新资源分散、转化通道不畅”难题，构建“国企引领、民企活跃、产研融合”的创新生态。实施科技型企业梯度培育行动，支持组建“创新联合体”，推广“揭榜挂帅”“赛马制”等攻关模式。完善多元化投入体系，落实研发费用加计扣除政策，引导金融资本通过“投贷联动”支持初创期科技企业，形成大中小企业融通创新、产学研用深度融合的活力格局。到 2030 年，培育科技“小巨人”企业、高新技术企业和科技型企业 10 家。

第二节 打造高能级科研平台

做强国家级产业技术攻关平台。全力推动国家级、省级科技

创新平台从“学术研究型”向“产业攻关型”转变。针对盐湖化工、清洁能源两大领域，争取布局各层级的企业技术创新中心，支持建设国家级企业技术中心和工程研究中心，鼓励“带土移植”，引导东部科研院所设立分支机构，打造产业技术策源的“桥头堡”。

补齐中试验证与工程化短板。持续推进盐湖资源开发中试基地建设，加快布局新能源装备实证基地和高价值专利培训暨成果转化基地。支持企业共享内部中试生产线，探索中试服务模式。实施“标准领航”工程，支持本地机构主导或参与制定盐湖产品国家标准、国际标准。提升盐湖产业产品质量检验检测水平，强化卤水组分、高纯材料的精准分析能力。积极鼓励引导检验检测机构扩展新能源领域检验检测项目，满足区域性新兴产业快速发展需求。

第三节 激发人才创新活力

构建系统育才体系。深化实施《格尔木市鼓励引进培养人才30条措施》，构建“产业集聚人才、人才引领创新、创新驱动发展”的良性循环格局，着力打造一支规模适度、结构合理，与资源禀赋、产业特色发展适配的现代化人才队伍。持续优化“1+4+N”人才政策体系，统一人才申报标准口径，深化产才精准对接融合，聚焦绿色盐湖、绿色算力、现代物流等重点产业，

构建“项目实战+技术攻关”的人才培育成长路径。

深化柔性用才模式。围绕盐湖资源综合开发、清洁能源基地建设、绿色算力产业布局、高原特色旅游提质、农畜产品精深加工等重点方向，大力推广“候鸟专家”“周末工程师”等柔性引才方式，靶向引进行业领军人才、创新创业团队和高技能人才，以实战项目搭台、技术攻关赋能，为产业高质量发展注入动能。

营造暖心留人环境。做好人才服务保障，聚焦人才关切的“关键小事”，提升“一站式”服务人才能力，优化住房保障体系，协调解决子女入学、配偶就业、医疗保障等后顾之忧。强化政治引领和人文关怀，听取专家人才意见建议，加大优秀人才宣传表彰力度，选树典型，在全社会大力营造尊重人才的良好风尚。

第四节 营造包容创新环境

深化科技体制机制改革。加大科研投入支持力度，建立健全“市场出题、同题共答”的科研攻关机制。支持链主企业联合上下游组建创新联合体，承接市级科研课题。建立健全经费管理制度，落实“包干制+负面清单”，赋予企业科研人员更大技术路线决定权。完善科技成果分类评价体系，建立以市场应用为导向的创新容错纠错机制，让科研人员敢闯敢试。

打造科技成果转化场景。定期发布盐湖产业、清洁能源、生态环保等领域的“应用场景机会清单”，为新技术提供“试验场”。

加大政府首购首用支持力度，建立创新产品推荐目录，对符合条件的“两新”设备、“首台套”装备、“首批次”新材料给予采购倾斜。探索“先试用、后付费”或“风险共担”的成果转化模式，打通新技术从实验室走向产业化应用的“最后一公里”。

优化创新服务生态。完善知识产权保护体系，建立审查与维权援助机制，保护盐湖产业核心专利。做优做强科技中介服务，引进培育一批专业化技术转移机构，提供从法律咨询、技术评估到投融资对接的“全生命周期服务”。大力弘扬科学家精神与工匠精神，营造尊重首创、宽容失败、崇尚实干的创新文化氛围。

第五节 促进数实深度融合发展

促进特色农牧业提质升级。建设智慧农业管理系统，围绕“耕、种、管、收”，推广智慧农场全流程解决方案，率先在枸杞、藜麦等特色农业开展应用，实现生产数据实时汇聚、可视化监管及精准农业决策。建设全市统一的牧业信息管理平台，结合大数据分析，辅助牧业全流程智能化管理。统筹生产精准化与供销智能化，打造电商服务中心，推动特色农牧产品“从田间到餐桌”的数字化管理，提升品牌价值。

加快现代工业智能化发展。深化大数据、人工智能与生产制造全流程的融合，构建数字化生产、网络化协同、智能化管理的新型工业生产模式。实施“智能制造升级”行动，建设工业互联

网平台，推动采选、冶炼、加工等全流程数据上云，强化生产环节人工智能技术深度应用。加快重点园区、重点企业标识解析应用，推动供应链全环节数据一体化贯通。推进重点监测企业“进料端—能耗端”关键环节全流程数字化，做好危废数字监管，确保去向可查可溯。

激发服务业发展活力。加快发展智慧物流，推动园区仓储、运单全面接入企业资源管理系统。建设多源数据融合的智慧消费监测平台，依法合规整合商业端、运营端等多维数据，归集分类消费者动态偏好、贡献度及流动轨迹，增强全场景扩内需指引。深化数字技术在文旅行业的应用，打造智慧景区、数字文旅系列产品，提升游客沉浸式体验感。创新“数据增信”服务，重点探索“数据资产入表”与“数据授信”，实现金融征信“应增尽增”。大力发展软件开发与信息技术服务、信息系统集成与运维服务、网络安全服务，赋能全市经济社会高质量发展。

全面推进数字政府建设。健全公共数据、企业数据、个人数据分类分级确权授权机制，打造标准化、高质量决策数据资源池。推进重点领域数字化应用，依托政务数据整合成果提供决策分析等智能服务，深化“互联网+监管”和政务服务“一网通办”。配合全省数字化运维安全管理系统建设，健全数据安全防护机制，确保政务数据安全可控。开展全市数据资源普查，形成完善的数据资源目录体系，构建公共数据有序开发开放生态，提升政务服务效能和社会治理能力。

专栏十二 新质生产力壮大工程

1. 盐湖资源开发利用研究工程：实施盐湖锂镁资源低贫损高值化利用工程、老卤制备无水氯化镁低能耗电解、“氯平衡”与循环利用技术应用、盐湖资源开发节水技术集成应用等项目，开展低品位盐湖资源绿色提取技术研发、稀散元素高值化回收技术攻关。

2. 新能源与储能协同发展研究工程：开展“风光储算”一体化协同技术研发、数据中心极致节能技术应用、新能源微网稳定控制技术攻关等项目，探索氢能产业耦合发展技术。

3. 生态保护治理技术改进工程：开展盐湖周边生态监测与修复技术研发、工业固废资源化利用技术、地下水环境演化与保护技术研究、高寒荒漠区生态治理技术集成等项目。

4. 电子信息制造强链工程：壮大电子信息制造业规模，围绕智能硬件与核心部件，重点引进智能终端、电子元器件及锂电池等生产项目。加快开展智能巡检机器人、无人机等智能装备研发与制造，构建“核心部件—智能终端—系统集成”的电子信息产业链。

5. 产业数字化转型工程：深入推进“5G+工业互联网”创新应用，支持重点企业建设智能工厂与数字化车间，实施智慧盐湖、智慧矿山及智慧电网建设，推动全产业链数字化、网络化、智能化升级。

6. 科技创新平台提质工程：高标准建设盐湖资源综合利用重点实验室、盐湖资源开发中试基地二期等创新平台，组建技术创新中心与院士工作站。

第六章 释放内需潜力，深度融入全国统一大市场

顺应消费结构升级趋势，大力发展“三新”消费，以高质量供给引领和创造新需求，聚焦重点领域扩大有效投资，突出政府投资的公益性与基础性导向，构建精准高效的招商引资新机制，主动融入全国统一大市场，形成消费与投资相互促进，为经济高

质量发展注入强劲动力。

第一节 推动消费结构扩容升级

鼓励发展新型消费。聚焦“场景创新+供给升级”，大力发展“绿色消费、数字消费、品牌消费、康养消费”。抢抓“两新”政策机遇，积极推广新能源汽车、智能家电等消费品，释放绿色消费潜力。推动“AI+商业”创新发展，引导实体零售跨界融合，大力发展内容式消费、体验式消费。鼓励老字号产品创新，建立健全首店经济培育机制，打造一批标志性首店与产品。完善饮食消费结构，优化健康食品市场供给，支持医疗机构开展医养结合服务，增加银发市场服务能力。

促进传统消费提质。加快县域商业体系建设，实施商圈焕新工程，推动传统商圈向社交体验中心转型。持续实施提质消费惠民行动，丰富昆仑天街、旱码头消费场景，增加优质文旅、体育等领域资源供给、激活大宗消费潜力。优化城乡加油站服务网点布局，拓展洗车、便利店等增值服务。大力发展夜间经济，丰富高原特色小吃、主题餐饮、文创展销等传统业态供给。

优化消费服务环境。加快“北五”片区商业配套，推动食品街改造升级，优化新区商业发展环境，提升商业发展能级。差异化落实商户扶持政策，重点实施现有商业区、景区适龄化、全季化改造，促进城市商圈特色化发展。大力发展专业性市场，重点

实施建材批发市场与果蔬批发市场改造工程，推动数字基建提标，增加人性化软服务设施，提升便民服务精细化水平。切实维护市场秩序，畅通消费者维权绿色通道，建立旅游“红黑榜”与先行赔付机制，提升旅游服务质量，打造放心消费地。

专栏十三 “三新”消费提质工程

1. 培育消费新业态行动：建设一批集“食疗、理疗、康疗”于一体的高原康养度假综合体，建立“高原优品”选品中心，开发以青稞、牦牛等功能性食品和特殊膳食产品线，在社区嵌入建设适老化健康驿站，引进专业机构设立医养结合护理中心。

2. 创新消费新模式行动：实施“首店+”孵化引流计划，支持建设品牌快闪店、概念店，搭建“老字号”国潮直播基地，建设本地生活数字化运营中心，推广“云货架”“无接触配送”等新模式；推广AI虚拟导购与元宇宙试穿系统，建设“信易购”监管服务系统，开发旅游消费先行赔付资金池管理系统。

3. 拓展消费新场景行动：实施核心商圈智慧化改造项目，对昆仑天街、旱码头实施数字化与景观化双重提升，开展食品街及周边区域微更新，建设夜间文旅消费集聚区，植入“深夜食堂”、24小时书店等全时段场景；实施便民服务圈补短板项目，在北五片区、新区规划建设邻里生活中心，实施加油站“综合体”改造。

第二节 拓展关键领域有效投资

优化政府投资结构。聚焦生态建设，优先支持政府投资靶向投入“一核两带三廊四屏”生态安全体系，促进生态效益与经济效益的有机统一。聚焦产业配套，加大政府投资向产业“四地”倾斜力度，重点支持非经营性、准公益性基础设施建设，提升重大战略任务承载力。聚焦民生急需，建立民意导向的项目生成机

制，回应重大民生诉求，扎实推进城市更新等“里子工程”，切实补齐市政设施短板。聚焦数智融合，构建“基础底座+公共服务”的精准投入机制，优先投入建设城市信息管理平台、城市生命线监测等公共底座，降低社会治理成本。

激发社会资本投资活力。拓宽准入渠道，深化基础设施领域向社会资本开放，在基础设施、绿色算力等领域，大力推广特许经营，探索不动产投资信托基金等模式，扩大民间资本滚动接续的项目清单。强化链式牵引，深化“链长制”招商引资功能，支持民间资本参与重点产业的延链补链强链，形成市场主导的投资内生增长机制。培育耐心资本，建立“耐心资本”引导机制，通过政府资金的“投早、投小、投硬科技”，撬动国有资本投资运营公司和产业引导基金等更多社会资本投向创新领域。

健全国家战略任务资金保障。精准对接中央预算内投资等投向，积极争取国家财政支持，确保战略性基础设施建设资金足额到位。创新市场运作模式，针对兼具“生态+经济”价值的项目，大力推广生态环境导向的开发模式。通过产业链延伸与资源综合利用，实现生态治理投入与产业开发收益的资金自平衡，激活经营性项目潜力。建立长效保障通道，聚焦能源安全、国防安全等重点工程，探索政策性金融支持与商业性金融跟进联动，确保国家战略安全项目资金链稳定。

第三节 提高招商引资落地实效

创新产业链精准招商模式。聚焦盐湖化工、清洁能源等主导产业，动态更新产业链图谱，梳理“短板产业补链”与“优势产业延链”清单。实施“链主”招商工程，探索“基金+产业”“资源+项目”招商新模式，推动由“招单一项目”向“引产业生态”转变。深化跨区域产业协作，积极承接东部沿海地区外向型加工贸易梯度转移，吸引企业总部、研发中心及结算中心集聚。

强化项目落地全周期保障。建立重点招商项目“全生命周期”服务闭环机制。深化“标准地”改革，统筹配置能耗、水资源、环境容量及算力资源，确保项目签约即具备落地条件。优化审批流程，全面推行并联审批、容缺受理与帮办代办服务，依托数字政府平台实现惠企政策“免申即享”，切实提高项目履约率、开工率和资金到位率，推动招商成果转化为实物工作量。

健全招商质量考核评估体系。严格执行国家关于规范招商引资法规制度，全面落实公平竞争审查机制，推动招商引资从比拼优惠政策向比拼营商环境转变。建立招商项目投入产出综合评价体系，严把项目准入关，坚决遏制高耗能、低产出及重复建设项目的盲目引进。完善招商协议履约监管与信用承诺制度，坚持“政企同责”，强化政府承诺兑现与企业履约考评。

第四节 营造公平高效市场环境

深化市场准入制度衔接。严格落实“全国一张清单”管理模

式，全面清理政府采购、招标投标、资质许可等领域隐性门槛和壁垒，坚决破除地方保护和区域封锁。建立存量政策清理长效机制，确保“非禁即入”普遍落实。主动对标先进地区市场规则，推动市场准入标准互认、规则同标，保障各类市场主体在要素获取、准入许可、经营运行等方面享受平等待遇。

构建高效率现代流通体系。依托陆港型国家物流枢纽建设，加快融入国家物流骨干网络。实施物流设施数字化、智能化升级改造，完善立体仓储与冷链物流配套，补齐农畜产品外销短板。大力发展多式联运，推动“公铁联运”“公铁海联运”无缝衔接，降低社会物流成本。整合区域零散运力资源，推广统仓统配、共同配送模式，构建向西联通疆藏、向东辐射内地的物流大通道。

推动要素资源跨域畅通。深化要素市场化配置改革，依托全国及省级公共资源交易平台，推动盐湖化工、清洁能源等优势产品融入全国供应链体系。加快发展数字贸易，主动融入“青货出青”电商生态圈，畅通特色产品直达网络渠道。主动参与全国碳排放权、用能权及绿色电力交易市场建设，打破行业垄断和地方保护，促进资金、技术、数据等生产要素在更大范围内有序流动和高效配置。

提升政务服务与监管效能。聚焦企业群众高频办事需求，全面推进政务服务标准统一、资质互认和“跨省通办”。加快电子证照、电子印章跨区域互信互认，打破数据壁垒，实现政务服务“一网通办”。建立健全跨区域市场监管协作机制，统一行政执

法标准和自由裁量权，在反垄断、反不正当竞争等领域开展联合执法。强化信用分级分类监管，推动信用评价结果全国互认，营造公平竞争、公开透明、可预期的市场化法治化营商环境。

第七章 持续深化改革，全面激发社会新活力

坚持“破立并举、先立后破”，更好发挥经济体制改革的牵引作用，以构建高效畅通的要素流动体系、稳定公平的营商制度和统一开放的现代市场体系为重点，纵深推进体制机制改革创新，加快推动标志性举措在格尔木落地见效，为省域副中心城市建设提供持续的制度供给。

第一节 深化重点领域改革

完善园区机制改革。推行“管委会+公司”运行模式，理顺昆仑经济技术开发区、陆港园区管理机制，推行管委会经营性职能剥离。健全市场化平台公司运行机制，深化基础设施投融资、园区招商与运营服务。建立精简高效的人事薪酬体系，探索全员聘任制和绩效工资制，激发园区管理活力。深化“放管服”权力下放，推行“赋权清单制”，实现“园区事园区办”。建立全周期代办服务体系，实行“项目经理责任制”与并联审批。推动用地、用水、用能指标审批权下放，压缩项目开工手续办结时限。

深化民生体制改革。深化医药卫生体制改革，巩固紧密型城市医疗集团建设成效，完善分级诊疗体系，加强公立医院精细化、规范化管理，健全医疗人才“组团式”帮扶机制，促进优质医疗资源扩容、下沉，开展医疗人员综合素质提升行动，推动公立医院高质量发展。优化教育资源均衡配置模式，完善城乡学校共同体利益分享机制，破除师资流动、教研协同的体制性障碍。建立精准化社会救助主动发现机制，促进民政、社保、医保等数据实现跨部门信息共享；推行养老托育服务“公建民营”或“民办公助”模式，提高公共资源供给适配性、系统性。

健全财政资源统筹机制。深入推进零基预算改革，加强预算绩效管理，着力运用政策引导、资金支持、体制激励等多种财政政策手段，促进经济发展和财政增收良性互动。创新支持方式，硬化预算绩效考核，强化结果应用。优化债务结构，规范债务管理，加快构建政府债务管理长效机制。探索建立适应省域副中心城市定位的财税制度，积极争取省级财政赋予我市地级市权限、盐湖税收适当提高地方留成比例。

第二节 完善要素市场化配置

深化土地资源配置。强化国土空间规划刚性约束，严格落实“三区三线”划定成果，统筹好生态保护与城市建设、产业发展的空间关系。实施差异化精细用地管理，引导土地资源向产业“四

地”集聚。深入推进“增存挂钩”机制，加大闲置土地处置力度，全面推行工业用地“标准地”出让和“亩均效益”评价，推动土地利用内涵式转变。规范开展第二轮土地承包延包。

完善水权市场化交易。深化水权交易制度改革，做实市级水权交易平台，完善水权流转价格形成与收益分配机制。支持开展多元化水权转让，探索开展水权租赁，畅通跨行业水权流转通道。全面开展“再生水替代”，将再生水纳入园区水资源统一配置。建立项目“按质择水”准入机制，明确新改扩建项目再生水使用比例原则上不低于20%。构建“常规水与再生水配额挂钩”管控体系，倒逼工业用水结构向“分质供水、优水优用”转型。

创新能源供给机制。深化电力要素配置改革，深入推进增量配电业务改革试点，在园区推广“源网荷储”一体化运营模式，支持重点企业布局分布式光伏，提升绿电就地消纳比例。完善油气供储销体系和应急保供体系，强化与油气“全国一张网”运行调度衔接，发挥好格尔木地方政府应急储气调峰站作用，加强应急保供能力建设。严格落实天然气上下游价格联动机制，充分发挥周边气田资源优势，争取扩大本地留存气量指标规模，全力保障民生与重点工业项目用气需求。

统筹矿产资源保护与开发。实施重要矿产资源总量调控，严守生态底线，对盐湖钾、锂、镁等战略性资源实施“统一规划、有序开发、总量控制”。建立矿产资源储备体系，科学调控开采规模与时序，确保国家战略资源安全持续供给。深化矿业权管理

制度改革，创新矿业权配置模式。建立健全“分类处置、强制退出”机制，支持通过市场化并购重组盘活存量矿权。强化低品位矿与尾矿综合利用。

探索数据要素资产化。聚焦“数据资产入表”改革，支持盐湖化工、清洁能源等重点企业开展数据资产盘点与合规评估，探索数据资产质押融资、作价入股等金融创新，探索建立算力调度与交易机制，推动数据要素跨区域流通。

第三节 深化国资国企改革

推进国有经济布局优化。聚焦产业“四地”建设，推动国有资本向盐湖产业、清洁能源、生态旅游、有机农牧等关键领域集中。支持市属国有企业通过资产重组、股权合作等方式，打造具备较强竞争力的国有资本投资运营公司。推动市投、文旅投等企业聚焦主责主业，剥离非优势业务，稳妥推进专业化整合，形成“一业一企、一企一业”的发展格局。深化国有企业“三项制度”改革，建立差异化薪酬分配机制，激发企业内生动力。

积极发展混合所有制经济。依托资源优势，深化与央企、省属重点国企及对口援青省市企业的战略合作。鼓励市属国企开展产业链上下游股权合作，培育一批盐湖资源综合利用、新能源开发等领域的混合所有制项目。支持国有资本以市场化方式入股本地优质民营企业，促进各种所有制资本取长补短、相互促进、共

同发展。

完善国有资产监管体制。坚持以管资本为主，加强国有资产监管。完善国有资本授权经营体制，厘清国资监管机构与企业的权责边界，保障企业经营自主权。深化融资平台市场化转型，建立健全涵盖债务风险、投资风险、法律风险的全面风险防控体系。强化审计监督与纪检监察，确保国有资产保值增值。

第四节 支持民营经济发展

优化民营经济发展环境。聚焦产业特性、资源结构和发展重点，研究制定产业链扶持台账与差异化政策扶持措施，健全项目要素直通车制度，为民营企业提供定制化服务。建立民营资本参与重点项目合作机制，鼓励在重点领域开展联合投资、协同开发。强化产权和企业家权益司法保护，系统清理政府采购、招标环节所有歧视性条款，构建公开透明、无差别的市场竞争环境。

构建民营经济梯度培育体系。畅通市场主体成长通道，构建“个转企—小升规—专精特新—单项冠军”的发展格局。建立企业培育库，对入库企业实施全周期“画像”管理与“一企一策”精准帮扶。强化政策激励导向，统筹运用工业转型、中小企业发展资金，全面落实“首次升规”奖补政策，引导金融“活水”向高成长性企业精准滴灌。鼓励资源场景开放，推动产业链上下游协同配套、大中小企业融通发展。

大力弘扬企业家精神。实施企业家素质提升工程，建立优秀企业家与青年企业家人才库。完善优秀民营企业表彰激励机制，引导企业家树立创新发展理念、主动履行社会责任。健全亲清政商常态化沟通机制，依托政务新媒体强化政策指引与操作解读，定期举办企业家座谈会与“政策进企业”活动，推动政策“可感可及、稳定预期”，营造全社会尊商、重商、亲商的浓厚氛围。

第八章 发挥枢纽优势，打造对外开放新高地

深度参与高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，充分发挥承东启西—联疆络藏的区位优势，畅通向西向南开放通道，加快把区位通道优势转化为开放高地优势和枢纽经济优势，提升我市在服务边疆、服务全国大局中的战略地位。

第一节 融入国家和区域重大战略

积极服务国家重大战略布局。发挥进藏入疆、通甘达川枢纽优势，畅通“西出南下”战略通道。依托格库、格敦铁路，主动对接中欧（亚）班列，深化与新疆喀什、霍尔果斯等口岸联动，打通面向中亚、西亚的能源化工国际贸易通道。紧密衔接新藏铁路建设，强化与拉萨、日喀则战略协同，积极融入跨喜马拉雅立体互联互通网络，打造中国西部连接南亚市场的重要枢纽。抢抓

雅下电站等重大战略工程建设机遇，支持企业设立工程物资“前置仓”与区域分拨中心，有力保障国家重大工程物资在格尔木实现高效集结、精准调运与安全补给。

引领和促进跨区域协同发展。坚持“对内引领、对外耦合”，构建多层次、宽领域的区域协调发展新格局。深化与西宁、海东的常态化协作，强化与德令哈、都兰、大柴旦、茫崖等节点的联动，推动产业配套、物流分拨、要素保障深度嵌合，共建柴达木城镇发展环线。推动环线内基础设施互联互通、公共服务共建共享，引领柴达木盆地向“设施同网、产业同链、生态同治”的串珠状城镇群形态迈进。积极融入沿青藏—格库丝路通道经济带，深化与酒泉、敦煌等节点的文旅与能源合作，加强与若羌、喀什等节点的资源加工协作。深化跨区域节点城市战略对接，探索推进清洁能源开发协同化、能源外送一体化，实现产业协作与新型城镇化联动发展。

切实筑牢稳藏固疆战略支撑。充分发挥格尔木战略腹地与交通枢纽优势，构建“经济互补、生态共保、民生共享”的服务新格局。做实经济腹地保障服务，建立与藏疆产业互补协作机制，承接初级矿产资源加工转化，探索形成“边疆资源+格尔木加工+内地市场”产业链闭环。谋划面向边疆地区的粮食、能源等物资“前置储备”机制，确保护农稳粮与关键时刻物资“调得动、供得上”。健全与新疆若羌、西藏那曲等毗邻地区联防联控机制，协同推进阿尔金山—羌塘边界生态管护与荒漠化治理，逐步实现

跨区域生态补偿与产品价值模式。建立流动人口服务管理协作机制，推进跨区域公共服务均等化。

第二节 全面提升枢纽开放能级

优化提升国际陆港功能。对标对表国家级物流枢纽标准，完善陆港枢纽基础功能配套，实施主城区与陆港园区道路联通工程、物流设施枢纽工程，有力推进“港城”融合发展。加快推动海关监管作业场所、公铁联运区等重点项目建设，增强物资集散和服务保障能力。大力发展物流保税仓储、分拨及供应链金融等高附加值业态，推动物流产业由单一运输向供应链集成服务转型，打造服务全省、辐射周边的青藏高原商贸物流中心。

畅通“五向联动”物流网络。依托综合立体运输大通道，统筹货源集聚与运力配置，织密响应灵敏、高效协同的供应链服务网。深化西南向铁海联运，实现物流降本增效；集约东向大宗物资分拨，强化与兰州-西宁城市群、关中平原城市群等重大节点联动，推广直达货运模式，提升钾肥、锂盐等大宗物资通达国内市场的时效；拓展西向、北向集结组货，整合周边货源在格尔木进行集拼组货与报关查验，推动“过路货”变“集结货”；筑牢南向公铁转运，设立进藏物资中转仓，优化“铁路干线+公路短驳”换装流程，构建“干支衔接、多式高效”的现代化物流运行体系。

深化服务雅下电站建设。结合工程需求，重点储备钢材、水泥、民爆物资、有色金属、食品药品及大型设备。结合项目进度计划、物资消耗定额及本地保供能力，加大定制化功能性补给食品开发力度，重点发展能量棒、即食藜麦粉、枸杞原浆等耐储存、高能量的“工程特需食品”。争取将格尔木列为水电开发建设生活物资定点采购基地、物资转运基地，推动牛羊肉、蔬菜等农畜产品进入后勤供应链。

第三节 推动对外贸易提质扩量

培育壮大外贸市场主体。实施外贸主体培育壮大行动，支持企业建设国际营销网络，提升全球资源配置与议价能力。推动中小企业“专业化”，依托昆仑物流园等载体，叠加外贸孵化功能，落实信用保险等稳外贸政策，引导小微企业开展自营进出口业务，培育一批“专精特新”外贸生力军。

提升优势产品出口能级。优化工业出口产品结构，稳固碳酸锂、纯碱等基础化工产品出口规模，重点推动高纯度锂盐等高附加值产品出口，重塑出口竞争新优势。擦亮特色农畜产品国际品牌，实施出口农产品“对标达标”行动，推进格尔木枸杞、藜麦等基地开展国际有机认证与 GAP 认证。设立境外展销中心，提升特色农畜产品的品牌溢价能力。深度融入海西州跨境电子商务综合试验区建设，创新“产业集群+跨境电商”模式，引导传统

工矿企业拓展海外市场。用好青洽会、进博会及“一带一路”沿线重点展会平台，支持企业“抱团出海”。

深度融入“绿色丝绸之路”。坚持“引进来”与“走出去”双向发力，拓展国际产能合作新空间，支持有实力的企业赴“一带一路”沿线国家开展盐湖资源勘探与开发合作，推动“技术+标准+装备”一体化走出去。积极布局“海外支点”，鼓励企业在关键市场设立海外仓及初级加工基地，构建绿色、安全、韧性的跨国产业链供应链体系。

第四节 大力发展“飞地”经济

融入区域协同发展格局。立足格尔木资源禀赋、产业基础和园区承载能力，主动融入州域协同发展大局，探索优势互补、园区共建、利益共享的“飞地经济”发展模式。聚焦盐湖绿色产业园、昆仑经济技术开发区等重点平台，健全规划衔接、项目共推、园区共建、利益共享等协同机制，推动资源要素跨区域优化配置，引导关联产业和配套项目集聚发展，促进产业链上下游协同联动，提升区域产业集聚度和整体竞争力。

探索跨区域合作发展路径。着眼全省区域协调发展，发挥格尔木区位交通、资源能源和产业配套优势，积极探索省内跨区域“飞地经济”合作路径。健全“飞出地”与“飞入地”对接协作机制，协同做好项目招引、落地建设、要素保障和运营服务，合

理分担园区建设运营成本。围绕盐湖化工、清洁能源、新材料、现代物流等重点产业，深入推进延链补链强链，增强园区承载能力和产业吸附能力。完善利益共享机制，探索税收分成、利益补偿等实现方式，创新招商引资和园区运营模式，提升“飞地经济”发展质效。

第五节 创新对口支援合作模式

深化交流共融。健全对口援建地区、部门高层互访与考察交流机制，持续推动政府互访、人才互动、游客互送。深化特色农牧业、盐湖化工、清洁能源、绿色算力、生态旅游等重点领域协作，推动数字技术与传统优势产业跨界融合，实现优势互补与互利共赢。推进“文化走亲”活动常态化，深化“民族团结一家亲”结对共建，构建多层次、宽领域的区域协作体系。

深化育才扶智。加强人才培养培养，常态化组织办班培训、短期挂职。强化人才供需精准对接，持续选派毕业生、专业技术人员赴温实训见习。落实温格学校“一对一”结对共建框架协议，继续开展教学研讨、短期支教等活动，推动教育资源共建共享。充分发挥温州优质医疗资源，加强人民医院重点专科建设，推动医疗帮扶从“短期支援”向“长效共建”转变，全面提升本地医疗服务水平。

深化产业共兴。充分发挥浙江省国家大学科技园海西（格尔

木)分园平台载体作用,精准吸引浙商浙企参与盐湖化工、新能源、新材料等领域产业链建设,促进科技成果转化、高端产业孵化培育。深化两地文旅领域合作,通过联合推介、共建精品旅游线路等方式,吸引更多游客来格旅游观光、购物消费,推动文旅产业高质量发展。

专栏十四 内陆开放枢纽建设重点工程

1. 国际陆港枢纽核心功能建设工程:建设陆港枢纽铁路综合物流专用线、海关监管作业场所及公铁联运区等项目,加快推进陆港保税监管仓储、海关监管中心、海关指定监控场地及其他配套设施建设,实施物流货运信息交易平台建设项目。

2. 国家战略资源和物资储备基地建设工程:建设国家级战略资源储备库,配套数字化监测预警系统;布局建设大型工程物资“前置仓”与应急物资中转库。

3. 外贸综合服务平台建设工程:推进跨境电子商务综合试验区线下园区建设,实施特色农畜产品出口基地认证升级项目,在“一带一路”沿线布局建设海外仓与售后服务中心。

4. 园区跨区域产业协调发展工程:依托浙江省国家大学科技园海西分园科创飞地,完善园区标准化厂房、能源配套及环保设施。

第九章 强化支撑保障,夯实现代化基础设施

以“五网融合”为牵引,统筹推进交通、能源、水利、信息、市政等基础设施一体布局、协同建设,坚持适度超前、不过度超前,提升基础设施安全韧性和综合效益,着力构建外联内畅、智慧高效、绿色安全的现代化基础设施体系。

第一节 构建现代综合交通体系

优化干支路网衔接。全面建成 G315 小柴旦湖至黄瓜梁段一级公路、G109 格尔木至那曲提质改造工程，前瞻谋划 G6 京藏高速格那段，积极争取 S319 塔尔丁至卡尔却卡省界公路立项，开辟入疆第二战略通道。依托涩北至乌图美仁等路网建设，串联瑶池、东西大滩等关键节点，促进交旅融合发展。实施新一轮农村公路提升行动，统筹实施县乡道升级、自然村通硬化路、危旧桥梁改造及安全防护工程，全面增强农村公路安全韧性及通达深度。创新“农村公路+”发展模式，因地制宜建设乡村旅游路、资源产业路。推进城乡客货邮融合发展，构建普惠便捷现代化农村交通运输体系。

增强铁路枢纽功能。围绕“内联外引”，优化铁路网布局。对外提升干线能级，积极推进青藏铁路（格拉段）电气化改造工程，积极争取格成铁路纳入国家“十五五”规划，研究推进格库铁路复线建设，强化干线运输效能。对内完善集疏运体系，依托既有编组站和货运站，聚焦盐湖产业基地和国际陆港建设需求，全面加快陆港北片作业区、柴达木沙漠基地（格尔木东）配套电厂铁路等专用线建设，谋划推进综合物流专用线，构建“干支有效衔接，枢纽高效集散”的铁路货运网络。

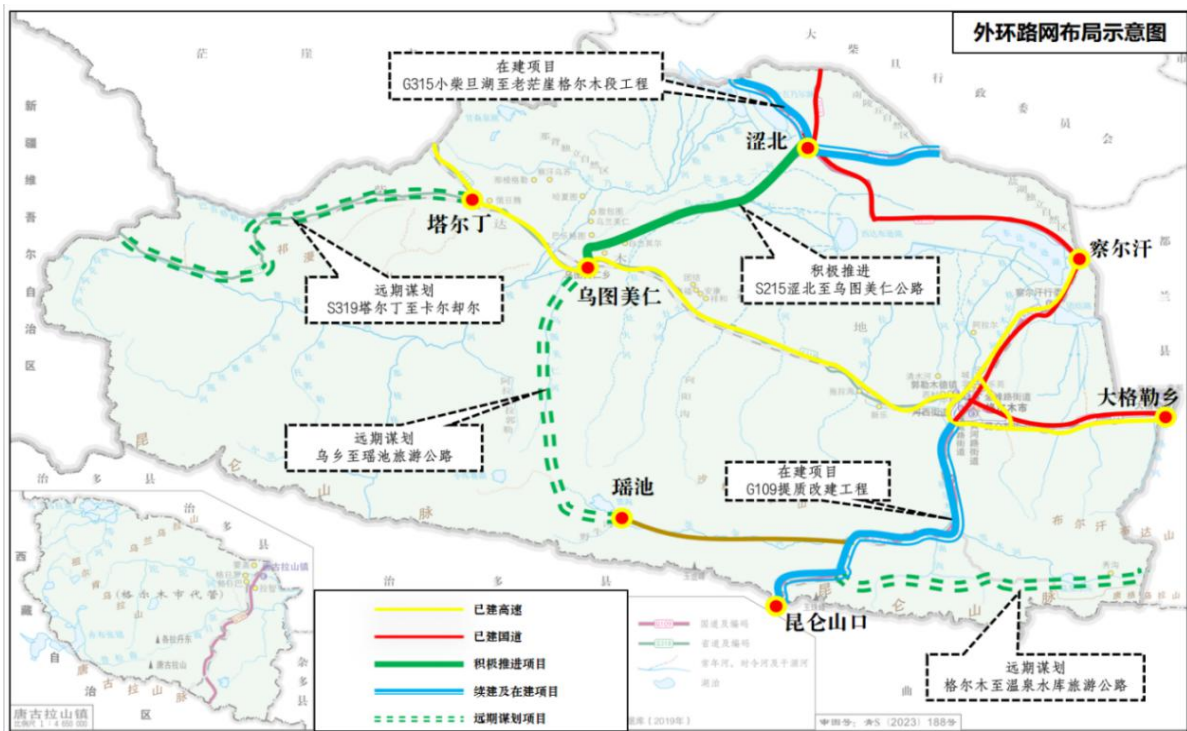


图 9-1 交通路网布局示意图

完善多层次航空体系。强化枢纽扩能，稳步推进格尔木机场改扩建，强化空港与城市主干路、高等级公路的快速连接。织密航线网络，巩固与西安、成都、郑州等重点城市的通航联系，拓展布局北京、新疆、重庆、广州等地新航线；系统谋划国际航空口岸枢纽建设，预留开辟“一带一路”通达空间。强化通航与远期布局，有序推进乌图美仁、瑶池等通用机场前期工作，提升通航在应急、旅游等领域的服务能力；研究第二机场布局，构建功能完备、内外通达的航空网络布局。

专栏十五 立体互联综合交通网建设工程

1. 铁路工程：建成青藏铁路格拉段电气化改造工程，深化格尔木至成都铁路、格尔木至库尔勒铁路增建复线工程、格尔木至敦煌铁路扩能改造工程等项目前期研究。

2. 公路工程：改造完成 G109 格尔木至那曲公路，实施 G315 小柴旦湖至老茫崖及 S215 涩北至乌图美仁等国省干线升级改造，谋划实施 G6 京藏高速格尔木至那曲段，实施农村公路新建改造及唐古拉山镇、乌图美仁乡配套桥梁工程。

3. 航空工程：推进格尔木机场第二跑道及民用机场前期研究，推进乌图美仁、瑶池等通用机场前期工作。

4. 产业道路工程：建设国际陆港枢纽、青海墨纳翡丽、华电一期及柴达木沙漠基地（格尔木东）、藏青工业园区等铁路专用线，打造昆仑山风景道（秀沟至温泉）、昆仑大峡谷、沙漠之眼等精品旅游公路。

第二节 完善水安全保障体系

优化全域水资源调配。融入国家及省级水网建设，构建“一库多源、多点互联”的供水保障体系。全力建设那棱格勒河水利枢纽配套输水工程，优化地表水、地下水、非常规水、外调水“四水”联合调度格局。重点实施柴达木盆地水资源配置一期工程（东线）等相关配套项目，配合开展引通济柴前期工作。严格水资源管理，严守地下水开发利用红线，推进再生水和非常规水资源利用。到 2030 年，水资源供需矛盾进一步缓解，地下水取水总量得到严格控制，非常规水利用量不低于 0.5 亿立方米。

完善城乡供水保障网络。提升城市供水品质，实施城市供水管网改造（一期）、黄河源昆仑社区供水管网改造、城北片区供

水管网延伸，加快老旧管网更新和漏损治理，确保城市集中供水安全。补齐农牧区短板，统筹实施河西片区供水保障、牧区饮水提升改造等项目，健全水质检测和运行管护机制，实现城乡供水同质同服务。到 2030 年，县域统管基本实现全覆盖，城镇供水管网漏损率控制在 10% 以内，供水安全系数达到 1.15。

构建高效农业节水体系。深入实施国家节水行动。全面推进中小型灌区现代化改造与高标准农田建设深度融合，系统优化区域水资源配置网络，推动农业用水方式由粗放低效向集约节约转变。大力发展精准农业，普及水肥一体化，推广滴灌、喷灌等高效节水技术，完善量水设施和用水计量体系，健全农业用水定额管理。到 2030 年，农田灌溉水有效利用系数指标达到 0.5。

健全水旱灾害防御体系。以流域为单元统筹防洪、排涝和治理。实施格尔木河、那棱格勒河、沱沱河等重点流域及山洪沟治理工程，系统推进堤防加固与河道整治，提升城市及重点保护区防洪标准。加强那棱格勒河水利枢纽和鸭湖联合防洪调度，减轻流域防洪压力。提升调蓄能力，完善水库联合调度规则，提高水库信息化水平和应对超标准洪水防御能力，保障下游梯级电站电力供应及铁路、公路等基础设施防洪安全。

加强智慧水利建设。依托省级水利信息化平台及格尔木水利云平台，搭建完善“天空地水工”一体化监测感知体系，推进数字孪生水网建设，完善水雨情监测、山洪预警和工程安全监测网络，提升水旱灾害防御的数字化、智能化会商研判与应急处置能

力。到 2030 年，重大水利工程数字化率达到 40%以上，水安全智慧化管理水平显著提升。

专栏十六 安全高效水利保障网建设工程

1. 区域水资源战略调配工程：配合推进柴达木盆地水资源配置一期（东线）项目建设，开展引通济柴工程前期。

2. 全流域系统治理与防洪减灾工程：系统实施格尔木河、沱沱河、那棱格勒河、大格勒河及乌图美仁河等流域综合治理，推进小红柳沟、温泉水库坝后等山洪沟治理建设，开展水生态保护修复及水库清淤研究。

3. 全领域节水增效与供水能力提升工程：实施农场、大格勒、机场林及郭勒木德镇城北等灌区续建配套与节水改造，推进中小型灌区骨干工程与渠系维修养护，实施城乡饮用水源地整治、城市供水管网延伸与智能化改造、唐古拉山镇水厂建设、乌图美仁乡牧区水源保障提升等项目。

4. 数字孪生智慧水利建设工程：构建“天空地水工”一体化监测体系，推进数字孪生流域、水网、工程等建设，实现水利管理数字化转型。

第三节 积极部署现代化基础设施

全面部署信息网络设施。持续增强城市节点网络连通与承载能力，显著提升互联网出口带宽，依托算力设施部署高带宽、低延迟万兆接入网络。加强通信网络多路由冗余保护建设，切实提升网络抗毁与应急恢复能力，保障网络设施稳定运行。深入实施“千兆城市”建设工程，实现重点场所千兆光纤网络全覆盖，推动全光接入网向用户终端延伸。加快推进 5G 基站建设，持续提升网络质量与深度覆盖水平，构建高质量、广覆盖 5G 网络，赋能城市数智发展。

加快发展融合型基础设施。全面实现通信基础设施共建共享，积极推动通信设施同市政、公安、电力、交通、水利等领域设施双向开放。协同推进卫星通信系统同地面移动通信网络、数据中心及骨干网融合组网，深入推进 IPv6 规模部署，夯实智慧城市数字底座。推广“多杆合一”模式，集约建设通信、照明、监控等市政设施，充分释放基础设施综合服务效能。

推进综合能源终端网络建设。按照“适度超前、车桩相随、智能高效”原则，构建覆盖广泛城市充换电网络，优先在政府机关、大型商场、工业园区、旅游景点及港口物流枢纽建设充换电设施。围绕重点园区布局集成“电、气、热”综合能源站，推广多能互补与“源网荷储一体化”，切实降低企业用能成本。实施配电网升级与分布式光伏项目，统筹保障农牧区可靠供电与清洁取暖需求。到 2030 年，建成覆盖重点区域综合能源服务体系，实现能源资源高效优化配置。

第十章 推动城乡融合，打造现代化人民城市

以城市更新为抓手，围绕“一城两园四点”空间基础，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，实施“主城引领、园区增效、乡镇提质”战略，加快补齐城乡基础设施和公共服务短板，推动形成集约高效、协调有序的城乡发展格局。

第一节 优化城乡空间配置

重塑城区与园区空间结构。按照“产城融合、港城融合、功能复合”的思路，统筹主城、新区与产业园区布局，实现城市功能与产业功能的空间耦合。科学优化中心城区功能布局，坚持“内涵式”更新与“高标准”扩容并举，按照“一带四轴、双核七区”重塑城市肌理。以主城区为核心，加强公共服务设施配套能力，疏解老城非核心功能，引导新区人口有序集聚。主动完善产业链、创新链、供应链，推动昆仑经济技术开发区向“产业新城”转型，补齐生产性服务业短板。强化土地节约集约利用，严控工业用地规模，提高单位面积产出效益，实现园区从单一生产型向“生产+服务+生活”的复合型功能区转变。

打造特色鲜明的乡镇发展节点。遵循“一镇一品、因地制宜”原则，立足各乡镇资源禀赋，差异化培育特色专业镇，构建支撑全域发展的坚实节点。发挥郭勒木德镇城郊区位优势，重点推动智慧农业技术应用，加快传统农牧业向数字化农牧业转变，大力发展设施农业与休闲观光农业，打造“农村精美、牧区精进”的乡村振兴特色小镇。依托乌图美仁乡丰富土地资源，重点发展立体农牧业，打造集生态观光、蒙古特色民俗风情于一体的特色文化旅游体验区。立足大格勒乡枸杞优势，聚焦枸杞产业高质量发展，全链条、多维度推进枸杞精深加工，打造柴达木枸杞产业高地。严守三江源生态红线，重点在唐古拉山镇发展牦牛、藏羊等

高原畜牧资源规模化养殖，推动生态环境智慧化防护治理，合理布局路衍经济，探索“生态保护+民族特色+特许经营旅游”模式，建设长江源头生态第一镇。

深化城乡要素流动。破除体制机制壁垒，促进城乡要素平等交换、双向流动，构建工农互促、城乡互补的发展新路。畅通要素流动渠道，建立城乡统一的建设用地市场，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。深化户籍制度改革，全面落实居住证制度，引导农业转移人口市民化。鼓励城市人才、资本、技术“下乡”，支持各类人才返乡入乡创新创业，激活乡村沉睡资源。推进公共服务均等化，统筹城乡基础设施规划建设，推动水电路气暖网等基础设施向农村延伸。构建“半小时城乡服务圈”，推进城乡教育联合体、医共体建设，实现基本公共服务标准统一、制度并轨。提升乡村治理现代化水平，夯实城乡融合的基层基础。

第二节 深化城市治理水平

加强精细化管理能力。完善城市精细化管理细则，实行“一街一策”制度，深化城市全生命周期治理。完善管理体制，健全“军政企”共建共治共享机制。夯实数字化底座，完善城市信息模型平台与“一网统管”系统，构建全域感知体系，重点强化对市政设施的智能化监测与长效化管护，确保城市设施平稳运行。提升执法效能，深化城市管理综合执法改革，推动执法力量下沉，

实现源头治理。推动社区服务创新，推广“红色物业”与“全科网格”模式，构建共治善治的数字化城管新格局。完善城市体检评估工作，形成体检发现问题、更新解决问题的机制。

提升城市安全韧性。增强城市韧性基底，推进“平急两用”公共基础设施改造，补齐海绵城市短板，完善应急避难、物资储备与公共卫生体系。推动城市“生命线”建设，系统整治燃气、供排水管网及排涝通道，实现源头治理。健全房屋全生命周期管理制度，严控新建超高层建筑，建立相匹配的消防能力，常态化开展既有建筑体检与隐患排查整治。聚焦危化品、消防、燃气、交通等重点领域，深化“智慧应急”与风险分级管控，全面提升城市安全水平。

第三节 提升城市宜居品质

完善市政基础设施。优化城市出行体系，重点打通洛神路、布青路等城区“断头路”与“瓶颈路”，推动基础设施向新区、陆港和工业园区延伸，构建内畅外联的高效交通网络。以建设完整社区为抓手，综合运用“多方共建+多元投入”方式，重点推进老城、北五等片区有机更新，全面完成存量老旧小区改造任务。补齐重点区域“短板弱项”，聚焦陆港片区、工业园区及新区建设，提升产业配套水平与区域综合服务能力。

优化城市蓝绿空间。涵养城市水源，积极开展河道清淤治理，维持黑臭水体动态清零，改善城市水环境生态；同步加快格尔木河河岸园林带、飘带河生态景观带升级改造。完善城市生态绿地布局，推动既有城区公园升级改造，因地制宜增加口袋公园，打造全龄友好型公共空间。规模化引种高原气候性适配植物，实施绿化带补植补栽。适时推进临街单位“拆墙见绿”，打造蓝绿交融、功能复合、安全韧性、美丽宜居的城市格局。

强化城市风貌建设。深度挖掘红色基因与盐湖工业文明内涵，推动城市精神具象化表达，将特色文化符号系统植入城市肌理，构建高辨识度的城市景观叙事体系，塑造独具高原工业城市韵味的整体意象。严格执行城市风貌管控导则，确立“盐湖绿、昆仑白、戈壁黄”城市色彩主体系，优化空间形态与天际线设计。坚持现代功能与民族特色有机统一，规范引导农牧民安置区建筑风貌，保护传承特色村落肌理与建筑元素，实现现代化宜居生活与“乡愁记忆”的和谐共生。

专栏十七 新型城镇化建设重点工程

- 1. 城市智慧数字赋能工程：**推进智慧政务、智慧城管、智慧交通、智慧管网、智慧环保等应用场景建设，构建城市运行“一网统管”。
- 2. 城市功能品质提升工程：**系统性推进老旧小区、老旧街区、老旧厂区的综合更新改造，实施五处历史建筑的保护性修缮工程。
- 3. 城市基础设施韧性强化工程：**大力实施城区供热管网、排水管网的提升改造及雨污分流工程，前瞻性谋划城市综合管沟、管廊建设，系统完善燃气、供热、供水、排水等市政基础设施。
- 4. 城市蓝绿空间营造工程：**推进临街小区“拆墙见绿”、口袋公园、格尔木河

河岸园林带、飘带河生态景观带升级改造及北五片区绿地公园建设，开展园林绿化精细化养护、老树更新及城市绿化灌溉系统升级。

5. 城市环境治理提升工程：完善城市生活垃圾处理设施建设工程，实施污水处理厂（一、二期）更新改造、第二污水处理厂及配套管网建设，新建大格勒乡小型污水处理站及察尔汗生活污水处理设施，推进察尔汗路东片区污水处理再生水回用设施建设。

第四节 推进乡村全面振兴

实施常态化全覆盖帮扶政策。健全常态化帮扶机制，稳步提升“三保障”和饮水安全保障水平，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。完善“网格化+信息化”监测体系，严格落实兜底保障政策，对符合条件的脱贫户分批有序退出，对监测户继续实施“一户一策”精准帮扶，确保风险动态清零。规范低保等社会救助动态管理，做到应保尽保、应救尽救。实施就业增收帮扶，优化帮扶政策供给，精准对接产业发展需求，完善联农带农机制。优化实施“雨露计划+”行动，扩大职业教育与技能培训覆盖面，规范乡村公益性岗位开发管理，促进困难群体通过产业增值和转移就业实现稳定增收。

大力发展乡村振兴富民产业。深挖“土特产”资源禀赋，做精做优枸杞、藜麦、藏羊、牦牛、蒙古羊等特色产业，建设标准化、规模化种养基地。实施“农畜产品加工业提升”行动，推动产业链向末端延伸。聚焦农产品精深加工，持续提升产品附加值，

推动农业向高质量、高效益转型升级。深化“农体文旅商养”融合发展。拓展农业多种功能，创新“农业+”模式，大力发展休闲农业、乡村旅游，引入品牌赛事与商业消费新场景，构建多元共生、全链增值的现代化产业体系。

建设高原宜居宜业和美乡村。统筹乡村基础设施和公共服务布局，逐步提升农村牧区水电路气讯等硬件设施。实施数字乡村建设工程，补齐5G网络与物流寄递短板。推动教育、医疗、养老等公共资源向农牧区倾斜，推进县域基本公共服务一体化。深入实施农村人居环境整治提升行动，加快建设美丽乡村，扎实推进“厕所革命”，推进农牧区生活污水资源化利用与垃圾分类处理。加强乡镇应急避难所建设，提升农牧区抵御自然灾害韧性。

提升乡村文明建设水平。巩固“村财乡管”行动成果，推动农村集体经济监管数字化跃升。完善“市—乡—村”三级监管网络，实现村集体资金审批支付线上化、流向全程可溯。依托全国农村集体资产监管平台，实现集体合同信息化全周期管理，推动农村集体经济从“管得住”向“管得好、增效益”转变。健全自治、法治、德治相结合的治理体系，深入开展农村精神文明建设，深化移风易俗，持续整治高价彩礼、大操大办等陈规陋习。传承弘扬农垦精神与优秀农耕文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

专栏十八 乡村全面振兴重点工程

1. 乡村特色产业提质增效工程：实施新庄村养殖场配套基础设施、新华村有机

肥料研发中心、查那村枸杞晾晒棚建设等项目，持续扶持壮大小岛村矿泉水加工、乌图美仁乡蒙古羊产销一体化、富源村粮油加工、红柳村高原马铃薯等村集体产业。

2. 和美乡村人居环境系统改善工程：积极谋划实施和美乡村项目，实施农牧区供水、供电、道路维修提升、垃圾处理、污水处理、厕所革命等项目，推进园艺片区及河西农场文化体育基础设施配套提升等项目。

3. 农牧区公共服务设施提升工程：实施乡镇幼儿园、中小学设施设备更新升级，高标准建设村级文化活动现场、龙羊村标准化射箭场及笼式足球场等一批文体设施。

4. 善治乡村工程：开展文明乡风整治行动，建设众祥村、和谐村社区“石榴籽家园”综合体。

第十一章 践行人民至上，切实保障和改善民生

坚持尽力而为、量力而行，以提升高品质生活为导向，紧紧围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题，突出稳就业、提收入、强服务、保基本，稳步提高公共服务和社会保障水平，健全民生投入和制度供给体系，推动形成现代民生服务格局。

第一节 实施就业优先战略

构建就业友好型社会。健全“产业、企业、创业、就业”四业联动机制，深入实施“精准施策稳就业行动”，推动实现更高质量、更加充分就业。落实稳岗扩岗政策，完善稳岗返还、扩岗补贴等支持举措，实行“一企一策”用工精准对接，全力支持企业吸纳就业。积极培育就业新增长点，挖掘新产业、新业态、新

模式就业潜力，规范发展灵活就业和新就业形态，提升“零工驿站”服务效能，定期发布“岗位地图”和企业用工清单。加强劳动者权益保障，健全劳动关系协调机制，营造规范有序、公平竞争的就业环境。到2030年，就业总体规模实现稳定增长。

健全就业服务体系。聚焦重点群体就业，依托对口援建机制，开展大中专毕业生“组团式”就业见习；完善农民工、退役军人就业支持体系，建立健全“零就业家庭”动态清零机制，兜牢民生底线。提升职业技能素质，健全终身职业技能培训制度，实施“订单式培训+就业”模式，加强技能等级资格认证，缓解结构性就业矛盾，实现重点领域人才供给与产业需求紧密对接。到2030年，累计开展城乡劳动力职业技能培训1.5万人（次）以上。

激发全社会创业活力。坚持以创业带动高质量就业，依托“一街一园一基地”等创新载体，完善落实“七免七支持”创业政策体系。优化创业服务生态，探索“AI+”赋能模式，强化全周期创业培训辅导，降低创业门槛与成本。支持小微创业者发展，引导个体工商户、灵活就业人员通过业态创新增加经营性收入。到2030年，就业创业服务网络更加完善。

多渠道增加居民收入。完善收入分配制度，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套体系，显著提高居民收入在国民收入分配中的比重。促进工资性收入合理增长，推进职业院校毕业生、技能型劳动者增加劳动收入。挖掘经营性与财产性收入，鼓励农牧民参与乡村产业发展，探索土地、资本等要素使用权、收

益权及生态产品价值转化路径，拓宽增收渠道。发挥以工代赈政策效能，加大重点工程和农业农村基础设施建设领域推广力度。

第二节 办好人民满意的教育

加强五育协同并举。围绕“立德树人”根本任务，深化中小学思政课建设，一体化推动“大思政课”提档升级，创新设置“工业+思政”课程，构建课堂教学、社会实践、主题教育三位一体的融合育人模式。深化“双减”与素质教育融合，统筹文化课与体美劳课程。规范课后服务，保障学生每日综合体育活动时间。加强体美劳场所建设，推进中小学素质教育实践基地全面投用，全面提升学生综合素质水平。到2030年，创建2—3个市级思政课品牌，实现各学段体美劳场所全覆盖。

优化教育资源供给。健全与人口变化相适应的教育资源动态配置机制，精准推进学校布局调整，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。加强教育领域基础设施建设，切实提升教育办学条件，搭建AI教育资源平台，实施“双师行动2.0”计划，推动优质数字资源向农牧区倾斜。强化各学段育人衔接，巩固学前教育“双普”成果，推进义务教育优质均衡发展，高中教育多样化特色发展，职业教育产教融合发展，特殊教育优质融合发展。大力促进“县中振兴”，打造县中特色品牌。到2030年，新增普通高中学位3000个，创成义务教育优质均衡达标市，教育资源

综合配置水平达到省内先进标准。

建设高素质教师队伍。坚持师德师风第一标准，健全师德师风长效督导考评机制，预防和规范处置教师师德失范。深化“县管校聘”改革，严格教师准入与考核评价，完善教师交流轮岗机制，推动优质师资向乡村及薄弱学校下沉。开展教师发展梯队培育行动，实施教师分层分类培训，以名师工作室为载体，培育骨干教师与学科带头人。落实“组团式”“走出去、请进来”帮扶政策，全面提升教师专业素养。大力弘扬教育家精神，营造全社会尊师重教氛围。到2030年，市级以上学科带头人、骨干教师占比提升至20%，建成结构合理、素质优良、充满活力的专业化教师队伍。

提升校园治理效能。构建家校社协同育人共同体，规范家校沟通渠道，实现教联体全区域覆盖。建立部门数据共享机制，健全随迁子女入学保障体系，保障适龄儿童平等接受义务教育。加强校园安全防控体系建设，压实安全主体责任，营造和谐稳定育人环境。建立健全反欺凌工作机制，切实保障学生合法权益。到2030年，协同育人格局全面成型、安全防控体系更加健全、教育公平保障更为有力，教育服务满意度领跑全州。

第三节 织密多层次社会保障网

推进社保护面提质。深入实施全民参保计划，落实基本养老

保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，严格执行渐进式延迟退休政策，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金；巩固困难人群基本养老保险应保尽保成果，基本养老保险实现全覆盖。落实基本医疗保险省级统筹，优化落实药品集采、医保支付政策。扩大失业、工伤保险覆盖面，健全职业伤害保障制度。落实社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。

完善社会救助体系。建立健全分层分类的社会救助体系，落实基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助政策，切实兜住兜准基本民生底线，做到“应保尽保”。扎实开展社会救助工作，探索推行“社会救助+慈善”模式，鼓励慈善组织参与困难群众救助帮扶工作。持续推行政府购买救助服务，完善特困老人、困境儿童、残疾人关爱服务体系。加强低收入人口动态监测与常态化精准帮扶。

加强社会事务管理。加强退役军人服务保障，巩固双拥共建成果。推动妇女儿童事业发展，保障妇女儿童合法权益。发展婚姻家庭辅导服务，优化婚姻登记服务。巩固殡葬整治成果，深化殡葬服务改革，完善公益性殡葬设施，推广生态殡葬。规范发展慈善事业，引导社会力量有序参与民生帮扶。加强与乡镇区划互联互通机制，及时化解边界矛盾纠纷。

完善居民住房保障。持续扩大保障性住房供给，重点满足城镇工薪群体、新市民和困难家庭的基本住房需求。推进保障性住

房规划建设与配套基础设施同步实施，提升居住便利性与社区服务水平。探索建立“租购并举”的住房制度。支持盘活存量住房资源，顺应居民住房消费升级趋势，结合城市发展和人口结构变化，合理布局改善性住房项目。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，推动形成多层次、全覆盖、可持续的住房保障格局。

第四节 发展全周期全民健康服务

提升医疗卫生保障能力。推动优质医疗资源均衡布局，建设新区医疗服务机构。实施医疗卫生强基工程，巩固急诊急救中心体系，持续提升急危重症专科救治水平，提升重大疾病救治联治能力。支持市级医院重点专科建设，促进基层医疗机构全面达标，推动医疗资源向乡镇、社区延伸。支持并规范社会医疗机构与公立医疗机构开展多种形式合作。靶向引进紧缺人才，柔性引进省级医院专家定期坐诊、带教。到2030年，力争建成2个国家级重点专科，逐步形成“小病不出社区、大病及时救治”的医疗服务格局。

开展健康格尔木建设行动。发挥市中西医结合医院中蒙藏医特色优势，完善中蒙藏医药服务体系。加强基层中医馆、蒙藏医馆及村卫生室中医阁建设，强化“治未病”健康服务模式。扎实推进“健康体重管理年”活动，推进营养健康科普常态化，引导

居民养成科学饮食习惯。深化新时期爱国卫生运动，大力发展健康乡村，开展“健康细胞”建设。完善慢性病综合防治体系，巩固提升国家慢性病综合防控示范区成果。加强心理健康和精神卫生服务体系建设。全面落实国家免疫规划策略。到 2030 年，适龄儿童免疫规划疫苗接种率达 95%以上。

第五节 促进人口长期均衡发展

建设生育友好型社会。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，对多子女和中低收入家庭给予适度政策倾斜。发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。

完善普惠育幼服务体系。建设普惠性托育服务机构，提供托育、保育、早期发展等综合性服务。落实托育服务补助政策，发展普惠托育和一体化服务，逐步完善相关制度。加强婴幼儿托育师资培训，促进托育服务高质量发展。到 2030 年，普惠托育服务体系基本建立，家庭托育成本有效降低。

优化城乡养老服务网络。因地制宜布局互助养老设施，加快公共服务设施适老化改造，建设区域性综合养老服务中心，补齐农牧区养老服务短板。提升养老服务机构及设施建设水平，开展等级认定与星级评定。建设完善老年活动中心及社会福利中心，

支持特困人员供养设施改造。推广家庭医生签约和巡诊服务，发展长期护理保险。大力发展银发经济，打造一批“银发友好”社区和服务场景。

加强基本公共服务统筹。编制基本公共服务清单，适度提高基本公共服务底线标准。动态梳理底线任务，推动主要基本公共服务指标保持在全州前列，为推进共同富裕夯实制度基础。健全与常住人口规模和服务需求相匹配的财政投入机制，确保民生支出占一般公共预算支出比重保持在较高水平。

专栏十九 民生保障提质工程

1. 学前教育普惠优质发展工程：重点推进中心、昆仑、六一、盐湖等幼儿园的优化提升，实施星月、新蕾、春晖等一批幼儿园的建设与品质提升项目，构建普惠优质的学前教育公共服务体系。

2. 教育优质均衡发展工程：实施第一中学、第七中学迁建项目，推进第三中学、第四中学及宝库村小学、江源路小学等学校建设与改造提升项目，开展全市中小学维修改造、基础教育学校数字化提升、职业技术学校提质培优以及青少年体育训练基地建设等项目。

3. 医疗卫生服务能力系统提升工程：实施人民医院病房改造提升、血透中心改造、消毒供应中心及电力系统升级，建设市中西医结合医院高原康复中心楼、青海省高海拔地区紧急医疗救援救治中心、中心血站服务能力提升等项目，开展郭勒木德镇中心卫生院达标、唐古拉山镇卫生院长江源村门诊部藏医馆等项目。

4. 全民健康与体育事业促进工程：推进干部职工吸氧点建设，开展体育场提升改造、六子湖滑雪场基础设施、户外篮球场、游泳馆项目等体育健身设施补短板项目及高质量户外运动目的地建设项目。

5. “一老一幼”全周期服务保障工程：新建盐湖社区公办托育服务机构，强化市妇幼保健和计划生育服务中心保障能力；实施智慧养老项目，配置完善养老服务网络设施设备，构建多层次养老服务体系。

6. 多层次社会保障与服务体系兜底工程：完善和谐家园、乐苑小区等保障性住

房安居工程的配套基础设施，建设陆港园区社会救助服务中心，实施市殡仪馆提升改造及火化设备更新工程，设立户外婚姻颁证点。

第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平平安格尔木

深入贯彻总体国家安全观，统筹高质量发展和高水平安全，推动国家安全体系和能力现代化，提升社会治理和公共安全治理水平。牢固树立底线思维，坚持风险前移、关口前置、闭环治理，系统提升防范化解重大风险能力，推动形成共建共治共享的现代化治理格局。

第一节 筑牢总体国家安全

坚定维护政治安全。把维护国家政权安全、制度安全放在核心位置，强化底线思维，始终把防范政治安全风险摆在首位，切实以高度的政治责任感和使命感，落实主要职责，健全完善重大决策社会稳定风险评估刚性约束机制，坚决防止个体风险向社会风险演化、局部风险向全局风险扩散。

捍卫战略通道安全。实施战略通道畅通工程，确保国家战略生命线绝对安全、全时畅通。保障交通骨干通道畅通，统筹青藏铁路、格库铁路、G109国道等进出藏交通干线安全，建立路警军地联勤联动机制，完善恶劣天气、地质灾害及突发事件应急保

通预案，提升战略投送与物流运输的抗干扰能力。强化关键基础设施防护，推进油气长输管道、特高压输变电设施等关键基础设施的立体化安防建设，建立“空地一体”全线巡防与即时处置体系，确保跨区域能源输送大动脉安全稳定运行。

保障战略性矿产资源安全。聚焦国家战略需求，构建“产供储加”一体化的关键矿产安全保障体系。健全储备调控机制，围绕钾、锂、镁及稀有金属等紧缺战略性矿产，建立产能调控、产品储备与应急调度机制，建设集仓储保供、交易集散、调控指挥于一体的国家级战略资源储备中心。依托格尔木盐湖绿色产业园，推动资源优势由单纯“资源输出”向“材料深加工—产品制造”延伸，深化与川渝等战略腹地错位互补。优化资源安全布局，统筹利用国际国内两个市场，强化东西向产业联动与南北向资源储备支撑。

夯实能源安全基础。实施能源安全保障工程，构建多元互补、储备充足的能源供给体系。优化应急保供布局，完善成品油、天然气及煤炭等应急保供点位布局，强化危化品及能源物资在仓储、运输全过程的闭环管控。增强流转调配韧性。建立健全重要能源物资保供稳价与跨区域应急调度机制，特别是针对极端天气与突发状况，增强能源资源的连续保障能力，确保各类能源“存得住、调得出、用得上”。

健全一体化国家战略体系。坚持系统观念，打破军地壁垒与部门分割，提升跨层级、跨区域、跨系统的安全统筹能力。完善

统筹协调机制。强化军地需求对接、资源共享与行动协同，构建党委统一领导、各部门分工负责、社会力量积极参与的大安全格局。构建综合保障体系，统筹区域内应急救援、交通战备、医疗卫生及物资储备等力量资源，推动平战结合、军地兼容。定期开展跨部门联合演练，确保关键时刻指挥顺畅、行动高效。

强化数据安全治理。统筹数字经济发展与数据安全保护，构建可信可控的数字安全生态。完善数据治理体系，严格落实《中华人民共和国数据安全法》，建立数据分类分级保护、风险评估与审计留痕机制，重点加强对政务数据、产业核心数据及公民个人信息的全生命周期防护。实施数据赋能实战，完善“触发—确认—反馈—留痕”的闭环处置流程，提升跨部门协同效率，实现数据价值释放与安全风险可控的有机统一。

第二节 防范化解重点领域风险

严密防范财政金融风险。深化债务风险化解，严格落实政府债务“全口径”管理，健全举债融资负面清单，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量债务。强化财政预算约束，优化财政支出结构，确保“三保”支出底线不破。完善地方金融监管体系，加强对地方法人银行、小额贷款公司等机构的穿透式监管，严厉打击非法集资、电信网络诈骗等违法违规金融活动，维护区域金融秩序稳定。

提升产业供应链韧性。聚焦产业链关键环节，提升工业本质安全水平。强化重点行业源头管控，实施产业链供应链安全评估。严格执行危险化学品“禁限控”目录，严防资源过度开发引发的生态与安全次生风险。依托昆仑经济技术开发区重大安全风险防控融合提升项目，构建“工业互联网+安全生产”新模式。全面升级企业前端感知体系，利用数字化平台实现对重大危险源的在线监测、预警研判与应急切断联动，推动化工集中区监管向智能化、精准化迈进。

抓实安全生产治理。坚持“人民至上、生命至上”，紧盯非煤矿山、城镇燃气等重点领域，压紧压实属地管理、部门监管、企业主体责任。决胜安全生产治本攻坚三年行动，系统总结固化经验成果，推动治理模式向事前预防转型。完善常态化管控体系，建立“风险清单化管理、隐患闭环化整改”长效机制，针对高原作业环境特点，深化“培训—演练—评估—整改”全链条管理，坚决遏制重特大事故发生。统筹提升食品药品安全水平，严格全生命周期监管，建立“从农田到餐桌”的追溯体系，全面降低公共安全风险。

加强应急救援体系建设。补齐应急响应短板，构建统一指挥、专常兼备的救援力量体系。畅通指挥响应机制，深化应急指挥中心实战化应用，健全“市—园区—乡镇”直联直通机制。完善气象、地质灾害预警“叫醒、叫应”机制，确保预警信息直达基层末端。推进铁塔监测预警融合提升工程，构建“塔上感知—平台

研判“分级处置”的森林草原防火与防汛闭环预警体系。优化城市消防站点布局，高标准建设国际陆港消防站、盐桥南路特勤消防站。升级改造中心广场、奥体广场等城市应急避难场所，提升极端条件下的城市韧性。

提升社会治安防控效能。织密治安防控网络，严格落实“1、3、5”快速反应机制，加强社会面巡防与重点部位守护。实施公安基础设施补短板工程，统筹建设新型警训中心、机动处突训练基地，规范化建设盐桥路、机场等派出所，提升基层维稳处突能力。强化智慧警务赋能，深化“雪亮工程”应用，推进刑警实验室升级改造及5G城际热点侦控系统项目建设，重点提升南山口等公安检查站的查控能力，构建“人防+技防+数据防”的立体化治安防控体系，全面提升社会治理的智能化水平。

第三节 加强社会主义民主法治建设

发展全过程人民民主。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，支持市人大及其常委会依法开展法律监督和工作监督，强化对“一府一委两院”的监督刚性，确保重大决策贴合民意。发挥市政协协商民主职能，完善界别联系与专题议政机制，实施提案质量提升工程，健全建议提案办理反馈与评价体系。通过制度化协商把市委战略意图转化为全市各界共识，确保建言资政成果精准转化为行政效能，巩固安定团结的政治局面。

巩固壮大爱国统一战线。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，加强对青年、妇女、职工的政治引领。最大限度凝聚民主党派、工商联和无党派人士力量，支持非公有制经济人士参与全市重大战略决策，引导社会组织有序参与治理，开展常态化志愿服务。调动各类社会主体在产业转型、生态保护、维护稳定等中心任务中同频共振，构建共建共治共享的社会格局。

深化法治政府建设。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，落实科学民主依法决策要求，规范重大决策行为。深化行政执法体制改革，深入落实行政执法三项制度，推行柔性执法，利用互联网执法系统实现全流程线上办理。完善行政执法与刑事处罚双向衔接机制，健全行政复议调解与行政诉讼、信访的衔接配合机制，从源头预防和化解行政争议，提升政府治理法治化水平。深化法治社会建设，实施“九五”普法行动，培育法律明白人和法治带头人，将法治教育与思想发动、心理疏导、民族团结有机结合，营造遵法守信、公平正义的法治氛围。

加强协同共建水平。持续深化双拥共建，完善国防动员体系，支持驻格部队建设，巩固军政军民团结。落实优抚安置政策，完善退役军人服务保障体系，激发退役军人在经济建设中的生力军作用。建立军地需求对接与资源共享机制，在基础设施共建、应急救援协同、人才双向培养等领域深化合作，凝聚军地一家亲的强大合力。依托驻格企业，健全地企常态化协调机制，推动产业布局、基础设施、社会服务深度融合。支持骨干企业参与地方经

济建设，在科技创新、成果转化、生态治理等领域开展深度合作，实现资源共享、风险共担、利益共赢。

第四节 创新社会治理

夯实“数智网格”精细底座。构建全域数字治理体系，严格遵循“互联网+社会治理”顶层设计，全面推广“一体系一中心一平台”模式，确立数字化在政务、监管、城市治理等领域的本体地位。依托市域社会治理平台打通数据壁垒，实现治理要素的精准映射与全维感知。坚持“区域网格化、服务一体化、管理精细化、统筹信息化”标准，定岗定责配备专职网格员，将治理触角精准延伸至基层末梢。刚性落实“小事不出网格、大事不出社区”的目标要求，夯实社会治理根基。

完善矛盾纠纷多元化解体系。完善指挥网络，依托综治中心建立健全“县镇村”三级联动体系，解决信息孤岛问题。优化处置机制，整合行政司法力量，建立“精准预警、快速处置”机制，落实矛盾动态清零。转变治理方式，推动风险防控由“事后”向“事前”延伸，消除治理盲区。夯实基层基础，实施公共法律服务下沉工程，加强涉企、民生领域源头治理。

激活“协商共治”内生动能。做实基层民主协商，摒弃形式主义，搭建务实管用的议事平台，推广“小板凳议事会”“民情恳谈日”等特色品牌。规范城乡社区议事协商制度，保障群众对

公共事务的知情权与参与权，明确协商结果的运用与反馈，实现政府治理与社会自我调节的有效衔接。激发群众自治效能，强化基层群众性自治组织规范化建设，完善村规民约与自治章程，提升群众自我管理、自我服务能力。

第五节 铸牢中华民族共同体意识

全方位夯实共同体思想基础。以铸牢中华民族共同体意识为主线，健全常态化宣传教育机制，构建课堂教学、社会实践、主题教育多维一体的教育体系。建强并用好学校、社区、企业、网络等宣传阵地，引导各族群众树立“四个与共”共同体理念，不断增强“五个认同”。实施“润心”文化工程，全面推广普及国家通用语言文字，促进各民族沟通。持续深化各类主题宣传和实践活动，构筑中华民族共有精神家园。

高标准提升宗教事务法治管理水平。坚定不移坚持我国宗教中国化方向，全面筑牢宗教工作法治根基，构建“党委领导、政府管理、社会协同、宗教自律”四位一体宗教工作管理模式，健全宗教工作三级网络两级责任制，全面规范宗教事务管理流程，完善宗教领域风险防控机制，持续提升宗教事务治理体系和治理能力现代化水平。

高水平打造互嵌式社会环境。顺应“移民城市”人口流动活跃的特点，构建互嵌式社会结构和社区环境。聚焦就业、就学、

医疗、社保等民生关键环节，提供普惠性、均等化公共服务，创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件。支持各族群众跨区域双向流动，鼓励各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入，促进广泛交往交流交融。

专栏二十 社会治理现代化工程

- 1. 国家能源储备保障工程：**实施国家成品油储备能力建设项目。
- 2. 现代化应急指挥与预警体系建设工程：**构建现代化应急管理体系，实施应急物资综合保障库、应急避难场所升级改造、乡镇应急物资综合保障库、地震活动断层探测、地震预警平台发布系统等项目。
- 3. 防灾减灾能力提升工程：**合理布局建设基层消防站，开展气象灾害监测站网设备采购等项目。
- 4. 立体化智能化社会治安防控体系构建工程：**建设公安局大数据中心、智慧警务平台、新型警训中心，实施公安基础设施、警用装备更新采购、5G 城际热点电子围栏侦控系统（一期）、监控视频补充、“雪亮工程”三期等项目。
- 5. 基层法治保障工程：**推进格尔木市人民法院审判执行业务用房及附属设施、河东人民法庭干警诉讼设施等项目。

第十三章 赓续城市文脉，彰显新时代文化自信

立足多民族聚居、稳疆固藏战略要地实际，围绕“抓阵地、强供给、兴产业、促交融”，用好用活昆仑文化、红色文化等独特文化资源，不断提升城市软实力和社会凝聚力。

第一节 彰显城市人文魅力

积极强化主流价值引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想凝心铸魂，完善“理论学习+宣讲阐释+融媒传播+网络治理”贯通机制。推动理论进机关、进企业、进校园、进社区、进网络常态化。加强“两路”精神时代内涵研究阐释。完善网络生态治理闭环，营造清朗向上舆论环境。持续深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭和文明校园建设，倡导文明新风。加强青少年思想政治引领，持续推进青年发展型城市建设。

巩固文明城市创建成果。提升人居环境质量，实施老旧小区“需求式”改造，推行城市家具标准化配置，建设韧性社区。提升城市善治温度，促进城市交通“疏堵结合”，推进错时共享停车，推行“首违不罚”“柔性执法”。提升居民生活便利度，落实“一刻钟便民生活圈”，配齐托育养老业态。提升市民文明素质，严格落实“礼让斑马线”，推行光盘行动。完善新时代文明实践中心建设，活化利用将军楼公园、望柳庄等红色旧址，提升城市文明内涵。

第二节 大力繁荣公共文化事业

完善公共文化服务体系。统筹城乡文化设施布局，探索推行市级文化馆、图书馆总分馆制，推动优质文化资源向乡镇（街道）、村（社区）延伸。广泛开展文化惠民工程，加大图书馆、文化馆、体育场馆免费开放力度。利用城乡公共空间，实施公共文化场馆提升改造工程，提升基层文化服务站（点）利用率。推进书香格

尔木建设，营造全民阅读氛围。扎实推进全民健身工作，促进群众性体育和竞技体育协调发展。

优化公共文化服务效能。创新流动服务模式，常态化开展流动舞台车、流动图书车进农牧区、进军营、进哨所活动，精准打通公共文化服务“最后一公里”，确保偏远地区农牧民群众基本文化权益。推进服务数字化升级，实施“数字文化格尔木”工程，加快图书馆、文化馆、博物馆馆藏资源数字化转化。依托“青海公共文化云”等平台，打造“云端格尔木”服务矩阵，提供“菜单式”“点单式”服务。

繁荣发展新时代文艺创作。实施文艺精品提升工程，坚持以人民为中心的创作导向，建立重点文艺创作项目库。重点扶持反映我市生态文明建设、民族团结进步、盐湖产业发展的现实题材创作，力争推出一批具有格尔木辨识度、在全省乃至全国有影响力的“扛鼎之作”。利用那达慕大会、赛马会、社火等民俗活动，积极开展群众性文化活动，大力支持民间文艺社团发展。

推动全媒体深度融合发展。深化市级融媒体中心建设，重构采编发流程，打造“格尔木融媒”新型主流媒体旗舰。强化互联网思维，利用短视频、直播等新业态，全面提升新闻舆论的传播力、引导力、影响力、公信力。深入实施智慧广电工程，加快高清化、网络化、智能化改造。构建“平战结合”的应急广播体系，确保党和政府的声音第一时间传达到基层一线。

第三节 系统保护传承文化遗产

构筑昆仑文化传承保护高地。深化文化基因研究阐释，深入挖掘昆仑文化蕴含的哲学思想、人文精神和道德规范。系统梳理昆仑文化、西王母传说等文化基因，整理出版昆仑文化等学术典籍，塑造昆仑文化核心品牌，加强与丝绸之路沿线城市的文化交流互鉴，持续提升昆仑文化旅游品牌影响力。

夯实文物古迹保护基础。全面落实文物保护主体责任，结合第四次全国文物普查，开展生态人文资源全域摸底调查，建立全市不可移动文物资源总目录和数字文物大数据库，实现文物资源“一张图”管理。坚持抢救性保护与预防性保护并重，重点加强对野牛沟岩画等文化遗迹的修缮保护，加强对将军楼等近现代重要史迹及代表性建筑的保护展示。

增强非物质文化遗产生命力。实施非遗记录工程，完善国家、省、州、市四级非遗名录体系。重点加强海西蒙古族服饰、长调等非遗项目的活态传承与数字化记录，完善非遗档案库。实施非遗传承人研修培训计划，推行“师带徒”机制。设立非遗工坊、传承体验中心和传习所，鼓励非遗进校园、进社区、进景区，推动非遗与旅游、教育融合发展。

第四节 加快发展特色文化产业

培育文化产业主体。大力发展民族文化产业、培育多元文化+、完善文化管理体制和生产经营机制，推动国有文旅平台做优做强，引导各类社会资本参与文化产业发展。深挖昆仑文化、红色文化等核心资源，打造文旅演艺、影视制作、数字创意、文创设计、非遗工艺等重点产业链条，加快建设配套齐全、功能完善、特色鲜明的文化旅游产业聚集地。扶持中小微文化企业发展，引导建立现代企业制度，夯实特色文化产业发展市场基础。支持各类合作社和产业协会在整合资源、搭建平台等方面发挥积极作用，不断拓展特色文化产业市场的广度和深度。

推动文创产业发展。推进文化创意设计与文博展览、制造业等对接，发展富有文化内涵的文化生活消费品和文创产品。积极延伸文博文创产业链，以“文创产业化、产业文创化”为方向，推动文博文创与一二三产业融合发展，依托昆仑玉、枸杞、藜麦、盐湖矿物等资源，设计开发兼具艺术性、实用性与纪念价值的特色商品，增强文博文创产业渗透力、辐射力和带动力。

实施数字化赋能行动。引导文旅行业与现代农业、医疗健康行业融合发展，培育绿色保健食品、休闲运动、户外运动、健身咨询等健康文旅业态。构建数字文化产业发展体系，重点发展数字出版、数字融媒与传播、数字文化内容、数字影视、智慧文旅娱乐等领域。推动非遗、歌舞等与数字化结合，加强网络创作、网络演出、网络影视、短视频等数字内容创作生产。

专栏二十一 彰显新时代文化自信工程

1. **昆仑文化高地系统构建工程**：推进昆仑文化高地建设，积极融入国家文化公园建设，建设昆仑文化主题展馆，实施昆仑文化赋能工程。

2. **历史文脉传承与活化利用工程**：开展文物主题游径线路提升打造、文物点本体保护、博物馆历史文化展借展文物的复制及博物馆馆藏文物修复、青藏公路纪念馆展陈文物征集等项目。

3. **公共文化服务体系建设工程**：建设城市记忆馆、打造特色彩绘文旅走廊，开展将军楼公园及文化场馆提升改造、图书馆数智化提升改造等项目，推进昆仑文化原创剧创编与孵化、“山海交融·昆仑瓯韵”巡游演出。

第十四章 坚持党的领导，促进规划全过程落地见效

第一节 加强党的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新时代党的建设总要求，充分发挥市委总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿于“十五五”规划实施的全过程、各领域。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央大政方针和省州决策部署在我市不折不扣贯彻落实。加强党对经济社会发展工作的全面领导，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势的体制机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。坚持党管干部、党管人才原则，打造一支政治过硬、适应新时代发展要求的高素质专业化干部队伍，为规划实施

提供坚强组织保证。持之以恒正风肃纪，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

第二节 健全规划实施机制

建立健全统一衔接、功能互补的规划体系，强化发展规划的统领作用，推动专项规划、区域规划、空间规划与“十五五”规划纲要的有机融合，实现目标一致、任务协同、政策配套。构建全方位、多层次的实施推进机制，强化规划目标分解与责任落实，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。完善规划实施的法治保障，运用法治思维和法治方式推动规划落实，维护规划的严肃性和权威性。充分发挥财政政策、产业政策、区域政策等对规划实施的支撑作用，确保规划确定的战略任务落到实处。

第三节 强化政策要素保障

构建与高质量发展相适应的要素保障体系，破除制约规划实施的体制机制障碍，激发市场主体活力和社会创造力。积极抢抓国家重大战略机遇，用足用好各类支持政策，构建更加开放、灵活、高效的政策环境。创新资源配置方式，引导土地、资金、人才、技术、数据等关键要素向规划确定的重点方向、重大工程和重点项目集聚。健全政企沟通机制，优化营商环境，广泛引导社

会资本参与规划建设，形成市场主导、政府引导、社会参与的多元化投入格局。

第四节 完善监测评估体系

坚持目标导向与问题导向相结合，完善监测分析机制，强化对主要指标、重点任务、重大工程实施情况的动态跟踪，及时发现和解决规划实施中的苗头性、倾向性问题。健全规划实施的年度评估、中期评估和总结评估机制，积极引入第三方评估，增强评估的客观性、科学性和公正性，依据评估结果适时调整优化规划实施策略。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会公众监督，畅通公众参与渠道，广泛听取社会各界意见建议，汇聚全社会智慧和力量，共同推动规划蓝图变为美好现实。

名词解释

(按内容先后顺序排列)

1. 新质生产力：以科技创新为主导，以高端化、智能化、绿色化为特征，以全要素生产率提升为核心的先进生产力形态，通常由新技术、新产业、新业态、新模式推动形成。

2. “2+5+N”现代产业体系：“2”指盐湖产业和新能源产业，“5”指若干重点产业板块：特色农牧、特色文旅、金属冶金、能源化工、陆港物流产业，“N”指面向未来培育的潜力产业/新兴产业：新材料、军民融合、低空经济等产业。

3. 全国统一大市场：在全国范围内统一市场基础制度规则，促进要素自由流动和商品服务高效流通，形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内大市场体系。

4. 三区三线：“三区”指城镇空间、农业空间、生态空间三类国土空间；“三线”指城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

5. 绿色金融：为支持节能环保、清洁能源、生态修复、绿色产业发展等提供的金融服务与产品，包括绿色信贷、绿色债券、绿色保险等。

6. “双控”：对“总量+强度”同步实施控制的管理制度统称。规划语境中常见包括用水、能耗碳排放总量与强度双控等。

7. 碳足迹：产品、服务或组织在全生命周期内直接或间接

产生的温室气体排放总量（通常以二氧化碳当量计）。

8. 碳汇：森林、草地、湿地、土壤等生态系统通过吸收并储存二氧化碳形成的“吸碳增汇”能力与过程。

9. 绿电直连：通过专线/专变等方式，将可再生能源电力直接供给园区或重点负荷，并与制氢、制氨、算力等用能环节耦合，提高就地消纳与降碳降本效果的模式。

10. 综合能源站：集成供电、充换电、供热/供冷、储能、加氢等功能的综合能源服务设施或节点。

11. 零碳园区（零碳工厂）：通过可再生能源替代、能效提升、工艺改造、碳管理与抵消等手段，实现园区/工厂范围内净零碳排放或接近净零的示范载体。

12. 通道经济：依托交通大通道与物流通道集聚要素、导入产业、拓展市场，把“过境流量”转化为“本地增量”的经济发展方式。

13. 枢纽经济：依托综合交通枢纽和物流枢纽集聚资源配置能力，发展仓配、分拨、加工、交易、供应链服务等高附加值业态的经济形态。

14. “物贸产城”一体化：推动物流（物）、贸易（贸）、产业（产）、城市（城）协同布局与联动发展，实现通道、平台、产业与城市功能的耦合提升。

15. 前港后厂：依托港（陆港/口岸/枢纽）带动临港加工制造布局，实现物流集散与生产加工相互支撑的产业组织模式。

16. 供应链金融：以真实贸易背景与供应链核心企业信用为基础，为上下游企业提供融资、结算、保理等金融服务，缓解中小企业融资难问题。

17. 前置仓：将商品或应急物资提前布设在靠近需求端的仓储/储备节点，以缩短配送或应急响应时间、提升保障效率。

18. 揭榜挂帅：面向关键核心技术攻关，通过公开发布任务“榜单”，由具备能力的主体竞争揭榜并组织实施攻关的机制。

19. 首台套：指首次实现工程化应用、具有自主知识产权、达到一定技术水平的重大技术装备（第一套/首套）应用。

20. “标准地”出让：在产业用地供应前，政府先行设定投资强度、产出效益、能耗排放、亩均税收、开竣工时限等关键指标，实行“带标准出让、按标评价、达标兑现”的用地管理方式。

21. 亩均效益：以单位土地面积衡量的产出、税收、能耗、就业等综合绩效指标体系，用于评价园区或企业用地效率。

22. 绿色算力：以可再生能源供电、低 PUE（电能利用效率）高能效、低碳运行方式提供的算力服务形态，强调能源结构绿色与运行效率提升。

23. 一网统管：以统一的城市运行管理平台整合数据与业务，实现城市运行监测、风险预警、协同处置、综合指挥的治理模式。

24. 千兆城市：以千兆光网与 5G 等新型信息基础设施为支撑，面向家庭、企业和城市治理提供高带宽、低时延网络服务的

城市发展目标。

25. IPv6 规模部署：推动互联网从 IPv4 向 IPv6 升级扩容，在网络、终端、应用等环节实现对 IPv6 的广泛支持与应用普及。

26. 排污许可“一证式”管理：以排污许可证为核心，将固定污染源排放控制要求集中载入“一本证”，并对排污单位实施全过程监管的环境管理制度。

27. 无废城市：通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

28. 雪亮工程：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以公共安全视频监控联网应用为重点的群防群治治安防控工程，强调“全覆盖、无死角”的视频与治理联动。

29. 五个认同：对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义道路的认同。

30. 七免七支持：面向创业主体的专项扶持政策。“七免”指免费提供办公桌椅、电脑设备、宽带网络、创业培训、政策咨询、创业项目推介等服务；“七支持”指在房租补贴、创业奖励、创业担保贷款、社保补贴、企业注册登记、创业导师服务、创业系列活动七个方面给予重点支持，缓解初创企业发展难题。