



目 录

格尔木市人民政府政务公开信息

格尔木市人民政府公布规范性文件唯一平台

主管：格尔木市人民政府

主办：格尔木市人民政府办公室

2026 年 第 4 期

总 第 210 期

编 辑 委 员 会

名 誉 主 任：徐 进

主 任：张得财

副 主 任：李 明

委 员：以姓氏笔画为序

丁 瑜 马 媛

马英花 王 义

王宏伟 王素文

巨海燕 旦正才让

申杰山 邓生珍

朱祥福 孙龙海

刘宏伟 向嵩宝

李渝君 李红莉

辛之德 张有耀

张先忠 张翠云

松锦涛 赵旭彤

杨庆国 周文良

金耀智 胡文娟

赵维胜 祝显胜

格里多杰 郭峰先

淮军强

主 编：李 明

编辑部主任：马晓芳

责任编辑：邓海军

编 辑：黄凌慧

市政府办公室文件

格尔木市人民政府办公室关于认真做好市政协九届

六次会议委员提案办理工作的通知

格政办〔2026〕2号……………(2)

编辑出版：《格尔木市人民政府政务公开信息》编辑部

地 址：格尔木市新区哈西亚图路25号

邮 编：816099

电 话：(0979)8411326

网 址：<http://www.geermu.gov.cn>

准印证号：青6328011

格尔木市人民政府办公室

关于认真做好市政协九届六次会议委员提案 办理工作的通知

格政办〔2026〕2号

各行政委员会，市政府各局、委、办，昆仑经济技术开发区管委会，市属各企事业单位，陆港园区管委会：

市政协九届六次会议期间，各位委员立足全市发展大局，认真履行参政议政、民主监督职能，围绕全市经济社会高质量发展、民生福祉改善、政府工作提质增效等重点领域，提出了一批针对性强、实用性高、可操作性强的提案和建议。其中，需市政府牵头办理的提案55件，留作政府工作参考的建议18件。该批提案凝聚着各界委员的智慧与心血，精准反映了社会各界期盼和广大群众诉求，是推动政府科学决策、改进工作作风、提升治理能力的重要支撑。为切实抓好本年度政协委员提案办理工作，确保件件有回音、事事有着落、件件求实效，现就有关事宜通知如下：

一、提高政治站位，深刻把握提案办理工作的重要意义

政协委员提案是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，是汇集社情民意、凝聚发展共识、畅通民意渠道的重要载体。各承办单位要切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻认识到提案办理工作既是政府必须履行的法定职责，更是倾听民声、汇聚民智、自觉接受民主监督、提升行政效能的重要途径。各单位要以高度的政治责任感和历史使命感，认真对待每一件提案，主动担当、积极作为，细化工作举措、压实工作责任，确保提案办理工作取得实效，切实保障政协委员满意度和人民群众获得感。

二、压实办理责任，规范提案办理流程

各承办单位要健全完善提案办理工作责任制，明确单位主要负责同志为提案办理第一责任人，严格落实亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办要求；分管负责同志具体负责、狠抓落实，明确承办科室和具体责任人，构建“一级抓一级、层层抓落实、事事有人管”的工作格局，确保每件提案有人管、有人办、有结果、有反馈。对于涉及多个部门协同办理的提案，主办单位应主动牵头、统筹协调，切实发挥主导作用；协办单位须积极配合、主动履职，及时提供相关资料和明确协办意见，形成上下联动、左右协同的工作合力。

同时，各承办单位要严格遵循提案办理工作规范，扎实做好登记、交办、调研、沟通、答复等各环节工作，确保程序规范、流程顺畅、办理高效。办理过程中，要深入开展实地调研，主动与提案委员面对面沟通交流，全面掌握提案背景、核心诉求，共同探讨解决问题的思路举措。答复委员时，须严格按照规定格式，以正式文件形式答复，内容需实事求是、条理清晰、重点突出、文字精炼，对委员提出的问题逐一回应、明确办理结果。答复文件须经单位主要负责人审核签发，并加盖单位公章，确保答复工作的规范性和严肃性。

三、严守时间节点，确保按时保质完成办理任务

市政协九届六次会议委员提案须于2026年10月10日前全部办结。各承办单位在向政

政协委员答复完毕后,应及时将答复文件、《政协委员提案办理情况征询意见和满意度评价表》(详见附件4)报送市政府办公室,同时抄送市政协提案委员会,并在文件右上角按规定标注办理结果类别:提案所提问题已解决或基本解决的,标注“A”;正在解决或已列入工作计划逐步解决的,标注“B”;因客观条件限制或其他合理原因目前无法解决的,标注“C”;留作政府工作参考的,标注“D”。

四、强化沟通协商,持续提升提案办理工作质量

各承办单位要将沟通协商贯穿提案办理全过程,通过电话沟通、上门走访、座谈交流等多种形式,加强与提案委员的常态化联系,主动通报办理进展情况、听取委员意见建议,争取委员对办理工作的理解、支持和认可。对委员反馈“不满意”的答复,承办单位要高度重视、认真复盘,深入分析问题根源,重新组织办理、完善答复意见,直至委员满意,坚决杜绝“重答复、轻落实”现象。

五、严格督促考核,确保提案办理工作落地见效

市政府办公室将加强对提案办理工作的全过程督促检查,定期通报各承办单位办理进展情况,强化过程管控、严把质量关口。对办

理工作积极主动、措施有力、成效显著的单位,予以通报表扬;对重视不够、推诿扯皮、敷衍塞责、办理质量不高、未能按时完成办理任务的单位,予以通报批评。同时,将提案办理工作纳入市政府对各单位年度绩效考核体系,严格考核评价,以考核倒逼责任落实、以监督推动工作提升,确保提案办理工作落到实处、取得实效,切实将委员智慧转化为推动全市经济社会高质量发展的强大动力。

- 附件:1. 政协格尔木市第九届委员会第六次会议委员提案办理交办表
 2. 政协格尔木市第九届委员会第六次会议委员建议办理交办表
 3. 政协委员提案办理情况答复函格式
 4. 政协委员提案办理情况征询意见和满意度评价表
 5. 政协格尔木市第九届委员会第六次会议委员提案
 6. 政协格尔木市第九届委员会第六次会议委员建议

格尔木市人民政府办公室
 2026年4月10日

附件1

政协格尔木市第九届委员会第六次会议 委员提案办理交办表

提案序号	承办单位	责任人	协办单位
9601	东、西城区行政委员会,农牧局、审计局	索南东主、吉布吉力玛、旦正才让、宋瑞兵	市人力资源和社会保障局、财政局、文体旅游广电局等相关单位
9602	市教育局	张有瑾	市卫生健康委员会、人力资源和社会保障局等相关单位
9603	市公安局、城市管理局、综合行政执法局	李军、赵维胜、韩群	各行政委员会,市财政局等相关单位
9604	市发展和改革委员会、林业和草原局	向嵩宝、郭峰先	市财政局、自然资源局等相关单位

提案序号	承办单位	责任人	协办单位
9605	市财政局、市场监督管理局、工业信息化和科技局、人力资源和社会保障局、文体旅游广电局、税务局	仓尼么才让、辛之德、李渝君、杨庆国、张先忠、许尤磊	市教育局、城市管理局、自然资源局、综合行政执法局等相关单位
9606	市发展和改革委员会、工业信息化和科技局、市场监督管理局、财政局、数据局、司法局	向嵩宝、杨庆国、李渝君、辛之德、金耀智、王宏伟	市税务局等相关单位
9607	市文体旅游广电局	仓尼么才让	市发展和改革委员会、财政局、交通运输局等相关单位
9608	市水利局	赵旭彤	市住房和城乡建设局、农牧局、教育局等相关单位
9609	市自然资源局	孙龙海	市财政局、生态环境局、林业和草原局、水利局等相关单位
9610	市公安局、交通运输局、市场监督管理局	李军、朱祥福、李渝君	各行政委员会、市教育局、综合行政执法局、融媒体中心等相关单位
9611	西城区行政委员会、市财政局、住房和城乡建设局、农垦(集团)公司	索南东主、辛之德、马英花、赵俸平	市卫生健康委员会等相关单位
9612	市卫生健康委员会、教育局	马媛、张有瑾	
9613	市文体旅游广电局	仓尼么才让	市自然资源局、市场监督管理局等相关单位
9614	市文体旅游广电局	仓尼么才让	市发展和改革委员会、自然资源局、财政局等相关单位
9615	市文体旅游广电局	仓尼么才让	市农牧局、教育局等相关单位
9616	市农牧局、市场监督管理局	旦正才让、李渝君	市工业信息化和科技局、交通运输局、融媒体中心等相关单位
9617	市水利局	赵旭彤	市财政局等相关单位
9618	市公安局	李军	市城市管理局、综合行政执法局等相关单位
9619	市自然资源局、住房和城乡建设局、民政局、交通运输局、文体旅游广电局	仓尼么才让、孙龙海、马英花、刘宏伟、朱祥福	市发展和改革委员会、林业和草原局、城市管理局等相关单位
9620	市卫生健康委员会	马媛	
9621	市自然资源局、住房和城乡建设局、文体旅游广电局	仓尼么才让、孙龙海、马英花	市林业和草原局、教育局、城市管理局等相关单位
9622	市文体旅游广电局	仓尼么才让	各部门、各单位
9623	市住房和城乡建设局	马英花	各项目建设单位
9624	市交通运输局	朱祥福	市公安局、城市管理局等相关单位
9625	市市场监督管理局、卫生健康委员会、农牧局	李渝君、马媛、旦正才让	市财政局、教育局、公安局等相关单位
9626	市工业信息化和科技局、住房和城乡建设局、水利局	杨庆国、马英花、赵旭彤	各通讯运营公司、海西供电公司等相关单位
9627	市住房和城乡建设局	马英花	各行政委员会
9628	市文体旅游广电局	仓尼么才让	市工业信息化和科技局、市场监督管理局、农牧局等相关单位
9629	昆仑经济技术开发区管委会	胡文娟	市工业信息化和科技局、海西供电公司等相关单位

提案序号	承办单位	责任人	协办单位
9630	市住房和城乡建设局	马英花	市发展和改革委员会、财政局、水利局、林业和草原局等相关单位
9631	市水利局	赵旭彤	市住房和城乡建设局、文体旅游广电局等相关单位
9632	市文体旅游广电局	仓尼么才让	市工业信息化和科技局等相关单位
9633	市交通运输局	朱祥福	市工业信息化和科技局、公安局、卫生健康委员会、司法局,陆港园区管理委员会等相关单位
9634	市工业信息化和科技局、文体旅游广电局	仓尼么才让、杨庆国	市住房和城乡建设局、交通运输局等相关单位
9635	市交通运输局	朱祥福	青藏铁路格尔木车务段
9636	市财政局	辛之德	中国人民银行格尔木支行等金融机构
9637	市公安局	李军	市交通运输局、住房和城乡建设局、生态环境局等相关单位
9638	察尔汗行政委员会,市工业信息化和科技局、文体旅游广电局	仓尼么才让、杨庆国、王新杰	昆仑经济技术开发区,市生态环境局、自然资源局、财政局等相关单位
9639	市交通运输局	朱祥福	市发展和改革委员会、财政局、文体旅游广电局等相关单位
9640	市交通运输局	朱祥福	市公安局、综合行政执法局等相关单位
9641	市农牧局	旦正才让	市财政局、各保险公司等相关单位
9642	市交通运输局、公安局、教育局	朱祥福、李军、张有瑾	
9643	市司法局、综合行政执法局	王宏伟、韩群	市公安局、自然资源局、生态环境局等各行政执法单位
9644	市文体旅游广电局	仓尼么才让	市财政局、教育局等相关单位
9645	市文体旅游广电局、教育局	仓尼么才让、张有瑾	市财政局、交通运输局、农牧局等相关单位
9646	市民政局	刘宏伟	市财政局、卫生健康委员会等相关单位
9647	市能源局、数据局	申杰山、金耀智	市发展和改革委员会、工业信息化和科技局、人力资源和社会保障局、教育局、自然资源局,税务局等相关单位
9648	市公安局、交通运输局	李军、朱祥福	市财政局等相关单位
9649	市民政局、住房和城乡建设局	刘宏伟、马英花	市财政局、自然资源局、市直机关事务管理局等相关单位
9650	市能源局、住房和城乡建设局	申杰山、马英花	
9652	东、西城区行政委员会	索南东主、吉布吉力玛	市交通运输局、住房和城乡建设局水利局等相关单位
9653	市教育局	张有瑾	市人力资源和社会保障局等相关单位
9654	市农牧局	旦正才让	市市场监督管理局等相关单位
9655	市公安局、交通运输局	李军、朱祥福	市财政局等相关单位
9656	市文体旅游广电局	仓尼么才让	市发展和改革委员会、财政人力资源和社会保障局、教育局等相关单位

附件2

政协格尔木市第九届委员会第六次会议 委员建议办理交办表

建议序号	承办单位	责任人	协办单位
9601	市住房和城乡建设局	马英花	西城区行政委员会,林业和草原局、水利局等相关单位
9602	市工业信息化和科技局	杨庆国	市总工会,农牧局、文体旅游广电局、能源局等相关单位
9603	市农牧局	旦正才让	东、西城区行政委员会,市财政局、农垦(集团)公司等相关单位
9604	市教育局	张有瑾	市总工会、人力资源和社会保障局等相关单位
9605	市人力资源和社会保障局	张先忠	市工业信息化和科技局、教育局,团市委、市委人才办等相关单位
9606	昆仑经济技术开发区管委会,市工业信息化和科技局、能源局	胡文娟、杨庆国、申杰山	市发展和改革委员会、数据局等相关单位
9607	市交通运输局	朱祥福	
9608	昆仑经济技术开发区管委会,市工业信息化和科技局、能源局	胡文娟、杨庆国、申杰山	市住房和城乡建设局、交通运输局等相关单位
9609	市教育局	张有瑾	市财政局、市场监督管理局等相关单位
9610	市发展和改革委员会、交通运输局	向嵩宝、朱祥福	市工业信息化和科技局、市场监督管理局等相关单位
9611	市住房和城乡建设局	马英花	市市场监督管理局、生态环境局、交通运输局等相关单位
9612	市教育局	张有瑾	
9613	东、西城区行政委员会,市农牧局	索南东主、吉布吉力玛、旦正才让	市发展和改革委员会、文体旅游广电局等相关单位
9614	市教育局	张有瑾	
9615	昆仑经济技术开发区管委会,市工业信息化和科技局	胡文娟、杨庆国	市财政局、市场监督管理局等相关单位
9616	市教育局	张有瑾	
9617	市民族宗教事务局、文体旅游广电局	仓尼么才让、淮军强	西城区行政委员会,乌图美仁乡人民政府等相关单位
9618	市工业信息化和科技局	杨庆国	各通讯运营公司

附件3

格尔木市XXX局(委、办)文件

(2026)X字/第XX号

XXX委员:

您提出的关于XXXXXXXXXXXXX的提案(或建议)收悉。现答复如下:

XXXXXXXXXX

感谢您对XXXXXX工作的关注与支持。

XXX单位(印章)

2026年 月 日

抄送:市政府办公室督查室,市政协办公室,存档。

联系单位和电话:

附件4

政协委员提案办理情况征询意见和满意度评价表

提案人	xxx	提案号	96xx
提案事由	关于XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX提案		
承办单位及联系电话			
办理情况满意度: (打钩)	满意	较满意	不满意
有何进一步的意见和建议:			

注:此表由承办单位随答复函送交委员本人,委员本人填写后,由承办单位收集并报市政府办公室督查室。

2026年 月 日

附件5

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9601号

案由:关于规范农村集体经济组织运行管理,夯实格尔木乡村振兴产业根基的提案

提案人:刘任远 市西城区经济发展局局长

内容:农村集体经济组织在促进农牧民增收、巩固脱贫攻坚成果、推动乡村产业振兴方面发挥着日益重要的作用。然而,随着我市农村集体经济的快速发展,其运行管理中也暴露出一些亟待规范的问题:一是组织定位与职能不清。部分集体经济组织与村“两委”、合作社职能交叉重叠,存在政社不分或虚置法人现象,市场主体作用发挥不足;二是治理结构不健全。成员(代表)大会、理事会、监事会等法人治理结构流于形式,民主决策机制缺失,“一言堂”现象突出。理事会成员中农牧民代表比例偏低,专业化水平不足;三是运营管理粗放。专业人才匮乏,项目选择盲目,资产运营效率低下。风险防控薄弱,部分组织负债率超过警戒线;四是收益分配不规范。盈余分配随意性强,公积金提取比例不达标,成员分红透明度不足;五是政策支持与监管缺位。专项扶持政策零散,金融信贷、技术服务的适配性不足。审计监督覆盖率低;六是高原特色适配不足。牧区草场资源管理粗放,未建立生态补偿机制;城郊村集体物业同质化(约70%集中于仓储租赁),缺乏差异化发展策略。这些问题,严重影响了我市农村集体经济的活力与效益,村集体经济组织运行管理亟待规范。

建议:

(一)明确组织定位与法律地位,厘清权责边界。一是依据国家及青海省相关法律法规,结合格尔木实际,明确农村集体经济组织的独立法人地位、法律责任和权利义务;二是推动村

“两委”与集体经济组织职能分开,前者主要负责基层党建和公共事务管理,后者专注于资产运营、产业发展和市场主体经营;三是落实法人登记制度,尽快完成全市农村集体经济组织统一社会信用代码赋码,明确其特别法人地位(依据《青海省农村集体经济组织登记管理办法》);四是实行政经分离,村“两委”不得直接干预村集体经济组织经营活动,建立权责清单(如村“两委”负责公共服务,集体经济组织专注资产运营)。

(二)健全法人治理结构,强化民主管理与监督。一要规范“三会”运作。成员大会实行“一人一票”,重大事项(如资产处置)须三分之二以上成员同意;理事会成员中农牧民比例不低于60%,吸纳返乡创业青年、致富带头人;监事会纳入乡镇农经站专业人员,每季度核查财务。严格执行成员(代表)大会、理事会、监事会制度,明确各机构职责权限和议事规则,确保重大事项由成员(代表)大会民主决策;二要推行成员代表常任制与专业化。鼓励有威望、懂经营、负责任的农牧民代表参与决策,并逐步吸纳专业人才进入理事会、监事会;三要完善内部管理制度。推行“四议两公开”(党支部提议、“两委”商议、党员大会审议、成员大会决议,决议公开、实施结果公开)制度。建立健全财务管理制度、资产管理制度、合同管理制度等,确保决策、执行、监督环节规范透明。

(三)提升运营管理专业化水平,促进资产保值增值。一要加大人才培养引进力度。设立集体经济组织经营管理人才培训专项,鼓励和支持大学生村官、返乡创业青年、专业技术人才投身集体经济。探索建立职业经理人制度;二

要科学制定发展规划。立足格尔木资源禀赋(如特色农牧产品、生态旅游、光伏产业、冷链物流等),结合村情实际,制定符合高原特点、可持续发展的产业规划,避免盲目扩张;三要创新经营模式。鼓励发展“党支部+合作社+集体经济组织”模式,探索土地流转、股份合作、订单农业、品牌化运营等方式,发展壮大特色优势产业;四要加强风险防控。建立健全重大经营决策风险评估机制,规范投融资行为,积极引入农业保险等风险缓释工具。负债率不得超过净资产50%,禁止为私营企业担保;强制投保农业保险(财政补贴保费70%)。

(四)完善收益分配与成员权益,强化保障机制。一要公开透明分配方案。严格执行盈余分配方案,确保公积金、公益金提取合理,成员分红有据可查、公平公正,并向全体成员公示;二要保障成员权益。建立成员资格认定、股权管理、退出机制等,保障成员对集体资产的占有、使用、收益和处置等权利。

(五)强化政策支持与分类指导,优化发展

环境。一是加大财政金融扶持力度。设立农村集体经济组织发展专项资金,对符合条件的项目给予补贴;协调金融机构开发适合集体经济特点的信贷产品和服务;二是提升人才与技术服务质量。搭建技术服务平台,引进和推广适合高原特色的种养技术、管理技术和电子商务等新业态;三是细化分类指导帮扶措施。针对格尔木不同区域(如城郊村、纯牧业村、半农半牧村)特点,实施差异化的扶持政策和管理指导。例如,城郊村可重点发展乡村旅游、物业租赁;牧业村可重点发展草畜平衡、特色养殖加工;农业村可重点发展设施农业、订单农业。

(六)加强审计监督与绩效评估,确保规范高效。一是引入外部审计。定期聘请第三方专业机构对集体经济组织的财务收支、资产运营等进行审计,并公开审计结果;二是建立绩效评估体系。从经济效益、社会效益、生态效益等方面对集体经济组织运行情况考核评估,并将评估结果与政策支持、干部考核挂钩。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9602号

案由:关于加强中小学心理健康教育的提案

提案人:徐世芳 民盟格尔木市委秘书长
杜成福 第六中学副校长
高 炜 市旅游综合服务中心主任

内容:近年来,我市教育系统在中小学心理健康教育方面进行了一系列积极探索,全市35所中小学均已设立心理辅导室,配备了专兼职心理健康教师,并定期开展心理健康测评与“一生一案”建档干预等基础性工作。然而,对照国家的新要求、面对青少年成长环境的新变化,我市的心理健康教育体系在专业性、系统性

和保障性方面仍存在明显短板:一是专业师资队伍薄弱,资源配置不优。目前,全市专职心理健康教师仅8名,师生比远未达到国家倡导的标准,大量工作由27名兼职教师承担,专业力量严重不足。更突出的问题是,部分具备心理学专业背景的教师因学校岗位设置、职称评审等限制,被迫转岗担任其他学科教学,造成专业人才的严重浪费。同时,由非专业背景的校医或德育教师临时兼任心理辅导核心工作的现象依然存在,工作的科学性和有效性难以保证;二是课程育人机制不畅,全员育人落实难。心理健康教育应贯穿教育教学全过程,但目前,部分

学校的心理健康课程存在被挤占的现象、且一个学校只有1名心理健康教师,也无法满足全校学生上心理健康课的需求。更重要的是,“学科融合”与“全员育心”多停留在理念层面,缺乏具体的操作指南和考核机制。多数学科教师从入职以来未接受系统的、阶梯式的心理健康知识培训,无法在教学中有效渗透心理育人元素,甚至可能因不当的教育方式引发“师源性”心理伤害,这与“双减”政策要求缓解学生焦虑的导向相悖;三是支撑保障体系不健全,教师发展受限。心理健康教师的职业吸引力与发展通道不畅,一方面该学科被视为非传统考试科目,但在职称评聘中普遍适用与文化课教师相同的“唯分数、唯升学”评价标准,导致心理教师在晋升中处于劣势,相关政策中“享受班主任同等待遇”的规定难以落地,另一方面心理教师承担的危机干预、社会心理服务、家校沟通等大量隐性及延伸性工作,其价值在现有评价体系中得不到充分认可,影响了工作积极性和队伍稳定性;四是协同联动格局未形成,专业引领缺失。心理健康教育是一项系统工程,需要家校社医协同发力。目前,我市家校沟通多限于学业反馈,在共育心理健康方面深度不足,与卫健、共青团、妇联、社区及专业机构的协作机制尚未制度化,存在“信息孤岛”。市级层面缺乏一个实体化的专业指导机构来统筹规划、专业督导、整合资源并培训师资,导致各学校工作水平参差不齐,难以形成合力应对复杂个案和危机事件。

建议:

(一)配齐配强专业力量。制定专项规划,逐步配齐专职心理健康教师,在校生不足1000人的学校至少配备1名专职或定点共享1名专职教师。新招聘的心理学专业毕业生必须定岗在心理健康教育岗位,现有专业教师转岗需经市教育局严格审批。将心理健康教育能力培训纳入教师继续教育必修内容。实施“金字塔式”培训,每年选派优秀教师赴高校研修,确保专职教师每年专业培训不低于40学时;所有学科教师用三年的时间进行阶梯式培训,都考取“心理健康教育”等级证书,接受不同等级的心理专业

培训,做好个人成长和生涯规划。提升教师个人心理成长能力和心理问题识别与干预能力。

(二)推动教育内涵发展。规范课程与强化化学科融合,严格执行每两周不少于1课时的心理健康课程要求,并确保开课质量。组织教研力量,研制出台《格尔木市中小学学科教学心理渗透指导要点》,为各学科教师提供具体可行的融合教学示例,将心理育人成效纳入教师教学评价体系。将每年心理健康宣传教育月活动做实做深,鼓励学校创建心理社团,举办校园心理剧、心理沙龙等特色活动。推广使用国家即将统编的《中小学生心理健康读本》。严格落实学生每天校内校外各1小时体育活动,保障充足睡眠,减少学业负担对心理健康的挤压,从源头上营造有利于心理健康的大环境。

(三)畅通职业发展通道。建议市人社局、教育局联合研究,为中小学心理健康教育教师设立单独的职称评审序列或评价标准。评审指标应侧重心理辅导实效、课程开发、危机干预案例、家校社协同成果等专业贡献,与文化课教师区别评价。对在危机干预等工作中做出突出贡献的教师,在评优评先和职称晋升上给予倾斜。在职称评审和业绩考核中,应将教师参与的心理热线服务、社区公益讲座、获得的权威社会性专业资格证书(如心理咨询师)等,与教育行政部门组织的活动、证书同等对待,激发教师专业成长的内生动力。建立心理健康教师工作量核定制度,将个体辅导、团体活动、危机干预等工作合理折算为教学课时。

(四)提升系统应对能力。建议依托市教研机构或条件较好的学校,挂牌成立“格尔木市中小学心理健康教育指导中心”,配备专职管理人员和教研员,负责全市工作的规划、研究、培训、督导和资源整合,破解专业引领缺失的难题。由市教育局和市卫健委牵头,建立“学校—精神卫生医疗机构”结对协作机制。明确心理危机转介的“绿色通道”,并共同完善心理问题学生休学、复学评估机制,实现闭环管理。严格落实家长学校制度,每学期至少组织2次以心理健康为主题的家庭教育指导活动。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第 9603 号

案由：关于加强文明养宠和流浪犬只管理的提案

提案人：廖 鑫 市总工会副主席
 腾格乐格 格尔木哈吉尔家庭牧场场长
 嘎穆利 格尔木青山天牛畜牧养殖有限责任公司总经理
 秀 荣 格尔木市乌图美仁乡敖包图村村民
 赞登措 格尔木文体广电旅游局旅游综合科科长
 美其尔 格尔木市民族宗教事务局民族语言文字办公室蒙文翻译

内 容：随着我市居民生活水平不断提高，饲养宠物犬的家庭日益增多。然而，不文明养宠行为与流浪犬只问题日趋突出，对城市环境卫生、公共安全及社会和谐带来问题，亟待系统治理。

现状分析：一是**不文明养宠行为较为普遍。**遛犬不牵绳、犬只随地便溺不清理、犬吠扰民等现象频发，不仅破坏公共环境卫生，更对居民特别是老人与儿童的安全造成直接威胁，由此引发的纠纷事件时有发生；二是**流浪犬只数量增长隐患多。**因无序繁殖、宠物遗弃及走失，流浪犬只数量持续增加。在城市，流浪犬流窜街头，存在传播疫病、追咬行人、滋扰居民等风险，成为城市管理的难点和公共卫生的潜在威胁。在牧区，常结群攻击放牧的幼畜、孕畜甚至成年牲畜，单户牧民年均因流浪狗袭击造成的牲畜伤亡损失数额较大；三是**管理机制存在短板。**现有法规对不文明养犬行为的约束力与威慑力不足。格尔木原有养犬管理办法因到期废止，急需出台新的管理制度；执法层面存在职责交叉、取证难、力量薄弱等问题；流浪犬只收容所有限，设施及专业力量投入不足，从捕捉、收容到领养的全链条管理机制尚不健全；四是**主体责任意识有待加强。**部分养宠人社会责任与公德

意识缺失，仅享受宠物带来的陪伴乐趣，却忽视了应尽的管护义务。

建 议：

(一)完善法规体系，加大监管执法力度。建议市政府在原有废止的养犬管理办法基础上，及时修订出台《格尔木市养犬管理办法》，明确养犬人法律责任，提高对“遛犬不牵绳”“粪便不清理”等行为的处罚措施及罚款额度，探索建立“黑名单”制度，对多次违规者实施联合惩戒。

(二)强化宣传引导，提升文明养宠自觉。建议由市委宣传部、文明办牵头，联合城区、街道、社区及主流媒体，开展多维度、多渠道的文明养宠宣传教育。通过制作公益宣传片、社区讲座、媒体推送等方式，普及《动物防疫法》及地方养犬管理规定，明确并落实“牵好犬绳、清理粪便、办理犬证、制止犬吠”等基本要求，营造“依法、文明、科学”养宠的社会风尚。

(三)构建长效机制，科学管理流浪犬只。一是**加强收容能力建设。**加大财政投入，合理规划并建设(或升级改造)符合动物福利标准的流浪犬只收容留检场所，配备必要的兽医、护理及管理团队，确保犬只得到人道收容与基本医疗；二是**规范全流程管理。**建立“捕捉—检疫—收容—领养—无害化处理”标准化流程。推行“领养代替购买”，严格审核领养人资格并签订协议。建立回访制度，防止二次遗弃。鼓励和支持民间力量通过合作共建、志愿服务等形式参与收容管理。

(四)鼓励社会参与，形成多元共治格局。一是**发动民间力量，**通过政府购买服务、提供场地或资源支持等方式，引导和规范动物保护组织、志愿者团队在法律框架内参与文明宣传、流浪犬只救助等工作；二是**畅通监督渠道，**设立统一的便民举报平台(如热线、微信小程序)，鼓励市民举报不文明养宠行为及流浪犬只聚集点，并对有效举报予以适当奖励，形成社会监督合力。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9604号

案由：关于进一步加强格尔木城市口袋公园建设的提案

提案人：光明 格尔木市政协副主席
文君 格尔木市政协民族宗教
和社会法制委员会专职
副主任
孙小锋 格尔木晟启生态环保有
限公司董事长

内容：近年来，口袋公园作为城市微更新的重要手段，越来越受到各地政府的重视，许多城市将不起眼的“边角料”空间打造成了具有景观赏玩、游憩服务、文化展示等功能的口袋公园。其作为城市公共空间的重要组成部分，虽然体量小巧，却承载着生态、社会、文化等多重价值，是平衡城市发展与民生需求的关键支点，对于提升城市品质、改善居民生活环境、满足民生需求、增强居民幸福感具有重要作用，加强城市口袋公园建设具有重要的现实意义。

随着格尔木市城市化进程的加速，居民对城市公共空间的需求日益迫切。为格尔木市居民打造更多便捷、舒适、美观的休闲空间，创造更加宜居、宜业、宜游的城市环境，将口袋公园建设成为市民休息、游览、锻炼、休闲、纳凉、交往活动阵地，更好满足人民群众精神文化需求，成为社会关注的话题，需要市政府及相关部门进一步加强科学规划和顶层设计，持续推进口袋公园建设，不断推动城市建设高质量发展。

现状分析：目前，格尔木市已建成了一些口袋公园，一定程度上满足了周边居民的休闲需要。但是，与城市发展和居民日益增长的休闲需求相比，口袋公园建设仍存在诸多问题不足：**一是**数量不足。特别是在一些老旧小区和人口密集区域，口袋公园的覆盖率仍然较低；**二是**分布不均匀。尤其城郊一些住宅区域周边缺乏口袋公园，导致居民享受公共空间资源不均衡；**三是**功能单一。现有口袋公园大多仅提供简单的

绿化和休憩设施，缺乏休闲纳凉、健身锻炼、文化娱乐等多元素功能，难以满足不同年龄段群体的需求；**四是**品质不高。部分口袋公园在设计和建设上缺乏特色和创意，景观效果不佳，设施陈旧或不完善，维护管理不到位，影响了居民的使用体验。

建议：

(一)科学规划，合理布局。**一是**编制专项规划，将口袋公园建设纳入城市发展总体规划、绿地系统规划和社区配套设施建设范畴等，结合人口分布、服务半径、需求调研，编制专项规划，明确建设目标、布局原则和建设标准，合理确定口袋公园的数量、规模等。优先在公园绿地服务覆盖不足的区域选址布局，重点补齐老城区、高密度居住区等区域的短板，构建分布均衡、内外衔接的城市公园体系；**二是**充分利用闲置土地，全面梳理和评估街道街角、边角地、废弃地等零散闲置空间，挖掘绿化美化潜力，统一规划建设，确保数量与质量同步提升。

(二)丰富功能，提升品质。**一是**完善功能设施，根据不同年龄段群体的需求，在口袋公园内设置多样化的功能设施。如为儿童设置游乐设施，为老年人设置健身器材和游憩座椅和休闲凉亭(结合格尔木紫外线强的特点多建一些凉亭)，为年轻人设置运动场地和文化活动空间等，让居民在家门口就能享受自然与公共服务，直接提升居民生活幸福感和获得感。同时，配备完善的服务设施，如公共厕所、垃圾桶、照明设施等，提高口袋公园的便利性和实用性；**二是**打造特色景观，坚持“一园一特色”设计理念，融入格尔木历史文化、地域特色和民俗风情等本土化元素，塑造可识别的景观风貌，打造具有格尔木辨识度的主题口袋公园，进一步提升城市文化品位。同时，对已建设的口袋公园进一步完善功能设施，提升植物景观丰富度。

(三)加大投入，强化保障。建议政府将口

袋公园建设纳入财政预算,加大对口袋公园建设的资金投入,重点用于口袋公园的规划设计、建设施工和维护管理等方面,确保口袋公园建设的顺利推进,共建共享美好环境。

(四)加强管理,长效维护。一是建立健全管理体系,制定完善的口袋公园管理制度,明确管理责任主体、管理内容和管理标准。加强对公园设施、环境卫生、绿化养护等方面的日常管

理,及时发现和解决问题,确保公园设施完好、环境整洁、绿化美观,为居民提供更好的服务;二是强化监督责任,建立健全监督考核机制,加强对口袋公园项目监管和管理维护工作的监督。定期对口袋公园的建设质量、管理水平和服务效果进行评估和考核,在严管严护上下功夫,确保口袋公园建设规划和实际相符,管理维护责任落到实处。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9605号

案由:关于优化营商环境,让我市餐饮市场“烟火气”更浓的提案

提案人:罗发兴 格尔木市第五中学教师,民盟格尔木市委副主委

内容:餐饮市场不仅关乎经济复苏、就业稳定,更关系到一座城市的活力与民生幸福。

建议:

(一)降成本、减负担,让经营者“轻装上阵”。一是减免优化税费,延续扩大税收优惠:对小微餐饮企业、个体工商户实施增值税减免、所得税优惠等政策,并确保政策执行的稳定性和可预期性。规范收费行为:清理乱收费,对行政事业性收费、协会商会收费等进行公示和监管,切实降低制度性交易成本;二是疏导租金压力,鼓励物业减租:推动鼓励房屋、场地出租方对餐饮商户给予更长期的租金减免或缓交政策。提供租金补贴:对于积极为租户减免租金的私人业主,政府可考虑通过税收抵扣、信贷支持等方式给予一定激励或补贴;三是创新金融支持,设立专项信贷产品:联合金融机构,推出“餐饮复苏贷”“烟火气信用贷”等低息、贴息贷款,简化审批流程,解决餐饮企业现金流难题。推广信用担保:利用政府性融资担保体系,为缺乏抵押物的中小餐饮企业提供增信支持。

(二)优环境、松绑绳,释放市场活力。一是深化“放管服”改革,简化证照办理:推行“一业一证”“证照联办”,缩短餐饮企业开办时间。探

索对符合条件的轻微违法行为“首违不罚”或“轻微免罚”,营造审慎包容的监管环境。优化检查方式:推行“综合查一次”,合并食品安全、消防、环保等检查项目,避免多头、重复检查干扰正常经营;二是拓展经营空间与场景,支持“外摆”与“夜市经济”:在符合公共安全、环境卫生、不扰民前提下,划定特定区域、时段,允许餐饮企业开展外摆经营,打造特色餐饮街区、夜市和周末市集。盘活闲置空间:鼓励老旧厂房、闲置广场、公园边角等空间,改造为特色餐饮聚集区。发展“餐饮+”融合业态:支持餐饮与文旅、体育、文创、演艺等结合,打造沉浸式、体验式消费场景,如美食节、啤酒花园、露天电影餐厅等。

(三)搭平台、促消费,点燃市民消费热情。一是打造城市美食IP,举办品牌节庆活动:由政府牵头,联合餐饮协会、媒体,持续举办美食文化节、厨王争霸赛、特色小吃评选等,塑造城市美食名片,吸引本地及外地游客。挖掘本地特色:扶持老字号、非遗美食,推广地方菜系,讲好美食背后的文化故事;二是创新消费刺激手段,发放专项消费券:针对餐饮业发放电子或纸质消费券,设计合理的满减规则,真正撬动消费。推动数字平台赋能:与主流生活服务平台(如美团、饿了么、抖音等)合作,设立城市美食专区,开展线上促销,帮助商户引流;三是完善配套设施,解决“停车难”问题:在餐饮聚集区周边,增设夜间临时停车位、优化交通动线。美化街区

环境:提升餐饮街区的灯光亮化、环卫设施、休憩空间等,营造舒适、安全的消费环境。

(四)强筋骨、促转型,推动行业高质量发展。一是提供智力与人才支持,组织免费培训:针对餐饮管理者、厨师、服务员,定期举办食品安全、数字化运营、品牌营销、服务礼仪等方面的免费培训班。校企合作培养人才:推动职业院校与餐饮企业合作,定向培养专业厨师和管理人才;二是鼓励数字化转型,补贴数字化工

具:对餐饮企业采购和使用点餐系统、库存管理系统、CRM客户关系管理系统等数字化工具给予一定鼓励性补贴。引导线上运营:鼓励商家利用直播、短视频、社交媒体等进行品牌推广和产品销售;三是建设中央厨房与冷链物流,支持建设集约化、标准化的中央厨房和共享冷链物流体系,降低单个餐饮企业的运营成本和食品安全风险;四是加强源头监管,建立从农田到餐桌的全程可追溯系统,让消费者吃得放心。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9606号

案由:关于创造良好营商环境促进民营企业高质量发展的提案

提案人:游晓龙 青海铭景昆商贸有限责任公司执行董事

唐 忠 市自然自然局国土空间规划服务中心工程师

周朝伟 青海岳禹工贸有限公司执行董事

郭晓宏 汉裕轩餐饮有限公司总经理

吕恒品 格尔木瑞林油气新能源有限公司总经理,

罗发兴 格尔木市第五中学教师,民盟格尔木市委副主委

苏 巧 格尔木公共客运交通有限责任公司办公室主任、工会主席、妇委会主任

杨建忠 格尔木机场分公司综合办公室主任

内容:格尔木资源禀赋优厚,为民营企业和小微经济提供多元投资机遇:**在新能源产业方面**,依托丰富的风光资源,可重点参与“牧光风储一体化”“光储治沙”项目,实现新能源开发与生态保护双赢;也可布局光伏组件、风电设备等装备制造产业链关键环节,投身充电桩、智能电网等配套服务建设,共享产业发展红利;**在盐湖化工产业方面**,凭借中国最大盐湖群的资源

优势,可参与锂、镁、钾等资源深加工项目;聚焦循环经济模式,投资尾矿综合利用、尾氢循环利用等项目,提升资源利用率;还能开发卤虫、螺旋藻等盐湖生物资源,布局保健食品、生物制剂等高附加值产品;**在特色农牧产业方面**,可围绕枸杞、牦牛、骆驼等优质农畜产品开展精深加工,延长产业链条;通过“企业+合作社+农户”利益联结模式带动群众增收;投资建设现代农牧业产业园,集成先进技术提升产业现代化水平,同时结合地域特色发展观光农业、体验牧业,推动一三产业融合;**文旅及现代服务业方面**,可参与特色文化商业街区、文旅综合体建设,结合315国道旅游热度投资民宿、自驾车营地、美食街区等设施建设,开发文创产品、实景演出等业态;还能投身物流园区建设、电商平台运营、职业教育培训及大数据应用等领域,拓宽发展空间。

近年来,格尔木市持续优化营商环境、积极培育经营主体,2024年新增经营主体4752户、同比增长16%,并建立了“企业吹哨、部门报到”等有效机制;依托青创数智空间等平台累计孵化企业28家、带动就业550余人,“青藏优品”项目成功推动本地农特产品走向全国,等等。但也存在一些现实问题,比如:**招商引资方面**,奖补标准偏保守、覆盖范围较有限、兑现流程不便捷、联动机制不完善等,对龙头企业、产业链配套项目、新兴业态项目的吸引力不足,社会资本尤其是民间资本、创投机构参与招商引资的主

动性未得到充分释放；**法治保障方面**，将《中华人民共和国民营经济促进法》(以下简称《促进法》)规定的“平等获取生产要素”“保障公平竞争”等条款，具化为支持盐湖资源综合利用、新能源装备制造等本地主导产业民营企业的可操作措施尚有深挖空间。在迈向“审批最少、流程最优、服务最好”过程中，如何规范涉企检查、减少对市场主体不必要的干扰，建立更完善的涉企政策公平竞争审查和投诉举报处理机制尤为重要；**政策支持方面**，部分政府采购与大型项目对企业资质要求过高，大多本地民营企业虽具备技术实力却难以参与竞争。创办中小企业普遍缺乏抵押物、信贷审批流程长。融资渠道窄、人才引育难、市场对接不畅、数字化转型滞后等问题突出；**企业培育方面**，经走访发现，一些本地民营企业家创办的公司发展面临诸多困难，认为和外地相比，格尔木对企业的服务还存在一定的差距，关门、转让的餐饮业或者零售店不在少数，等等。

建 议：

(一)深化市场准入与公平竞争机制。全面落实“非禁即准”原则，搭建“企业供需对接平台”，在新能源、盐湖化工、基础设施等领域，鼓励民营企业以独资、合作等多元方式参与项目建设。建立民间投资重大项目推介机制，定期发布符合产业政策的项目清单，保障企业及时获取投资信息。强化公平竞争审查，清理废除妨碍统一市场的规定，加强政府采购、招投标全流程监督，借鉴推广茫崖市工程建设招投标专

项治理经验。

(二)强化金融财税支持措施。聚焦民营企业融资难题，建立常态化政银企对接机制，用好融资平台落实续贷、转贷政策，延续信贷增长良好态势。落实减税降费政策，设立“格尔木创业专项资金”，扩大中小企业发展资金规模，优化资金使用结构，落实稳岗返还、技能补贴等政策降低企业经营成本。推广“投贷联动”试点，推动基础设施REITs发展，引导民营企业用好这一融资渠道。

(三)优化政务服务与投资环境。持续深化“放管服”改革，巩固提升行政审批、公共服务网上可办率成果。健全助企联络员制度，推广茫崖市专班服务、专人对接的工作模式，协调解决企业诉求；设立促进民营经济发展专职机构，提供全生命周期服务。强化政府履约承诺，健全防范和化解拖欠民营企业账款长效机制，稳定企业投资预期。培育和支持餐饮等实体经济，在税费、房租等方面给予更好的政策照顾。

(四)实化法治保障与主体培育。将《促进法》中原则性规定转化为具有格尔木产业特色的实施细则或行动方案，探索推广知识产权质押、应收账款融资等模式。规范涉企执法与检查，全面推行涉企执法公示、执法全过程记录制度，推行跨部门“综合查一次”。定期对涉企优惠政策落实、兑现情况进行督促检查。推行民营企业监督员制度，全方位开展民营企业解难纾困工作。加大对技术研发、数字化改造等的补贴，支持民营企业参与科技创新。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委 员 提 案

第9607号

案 由：关于进一步做优格尔木旅游市场的提案

提案人：林文龙 青海鑫源福矿业有限公司董事长

内 容：格尔木市是青海打造国际旅游目的地的核心节点城市，堪称青海西部旅游的标

杆。据相关统计，2025年前三季度加之国庆长假，全市接待游客约300万人次，同比增长20%。

从上述数字可以看出，近年来在市委市政府的大力推动下，格尔木旅游事业得到长足发展。依托109、215、315国道，深度融入全省“一芯一环多带”旅游格局，率先探索“工业+旅游”等

新模式,打造了盐湖工业科普研学等特色项目,构建了高原秘境、红色文化等特色旅游体系,还通过冬春冰雪欢乐季等活动,将“冷”资源转化为“热”动力,文旅融合硕果累累,全市旅游业呈现出勃勃生机,旅游人数从2023全年的125万人次增至300万余人次(2025年国庆长假前数据)。

但我们应该清醒地看到,格尔木旅游市场仍存在一些短板或不尽如人意的地方:有些景区基础设施不完善或不配套;有些景区公共交通有待进一步衔接和加密;有些景区周边餐饮、商品价格乱象较多,旅游消费市场、包租车行业亟待规范;景区工作人员专业素质需进一步强化等等。

建议:

(一)进一步加大格尔木红色文化“两路精神”宣传,精准打造“两路精神”精品线路,让“一不怕苦、二不怕死”的无畏气概,“甘当路石、无私奉献”的崇高情怀,“军民一家、民族团结”的深厚情谊光大发扬,世代相传。

(二)加大昆仑山这一世界级旅游资源的宣传,结合高原秘境、文化传奇,推出生态探秘、奇异风光等圣境线路。

(三)进一步完善交通和基础设施建设,完善相关景区停车场、卫生间等配套设施和卫生管理。在一些重点景区,如盐湖等处增加高反应急站点、休息区和遮阳设备。加密市区和盐湖、托拉海胡杨林等景区的公共交通班次。

(四)加强旅游市场、租包车市场管理,规范景区及周边餐饮和商品价格,明码标价,规范消费。

(五)加强文旅创新,结合地域特点,深挖和培育好具有地方特色的非遗文化和“格尔木文旅故事”,推出昆仑雪菊等可供游客选购、具有地域标识的“伴手礼”。

(六)强化主要道路区域的旅游信息指示,明确标准景点间距、最佳路线等信息,精准服务游客。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9608号

案由:关于加强格尔木水资源保护与可持续利用的提案

提案人:逯克思 青海省云天地质商务有限公司总经理
杨建忠 格尔木机场分公司综合办公室副主任
刘晓莉 工商银行格尔木支行对公部副主任
傅铃麟 青海盐湖工业股份有限公司知识产权中心业务主管
牛磊 青海省格尔木市驾校校长
王妍 格尔木市唐古拉山镇人民政府

内容:格尔木市地处青藏高原腹地,是柴达木盆地核心城市,也是国家重要的能源资源基地。近年来,随着城市扩张、工业发展和生态保护需求提升,水资源供需矛盾日益突出。尽管格尔木市已通过实施最严格水资源管理制

度、推进节水型城市建设等措施,并取得阶段性成效,但仍面临生态安全屏障功能弱化、经济发展与资源承载力矛盾凸显、政策执行与技术创新不足等问题。具体来看:一是水资源时空分布不均:地表水与地下水开发利用失衡,部分区域地下水超采导致水位下降。近年受上游来水减少和人类活动影响,部分河段出现季节性断流,威胁湿地生态系统稳定;二是用水效率有待提升:农业灌溉渠道老化、工业节水技术普及率不足,非常规水利用率较低;三是水生态修复压力大:格尔木河等流域生态流量保障不足,局部河段水体自净能力减弱;尤其随着工业园区扩张和农业灌溉需求增长,地下水开采压力持续增大,全市仍有部分企业未达到青海省用水定额标准;四是管理机制待完善:跨部门协同监管、市场化投融资机制尚未健全,公众参与度有限。基层巡查力量薄弱,部分河道存在垃圾堆积、非法采砂等问题;数字孪生水利技术应用滞

后,难以支撑精准调度决策。

建议:

(一)强化水资源刚性约束,优化配置体系。

一是落实“四水四定”原则,严格编制水资源配置专项规划,将用水总量、效率指标纳入政府考核体系,对高耗水项目实施“用水论证前置审批”。推广“以水定产”模式,例如在昆仑经济技术开发区试点工业用水定额动态调整机制,对超定额企业征收阶梯水价;二是提升非常规水利用率,制定《格尔木市非常规水利用管理办法》,明确再生水、矿井疏干水等资源化利用标准,2030年前将非常规水利用率提升至40%以上。在新区等区域建设再生水厂,配套管网覆盖工业园区和市政绿化,替代50%以上新鲜水取用。

(二)推进节水技术改造,构建高效用水体系。

一是农业节水增效,实施“高效节水灌溉三年行动”,2026年完成10万亩农田滴灌改造,推广枸杞种植水肥一体化技术,亩均用水量下降30%。建立农业水价综合改革示范区,通过“精准补贴+节水奖励”机制引导农户参与;二是工业节水降耗,设立工业节水专项基金,对采用循环用水、零排放技术的企业给予税收减免。强制淘汰高耗水工艺设备,例如盐湖化工行业推广逆流漂洗技术。在重点企业安装智能水表,实现用水数据实时监测与异常预警。

(三)加强水生态保护修复,筑牢生态安全底线。

一是实施流域系统治理,推进格尔木河“母亲河复苏行动”,通过生态补水、河道疏浚等

措施恢复河道连通性。在入湖口区域开展底泥清淤试点,削减内源污染负荷。建设人工湿地和生态缓冲带,例如在格尔木河下游规划100公顷湿地公园,提升水体自净能力;二是完善生态补偿机制,争取省级财政支持,设立“柴达木盆地水资源保护专项资金”,对实施节水改造、生态修复的企业和农户给予补偿。探索水权交易试点,允许企业通过节水腾出的用水指标进行市场化交易。

(四)创新管理机制,凝聚保护合力。一是构建智慧监管平台,建设“数字孪生格尔木水网”,集成气象、水文、用水数据,实现水资源调度模拟预演。推广“河湖长制APP”,发动公众参与河道巡查;二是引入社会资本参与,制定《格尔木市水资源保护PPP项目操作指南》,吸引社会资本参与再生水厂、污水处理设施建设运营。探索“生态银行”模式,盘活闲置水资源资产;三是加强宣传教育,将水资源保护纳入中小学实践课程,开展“节水型社区”评选。利用“世界水日”等节点举办科普讲座,提升公众节水意识。

通过上述措施,力争到2030年用水总量控制在3.2亿立方米以内,万元GDP用水量较2025年下降15%;非常规水利用率提升至40%,地下水超采区水位回升0.5米以上;格尔木河水质稳定达到地表水Ⅲ类标准,重点湿地生态功能基本恢复;形成“政府主导、市场运作、公众参与”的水资源保护长效机制,为高原干旱地区提供可复制的治理经验。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9609号

案由:关于加强格尔木矿山生态修复的提案

提案人: 逯克思 青海省云天地质商务有限公司总经理
杨建忠 格尔木机场分公司综合办公室副主任
刘晓莉 工商银行格尔木支行对

公部副主任
傅铃麟 青海盐湖工业股份有限公司知识产权中心业务主管
牛磊 青海省格尔木市驾校校长
王妍 格尔木市唐古拉山镇人民政府

内 容:格尔木市作为青海省矿产“富区”，矿产资源开发在推动地方经济发展、保障国家能源资源安全方面发挥着重要作用。近年来，我市在矿山生态修复方面虽然开展了一系列工作，也取得了较为明显的成效，但因修复标准不统一、修复资金不足（部分历史遗留矿山由于责任主体灭失，修复资金更是难以落实）、技术支撑薄弱（从事矿山生态修复的技术人员相对匮乏，修复缺乏科学合理的方案和技术措施）、监管机制不完善（职能部门间缺乏有效的协调联动机制，职责模糊、监管不到位）等原因，矿区植被退化、水土流失、土地沙化、地质灾害频发等问题依然存在，矿区土壤抗侵蚀能力降低、生态服务功能下降。特别是雨季，大量泥沙流入河流、湖泊，造成水体污染和水体富营养化，影响水生生态系统平衡，加之公众对矿山生态修复的认知度较低、难以发挥应有的监督和参与作用，制约了矿山生态修复的成效和可持续发展。因此，加强矿山生态修复，改善区域生态环境，已成为当前亟待解决的重要课题。

建 议：

（一）加大资金投入，拓宽融资渠道。一是增加政府财政投入，将矿山生态修复资金纳入年度财政预算，并逐年增加投入。设立矿山生态修复专项资金，用于历史遗留矿山的生态修复和重大矿山生态修复项目的实施；二是完善矿山地质环境治理恢复基金制度，加强对矿山企业缴纳的矿山地质环境治理恢复基金的监管，确保基金专款专用。鼓励矿山企业加大生态修复投入，对积极开展生态修复工作的企业给予一定的政策优惠和资金奖励；三是吸引社会资本参与，制定优惠政策，鼓励社会资本参与矿山生态修复项目。通过PPP模式、特许经营等方式，吸引企业、社会组织和个人投资矿山生态修复。建立健全社会资本参与矿山生态修复的收益保障机制，确保投资者获得合理的回报。

（二）加强技术研发，提高修复水平。一是建立技术研发平台，依托高校、科研机构和企业，建立矿山生态修复技术研发平台，加强产学研合作。开展矿山生态修复关键技术研究攻关，重点突破土地复垦、植被恢复、地质灾害治理等方面的技术难题；二是推广先进适用技术，

积极引进和推广国内外先进的矿山生态修复技术和经验，筛选适合本地条件的修复技术和模式。加强对矿山企业的技术指导和培训，提高企业的生态修复技术水平；三是开展修复效果评估，建立矿山生态修复效果评估制度，定期对矿山生态修复项目进行评估和验收。根据评估结果，及时调整修复方案和技术措施，确保修复效果达到预期目标。

（三）完善监管机制，强化责任落实。一是明确部门职责，厘清自然资源、生态环境、水利、林业等部门在矿山生态修复中的职责分工，建立健全协调联动机制。加强部门间的信息共享和协作配合，形成工作合力，共同推进矿山生态修复工作；二是加强日常监管，加强对矿山开采活动的日常监管，建立健全矿山生态修复动态监测体系。利用卫星遥感、无人机航拍等技术手段，实时掌握矿山生态修复进展情况。对未按照要求开展生态修复工作的矿山企业，依法责令限期整改；逾期未整改或整改不到位的，依法予以处罚；三是严格责任追究，建立健全矿山生态修复责任追究制度，对在矿山生态修复工作中存在失职渎职行为的部门和人员，依法依规追究责任。对因矿山开采造成生态环境破坏、引发地质灾害等严重后果的，依法追究矿山企业的法律责任。

（四）加强宣传教育，提高公众参与度。一是开展媒体宣传，通过报纸、广播、电视、网络等平台，广泛宣传矿山生态修复的重要意义和相关知识，提高公众对矿山生态修复的认知度和关注度。开展矿山生态修复进社区、进学校、进企业等基层宣传，营造全社会关心、支持、参与矿山生态修复的良好氛围；二是建立公众参与机制，建立健全公众参与矿山生态修复的渠道和机制，鼓励公众对矿山生态修复工作进行监督和举报。设立公众举报热线和邮箱，对公众反映的问题及时调查处理，并面向社会公开处理结果；三是开展志愿者活动，组织志愿者参与矿山生态修复活动，如植树造林、垃圾清理等，增强公众的环保意识和责任感，形成全社会共同参与矿山生态修复的良好局面。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9610号

案由:关于进一步加强城市电动车管理的提案

提案人: 逯克思 青海省云天地质商务有限公司总经理
杨建忠 格尔木机场分公司综合办公室副主任
刘晓莉 工商银行格尔木支行对公部副主任
傅铃麟 青海盐湖工业股份有限公司知识产权中心业务主管
牛磊 青海省格尔木市驾校校长
王妍 格尔木市唐古拉山镇人民政府

内容:电动车因其经济便捷的特性,已成为众多市民日常出行的重要交通工具。然而,随着文明城市建设的深入,电动车管理乱象日益凸显,准驾条件(驾驶年龄、健康状况、技能规范等)缺乏明确限定,部分驾驶人交通安全意识淡薄,不遵守交通规则、危险驾驶等行为频发,尤其外卖小哥和部分市民骑车玩手机、超载,既影响了正常的交通秩序,也存在一定的安全隐患。加强城市电动车规范管理,已成为保障城市交通安全、提升城市文明形象的迫切需求。

建议:

(一)明确准驾条件,严格资格审核。一是制定准驾标准,结合国家相关规定和市情实际,明确电动车驾驶人员准驾条件。规定最低驾驶年龄限制,明确身体健康条件,充分考虑视力、听力、肢体等方面的障碍隐患;二是实施登记备案与培训考核,推行驾驶人员登记备案制度,并组织其参加交通安全知识培训和驾驶技能考核,要求持相应的准驾资格(标识)上路。

(二)加强交通安全教育,提高规则意识。一是开展常态宣传活动,利用媒体和相关职能平台,面向社会广泛开展电动车交通安全宣传

教育活动,常态普及交通安全知识和法律法规,不断提高市民交通安全意识;二是强化重点群体宣传,组织交警、社区工作人员、志愿者深入社区、学校、企业等,开展交通安全知识讲座、案例展示等主题宣传,通过电动车违驾危害和后果讲解,引导外卖员、学生等电动车驾驶重点群体自觉遵守交通规则。

(三)强化执法管理,严厉打击违法行为。一是加大路面执法力度,合理安排警力,增加路面巡逻频次,加强对重点路段、重点时段的管控。不定期开展专项整治行动,严厉查处电动车闯红灯、逆行、随意变道、骑行玩手机、载人超载等违法行为,做到发现一起、查处一起,形成严管重罚的高压态势;二是利用科技手段辅助执法,充分利用电子警察、监控摄像头、智能交通系统等载体,对电动车交通违法行为进行实时监控和抓拍。建立电动车交通违法信息管理系统,将违法信息与个人信用记录挂钩,提高违法成本,增强驾驶人的守法意识。

(四)完善法规标准,提供执法依据。一是制定地方性法规,结合市情实际,制定出台地方性电动车管理法规,明确电动车的定义、分类、技术标准、登记上牌、驾驶资格、行驶规则、违法处罚等方面的规定,为电动车管理提供明确的法律依据;二是统一技术标准,加强对电动车生产销售企业的监管,严格执行国家相关技术标准,规范电动车的生产和销售行为,从源头上杜绝不合格产品流入市场。

(五)建立协同管理机制,形成工作合力。一是加强部门协作,建立由交警、交通、市场监管、城管等部门组成的电动车协同管理机制,加强信息共享和协作配合,厘清管理职责,形成监管合力,做到各司其职、各负其责;二是鼓励社会参与,设立举报奖励制度,引导社会各界力量参与交通管理,形成全社会共同参与、共同治理的良好氛围。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9611号

案由:关于解决垦区污水管网建设及卫生厕所配套问题的提案

提案人:杨延年 农垦集团河西农工商公司经理

内容:**污水管网建设方面:**垦区尚未建设统一污水管网及处理设施,居民生活污水以及因枸杞产业吸引而来的大量务工人员及游客产生的生活污水均处于随意排放状态;相邻的新乐村也存在同类污水无序排放问题,两地污水交叉影响,不仅破坏区域内整体人居环境卫生,还对周边土壤、地下水造成持续性污染,威胁辖区生态环境和居民身体健康;**卫生厕所配套方面:**辖区十个连队均未配备公共卫生厕所(水厕),居民日常如厕条件简陋;公司周边及五、七、八、九连队等人员密集区域,因枸杞产业吸引大量游客和务工人员,却无一处公共卫生厕所,既给群众和游客带来极大不便,也拉低了垦区整体形象,制约枸杞文旅融合产业的进一步发展。

建议:

(一)加大资金投入,设立专项建设基金。

建议政府统筹安排专项资金,重点用于垦区与新乐村污水管网铺设、小型污水处理设施以及卫生厕所(水厕)的建设与配套,同时积极争取省州级关于垦区人居环境整治、乡村振兴的相关政策扶持,保障项目资金足额到位。

(二)科学规划建设,补齐设施短板。一是制定垦区及新乐村一体化污水管网建设规划,打破区域壁垒,结合两区域居民点分布、人员密度及产业布局,统筹铺设污水收集管网,统一配套建设小型污水净化设施,实现垦区与新乐村污水集中收集、统一处理、达标排放;二是按需求推进卫生厕所建设,为辖区十个连队各新建至少1座标准化卫生厕所(水厕),在公司周边、六七八九连队人员密集区域,合理布局2—3座卫生厕所,同步做好厕所污水与管网的衔接。

(三)健全管护机制,保障长效运行。明确垦区及新乐村污水设施、垦区卫生厕所的管护主体,可由农垦集团联合新乐村村委会牵头负责日常运维,政府给予一定管护经费;同时加强对居民、务工人员和游客的宣传引导,提升环保和卫生意识,共同维护设施完好和使用环境整洁。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9612号

案由:关于加强学校病媒生物防制工作的提案

提案人:陈文霞 市疾病预防控制中心科长
闫大勇 森瑞病虫害防治服务有限公司总经理

内容:学校是人员高度密集的特殊公共场所,学生群体抵抗力相对较弱,校园环境的卫生安全直接关系到广大师生的身心健康和教学秩序的正常稳定。近年来,随着气候变化和城

市化进程加快,蚊、蝇、鼠、蟑等病媒生物孳生与活动日趋频繁,由其传播的乙型流脑、流行性出血热、基孔肯亚热等传染病风险不容忽视。但从现实看,部分学校对病媒生物防制(俗称“除四害”)工作重视不足、投入有限、措施不科学、长效机制不健全等问题较突出,校园内病媒生物密度时有超标,构成了潜在的公共卫生安全隐患。筑牢校园病媒生物防制屏障,是保障学生健康成长、维护校园安全、推进健康中国建设

的基础性、紧迫性工作。

建议：

(一)强化主体责任,纳入考核体系。明确并压实各级各类学校作为校园环境卫生与病媒生物防制第一责任主体的职责。教育主管部门应将此项工作纳入学校安全管理及年度考核指标体系,定期督导检查,对因工作不力导致问题的严肃追责。

(二)加大财政投入,保障专项经费。建议财政部门设立学校病媒生物防制专项经费,并纳入年度预算,确保工作有稳定的资金支持,用于设施维护、药物采购、专业服务购买等。

(三)加强专业指导,提供技术支撑。地方疾病预防控制中心(CDC)应加强对学校的指导、人员培训和效果评估。制定适用于格尔木地区学校特点的病媒生物防制技术方案和密度控制标准,定期对校园防制效果进行独立监测

与评价,为学校 and 政府部门提供决策依据。

(四)依托专业机构,减少安全风险。大力倡导和推动学校,特别是中小学和幼儿园,通过购买服务的方式,引入具备相应资质和丰富经验的第三方病媒生物防制专业公司(消杀公司),提供常态化、规范化的防制服务。通过专业公司提供科学评估、精准施药、效果监测等全流程服务,避免学校自行操作可能存在的技术不达标、药物滥用或安全风险。

(五)加强宣传教育,共建共治共享。将病媒生物防制知识纳入学校健康教育内容,提高师生防范意识和参与能力,共同维护校园环境,从源头减少病媒生物孳生条件,形成群防群治良好氛围。爱卫办、教育、卫健(疾控中心)、街道社区等部门应建立信息共享和联动机制,定期会商研判区域内学校病媒生物防制形势,协调解决突出问题,形成工作合力。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9613号

案由:关于建设昆仑玉文化博物馆的提案

提案人:苏巧 格尔木公共客运交通有限责任公司办公室主任,
工会主席、妇委会主任

内容:昆仑玉又称青海玉,是青海省格尔木市特产,更是中国国家地理标志产品。2008年,昆仑玉成为北京奥运会奖牌用玉,自此名扬海内外。格尔木作为中国最大的玉石产地,大大小小的14家玉矿,有白玉、青玉、黄口料,碧玉等,囊括了和田玉的所有玉种,白玉年产量在近500吨左右,青玉的产量也是非常大。早些年格尔木有大大小小1000多家玉器销售商户,从业人员达5万余人,形成了多处玉石一条街,很大程度上带动了全市餐饮、住宿以及车辆租赁行业的发展,昆仑玉也曾成为格尔木一张靓丽的城市名片。现阶段,本地玉石不在本地销售,本地商户的玉石原料需到外地购买,大部分精细料在内地加工,以致成本高昂,本地加工行业没

有得到较好发育,只能做一些简单加工的问题比较突出。如何依托格尔木昆仑玉资源富集优势,积极拓展玉石市场和培育健康产业,对推动文旅融合发展、提高城市知名度和美誉度,具有十分重要的意义。

建议：

(一)打造玉文化坐标。由格尔木市文旅局牵头,协调格尔木昆仑宝玉石有限责任公司等相关单位,参照青海省西宁市城北区昆仑玉博物馆,以及新疆多地玉石博物馆的建设布局与规模,加快推进昆仑文化产业的前期工作,谋划建设昆仑玉文化博物馆,充分挖掘和集中展示玉文化,推进昆仑文化产业的健康发展。

(二)提升品牌影响。通过社会化、市场化、企业化运营方式,多渠道筹措建设资金,聚焦“品牌深度”,通过文字、图片和实物,展示昆仑玉的历史渊源和发展演变,打造源头性、本地化的玉文化中心。从远古时期的玉器使用到昆仑

玉在古代社会的重要地位,再到现代昆仑玉的制作工艺和市场需求,让大众全面了解昆仑玉的悠久文化和现实沉淀,为城市新增文旅融合新看点。

(三)培养专业队伍。加强玉产业人员的培训,为本土玉雕师提供平台。定期举办精品玉雕设计雕刻主题大赛等活动,不断提升从业人员的综合素养。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9614号

案由:关于建设格尔木市全民健身中心的提案

建议:

提案人: 逯克思 青海省云天地质商务有限公司总经理

杨建忠 格尔木机场分公司综合办公室副主任

刘晓莉 工商银行格尔木支行对公部副主任

傅铃麟 青海盐湖工业股份有限公司知识产权中心业务主管

牛磊 青海省格尔木市驾校校长

王妍 格尔木市唐古拉山镇人民政府

李菊莲 格尔木市文体旅游广电局党组成员、副局长

(一)科学规划选址。组织专业人员进行全面调研,综合考虑人口密度、交通便利性、土地利用现状等因素,科学合理地选择格尔木市全民健身中心的选址。建议选址在市区中心区域或人口密集的居住区附近,同时考虑交通的便捷性,确保有充足的停车位和公共交通线路覆盖,方便市民前往健身。

(二)多元筹集资金。一是加大政府投资,将项目建设资金纳入年度财政预算,确保资金及时到位。同时,积极争取上级财政专项资金支持,为项目建设提供有力的资金保障;二是鼓励社会资本参与,可以通过PPP(公私合营)模式,引入企业投资建设全民健身中心,政府给予土地、税收等方面的优惠政策,实现互利共赢;三是引导社会捐赠,鼓励企业、社会组织和个人为全民健身中心建设捐赠资金、物资或设备。

内容:在健康中国战略深入推进的大背景下,全民健身已成为提升国民身体素质、促进社会和谐发展的重要举措。然而,当前格尔木市全民健身设施建设严重滞后,无法满足市民日益增长的健身需求。值得关注的是,近年亚健康人群比例持续攀升,与之形成鲜明对比的是,全市范围内竟没有一个面向公众开放的大型综合性健身中心。比如,现有的游泳馆仅为石油系统内部建设,不对外开放,广大市民缺乏专业、规范的游泳健身场所;现阶段,市民健身主要依靠一些零散的、小型的健身场所,如社区健身房、公园健身器材等,这些场所设施简陋、功能单一,且分布不均衡,不仅限制了市民参与健身活动的多样性选择,也不利于全民健身氛围的营造和市民健康水平的提升。因此,加快建设一个多功能的全民健身中心迫在眉睫。

(三)丰富功能设置。一是打造健身场馆,包括游泳馆、篮球馆、羽毛球馆、乒乓球馆、健身房等,满足市民不同体育项目的健身需求;二是设置康复理疗区,配备专业的康复理疗设备和人员,为市民提供运动损伤康复、慢性病康复等服务;三是建设休闲娱乐区,设置咖啡厅、茶室、阅读角、儿童游乐区等设施,为市民提供放松身心的场所;四是规划体育培训区,邀请专业体育教练开展各类体育培训课程,如游泳培训、篮球培训、羽毛球培训等,培养市民的体育兴趣和技能,提高市民的体育素养。

(四)加强运营管理。一是建立专业管理团队,负责全民健身中心的日常运营管理工作;二是优化服务流程,简化入场手续,提供便捷的预

约、购票、缴费等贴心服务；三是开展多样化活动，定期举办各类体育赛事、健身讲座、健康咨询等活动，吸引市民参与全民健身活动；四是引

入信息化管理系统，让市民可以实时查询场馆使用情况、预约场地、购买课程等，实现全民健身中心的智能化管理。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9615号

案由：关于以昆仑文化为魂、产业融合为翼，推动格尔木文旅高质量发展的提案

提案人：张敏霞 民建格尔木市总支副主委、格尔木市统计局统计员

王学明 腾邦旅游集团有限公司青海分公司总经理

牛磊 民建格尔木市总支主委、格尔木市机动车驾驶培训学校校长

安静 民建格尔木市总支副主委、安心堂康复调理中心负责人

刘春霖 民建格尔木市总支一支部主委、格尔木碧玉堂玉器珠宝有限公司总经理

李娟 格尔木市财政局信息中心副主任

郭元鹏 格尔木市郭勒木德镇中心卫生院

卿雪梅 格尔木市文化馆办公室负责人

内容：格尔木市坐拥昆仑山、察尔汗盐湖、万丈盐桥等世界级生态旅游资源，是青海省打造国际生态旅游目的地的核心板块，也是丝绸之路经济带和西部陆海新通道的重要节点。近年来，格尔木文旅产业蓬勃发展，已打造3个4A级景区，推出多条特色旅游线路，旅游人数和旅游收入逐年攀升。然而，对标国际生态旅游目的地标准，相较于国内同类知名景区，昆仑山旅游资源的开发仍处于初步阶段，核心景区主体不够明确，文化挖掘与展示不足、文旅产业链条较短、基础设施配套不均衡、国际服务能力薄弱等问题比较突出，尚未形成品牌效应和聚合

效应。

建议：

(一)深挖文化基因，打造“活态”昆仑文化IP矩阵。打造昆仑神话主题体验项目，引入AR/VR技术复原“瑶池盛会”“西王母传说”等场景，串联昆仑圣泉、无极龙凤宫、野牛沟岩画等景点，融入昆仑文化探秘旅游带，与察尔汗盐湖、胡杨林沙漠公园形成“山—湖—林”联动线路集群。推出与将军楼公园联动的“红色文旅+生态探秘”研学线路，培育国家级研学旅行基地；开发非遗展演、军垦故事分享等沉浸式活动，支持蒙古族长调、藏绣等非遗项目与现代设计融合，设立“格尔木非遗创新工坊”，增强游客停留时长与消费潜力。

(二)深化产业融合，构建“文旅+”生态圈。坚持“文旅+特色农业”双向赋能，以枸杞产业为核心，打造“红宝石庄园”“杞香人家”等旅游示范点，推出“采摘+加工+文创+研学”体验链，开发枸杞咖啡、果酒、面膜等跨界产品。在察尔汗盐湖、昆仑山景区设立“青海优品馆”，实现农特产品“即买即游即发”，带动农户增收。升级“文旅+体育赛事”品牌，依托玉珠峰登山大会、昆仑山国际汽车拉力赛、那达慕大会等品牌赛事，开发“高海拔极限挑战”“星空露营”等主题旅游线路，配套建设登山学校、户外装备租赁中心、高原康养中心，形成“赛事引流—培训留客—装备消费—康养延伸”完整产业链。

(三)补齐基础设施短板，提升智慧服务能力。启动G315、G109沿线旅游厕所、标识系统升级改造，新增生态环保厕所。在昆仑大峡谷、东台吉乃尔湖、水上雅丹等网红点建设“零碳游客中心”，配备光储充一体化补给站，打造绿色旅游示范点。推进智慧旅游全域覆盖，接入AI

智能导游、实时客流预警、多语种翻译功能。在重点景区试点“数字藏品门票”，游客可凭数字门票兑换实体文创，提升互动性与二次消费转化率。

(四)强化人才支撑,拓展国际“朋友圈”。实施“文旅英才计划”,联合青海师范大学、青海民族大学设立“国际生态旅游学院”,定向培养双语导游、生态讲解员、跨境运营人才。推行

“景区股份+技能入股”模式,吸引高校毕业生、返乡青年创业就业。开展品牌出海与国际交流行动。借鉴成都“白鹿·中法音乐节”经验,举办“国际昆仑文化论坛”,邀请“一带一路”沿线国家学者、艺术家参与。联合西藏拉萨、四川成都等地推出“青藏高原生态旅游联盟”,实行客源互换、线路共建、品牌共推,提升区域整体竞争力。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9616号

案由:关于系统打造“昆仑山枸杞”区域公共品牌的提案

提案人:赵海东 民革格尔木支部主委、
格尔木亿林枸杞科技开发
有限公司总经理

内容:枸杞产业是我市打造绿色有机农畜产品输出地的关键支柱。近年来,在市委、市政府的正确领导下,产业规模与品质基础不断夯实。然而,对标高质量发展要求,产业仍面临一些突出瓶颈:**一是**生产标准体系已建立,但全过程精细化监管与统一执行力度有待加强,“优质优价”机制尚未完全形成;**二是**产业链条偏短,精深加工能力薄弱,产品附加值有待挖掘;**三是**品牌建设分散,缺乏具有全国影响力的统一公共品牌形象,文化内涵与市场溢价未能充分释放。系统破解上述问题,对于将格尔木的生态资源与原料优势转化为品牌优势与经济优势至关重要。

建议:

(一)实施全链条标准化攻坚行动,筑牢“品质基石”。由市农牧局、市场监督管理局联合科研机构及龙头企业,对标国际国内最高标准,升级完善覆盖种植、加工、仓储、运输的全产业链标准体系。重点强化标准落地,推行“基地备案+过程记录+质量检测+产品认证”闭环管理模式,

建立覆盖主要产区的数字化追溯平台,让每一份“昆仑山枸杞”都可查询、可追溯。加大对绿色有机种植技术(如节水灌溉、生物防控)的补贴与推广,将“绿色”真正转化为可量化、可感知的市场竞争力。

(二)扶持精深加工与科技创新,延伸“价值链条”。鼓励企业与高校、科研院所共同研发,重点攻关枸杞功效成分稳态化提取、高附加值终端产品(如特医食品、功能性饮品、保健品)开发等关键技术。引导和支持企业进行技术改造,引进先进生产线,推动产业从初加工干果为主,向枸杞原浆、冻干粉、枸杞籽油等高附加值产品系列持续深入拓展,形成梯度化产品矩阵。

(三)整合资源打造“昆仑山枸杞”公共品牌,提升“品牌势能”。打造“昆仑山枸杞”区域公共品牌战略规划与系统建设:**一是**深挖品牌内核,将“昆仑山”所蕴含的“生态、纯净、珍贵”文化IP与枸杞的健康属性深度融合,设计统一的品牌标识、口号与形象体系;**二是**构建立体传播网络,除利用好传统渠道与展会外,应在格尔木机场、火车站、城市门户及主要交通干线设立品牌形象广告;积极运用新媒体平台,策划“昆仑山枸杞”主题文化推广活动;**三是**推动产业融合,开发集枸杞采摘体验、养生文化、工业旅游于一体的旅游线路,让游客成为品牌的体验者和传播者。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9617号

案由:关于提高格尔木居民生活用水品质的提案

提案人:颜新鲁 格尔木颜信友电子科技有限公司
有限责任公司

内容:格尔木市作为青海省副中心城市,是重要的工业城市和高原枢纽城市。近年来,全市经济社会快速发展,但居民生活用水品质问题日益突出。据调研,全市约50%的居民反映自来水存在含沙量大等问题,安装净水设备的家庭,滤芯堵塞频繁,没有安装净水设备的家庭,长期饮用对身体势必造成一定危害,严重影响了居民的生活质量和身体健康。提升居民用水品质,已成为保障民生福祉、建设高原美丽城市的当务之急。

现状分析:一是水源水质不稳定,格尔木水源主要依赖昆仑山融雪水和地下水;二是供水设施老化,全市约35%的供水管网服役超过10年,老旧铸铁管内壁锈蚀严重,成为二次污染源;三是水处理工艺滞后,现有水厂沉淀池设计标准偏低,难以应对高浊度原水。缺乏深度处理工艺,对微细颗粒物去除效果差;四是监管体系不完善,小区末端水质监测覆盖率不足30%,水质信息公开不及时、不透明。

建议:

(一)开展“清水入户”专项行动。一是全面排查,对全市供水管网进行拉网式排查,建立问题台账;二是集中冲洗,采用高压水冲洗+智能清管技术,清除管道沉积物;三是小区蓄水池防沙改造,在二次供水蓄水池进水口加装不锈钢滤网兜(孔径 $\leq 100\mu\text{m}$),定期清理截留泥沙。

(二)推广“普惠型”前置过滤。一是由政府补贴,为老旧小区住户统一安装管道前置过滤器(过滤精度 $50-100\mu\text{m}$),拦截入户前最后一道泥沙;二是建立滤芯更换补贴制度,对因水质问题导致3个月内滤芯堵塞的住户,提供免费更换服务;三是发放净水补贴,对已安装净水设备的家庭,按滤芯更换频率给予30-50元/月补贴。

(三)水厂提质改造工程。一是新建高密度沉淀池2座(单池处理能力5万吨/日);二是增设V型滤池4组(过滤精度提升至 $0.5\mu\text{m}$)。三是配套自动加药系统(PAC、PAM智能投加)。

(四)二次供水规范化管理。统一标准,制定《格尔木市二次供水设施建设与管理办法》。定期清洗,水箱每半年清洗消毒一次,费用纳入物业管理并加强监管。在线监测,高层住宅二次供水设施安装水质在线监测仪

(五)建设智慧水务平台。一是数据集成整合水源、水厂、管网、用户全链条数据。实时监控,实现水质24小时在线监测,异常自动预警;二是开展“饮用水安全与节约”主题宣传活动,提高居民科学用水意识;三是建立“居民饮用水监督员”队伍,探索群众参与监督机制。

(六)完善法规与监管机制。结合地方实际完善供水设施建设验收和运行监管制度,加大执法检查力度,对违法违规行为严肃处理。

(七)强化措施保障。成立专项资金支持项目实施,鼓励社会资本参与管网改造及智能监测系统建设。开展技术培训提升基层供水单位专业水平。建立跨部门协作机制,加强市政、水务、环保等部门联动管理。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9618号

案由:关于治理格尔木城区交通拥堵的提案

提案人:闫春 中国人民银行海西分行
格尔木营业管理部金融
服务科二级主任科员

内容:近年来,随着城市扩容进程加快、机动车保有量持续增长,格尔木市交通拥堵问题逐步显现,成为影响市民出行体验、制约城市发展质量的突出短板。当前,我市已推进市政道路改造、农村公路建设等多项工作,地下通道等重点项目也在加快实施,为治理交通拥堵奠定了良好基础。但城区核心路段通行压力长期居高不下,尤其柴达木中路等主干道因周边居民区、商圈高度密集,车流量常年处于饱和状态,此前施工围挡期间曾引发明显的绕行拥堵,现虽已恢复通车,但高峰时段通行效率仍有待提升,交通供需矛盾突出、路网衔接不够顺畅、管理效能亟待加强等问题,仍需通过系统施策予以破解。

问题分析:一是路网结构存在短板,城区部分路段“断头路”尚未完全打通,主干道与支路之间衔接不够顺畅,缺乏高效的车流分流通道,大量车流被迫集中于核心干道,进一步加重通行压力;二是交通管理效能有待提升,常态化交通疏导机制不够健全,高峰时段在关键节点、核心路段执法力量配置不足。部分路段交通标识指引不够清晰规范,车辆加塞、违规变道等行为屡有发生,加剧拥堵风险。科技赋能水平不足,尚未搭建全域交通流量实时监测与智能调度平台,管理决策缺乏精准数据支撑;三是建设与管理衔接不够紧密,道路施工等工程对交通通行的影响预判不够充分,施工期间的交通组织和疏导方案不够周全,虽已建立跟踪督导机制,但施工与通行的协同保障仍需进一步优化,避免因工程施工引发区域性拥堵。

建议:

(一)优化路网结构,筑牢畅通基础。加快推进骨干路网建设,持续推进地下通道、主次干道升级改造等项目,确保地下通道如期完工,实现人车分流。全力打通城区“断头路”,对窄路面实施拓宽改造,完善主干道与支路的联通网络,提升区域车流分流能力。针对柴达木中路地下通道建成后,原在中国银行门口的转弯开口不合理,不仅绕行路程过长,且临近十字路口易形成车流交汇点,建议取消该开口,将转弯开口延伸至世邦广场门口或稍前位置,优化车辆通行路径。

(二)强化精细管理,提升通行效能。一是健全常态化疏导机制,组建“交通保通专班”,在旅游旺季、早中晚高峰等车流密集时段,于城区主干道等关键节点派驻执法力量,采取“分段管控+动态疏导”模式,快速处置故障车辆和各类交通违法行为。深化跨部门联动协作,整合交通、公安、城管等部门执法力量,开展占道经营、车辆乱停乱放专项整治行动,规范道路通行秩序;二是推进交通管理智能化建设,搭建全域交通流量监测平台,整合城区主干道、对外通道的监控资源,实现拥堵情况实时预警和智能调度。优化交通信号灯配时方案,根据不同时段车流变化动态调整。在重点拥堵路段设置智能诱导标识,引导车辆合理绕行,缓解核心区域通行压力。

(三)优化道路隔离设施。对城区主干道中央高围栏实施降高改造,并更换为模块化防撞护栏。当前使用的高围栏存在安全隐患,车辆发生碰撞后易出现连片倒地情况,极易对前后车流造成二次交通事故。改造后的低矮防撞护栏,可降低车辆撞击后的连锁损坏风险,同时提升道路行车视线通透性,便于驾驶员提前预判路况,保障通行安全。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第 9619 号

案由:关于将“将军大道”建设纳入城市规划,以精神纽带赋能城市高质量发展的提案

提案人:肖 燕 格尔木浩源开发有限公司党支部书记、总经理
苏 巧 格尔木公共客运交通有限责任公司办公室主任、工会主席、妇委会主任

内 容:格尔木因青藏公路而生、因“两路”精神而兴。慕生忠将军作为“青藏公路之父”和城市奠基人,其“劈开昆仑山,战胜唐古拉”的奋斗精神,是融入城市血脉的红色基因,更是激励全市上下干事创业的精神财富。当前,格尔木正处于“十五五”规划启动关键时期,立足“因路而生、因路而兴”的城市特质,挖掘红色文化资源、强化精神传承、推动文旅融合与交通升级,是实现城市高质量发展的重要精神支撑。

命名并建设“将军大道”,既是对慕生忠将军及筑路先烈的深切缅怀,也是对“两路”精神的具象化传承,更是串联城市红色文旅资源、完善交通路网、增强市民身份认同的关键举措。通过打造这条“精神之路+交通之路+发展之路”,可有效激活红色文化价值,推动文化、交通、文旅产业深度融合,为“十五五”期间格尔木市高质量发展注入精神动力与实践动能,具有重要的现实意义和长远价值。

建 议:

(一)规范推进“将军大道”命名工作。一是严格遵循《格尔木市城市道路命名管理办法》,组织历史文化专家、筑路老兵代表、市民代表、政协委员等开展专题论证,广泛征求社会各界意见,确保命名既契合慕生忠将军的历史贡献,又彰显格尔木城市精神内涵,凝聚社会共识;二是完成命名公示、审批等法定流程,将“将军大道”正式纳入格尔木市城市道路名录,同步更新相关地图、交通标识,强化名称的权威性与传播度。

(二)科学规划“将军大道”路线与建设标

准。一是精准划定路线范围,建议选取将军楼公园正门至昆仑山口的核心路段,优先衔接城区主干道与昆仑景区公路,形成“红色地标+自然奇观”的串联动线,兼顾纪念意义、交通功能与文旅价值,确保路线符合“将军—昆仑”的历史逻辑,衔接现有交通网络;二是明确建设定位,将“将军大道”纳入“十五五”交通建设专项规划,按照“交通优先、文化赋能”的原则,推进道路提档升级,优化路面材质、拓宽通行车道,完善人行道、非机动车道等配套设施,提升通行效率,兼顾市民通勤与游客观光双重需求。

(三)融入精神内涵,打造“可阅读的筑路文化长廊”。一是打造主题节点景观,在道路起点(将军楼公园)、中点、终点(昆仑山口)设置“慕生忠挥锹定址”“筑路大军过昆仑”等主题雕塑、景观碑,复刻“风火山”“不冻泉”“五道梁”等筑路关键地名铭牌,再现青藏公路修建的艰辛历程;二是植入细节文化元素,在人行道铺设刻有筑路时间节点、关键事件的文化地砖;在路灯灯杆、公交站台嵌入“天路诗词”“筑路英雄事迹”二维码,扫码即可了解史料故事;在道路两侧绿化带设置小型文化标识牌,形成“一步一景、一景一故事”的文化氛围,与将军楼公园内的文物展品形成呼应。

(四)推动“精神+功能”双重升级,赋能产业融合发展。一是强化交通与文旅衔接,将“将军大道”与将军楼公园、慕生忠之墓、筑路忠魂雕塑、昆仑山口等景点串联,打造“红色历史+生态奇观”精品文旅线路,纳入格尔木市全域旅游规划,配套建设游客服务中心、停车场等设施,助力“十五五”文旅融合发展;二是联动沿线业态升级,依托道路布局“筑路文化驿站”“高原特色文创馆”,整合红色文创展销、高原特产销售、筑路史料展览等功能。联动沿线乡镇,发展乡村旅游、民宿经济,推动精神传承与产业发展深度融合,助力乡村振兴。

(五)健全实施保障机制,确保提案落地见效。一是纳入专项规划,将“将军大道”建设及配套文化工程,同步纳入格尔木市“十五五”文化发展专项规划、交通建设专项规划,明确建设时序、责任单位与资金保障,确保项目有序推进;二是强化宣传阐释,结合道路命名、建成通车等关键环节,举办“重走筑路路”“筑路精神宣讲”“史料文物展览”等主题活动,邀请筑路老兵、历史专家讲述奋斗故事,全方位宣传“将军大道”的精神内涵与时代价值,让大道成为传播红色文化、凝聚城市精神的“活载体”;三是建立长效管护机制,明确道路管护责任单位,加强对道路景观、文化设施的日常维护与更新。定期

开展“将军大道”文化内涵提升研讨,持续丰富文化载体,让红色基因代代相传。

预期效果:通过“将军大道”的命名、建设与运营,力争实现三大预期效果:一是传承红色基因,让“两路”精神从史料记载转化为可感知、可体验的城市空间,筑牢全市上下的精神根基;二是完善城市功能,优化交通路网布局,提升通行与文旅服务能力,增强市民获得感与城市吸引力;三是赋能高质量发展,推动红色文化与交通、文旅、乡村振兴深度融合,为格尔木市“十五五”期间打造特色文旅品牌、实现产业升级提供有力支撑,让格尔木的城市根脉更清晰、发展动能更充足。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9620号

案由:关于以深化紧密型城市医疗集团建设为抓手提升格尔木市医疗服务水平的提案

提案人:肖燕 格尔木浩源开发有限公司
党支部书记、总经理

内容:自2023年以来,作为海西州纳入国家紧密型城市医疗集团试点建设地区之一,格尔木以市人民医院为牵头医院,市第二人民医院、市儿童医院及9家基层医疗机构为成员单位,市疾控中心、市妇计中心、市药管中心、市中心血站、陆军952医院、西藏驻格尔木办事处医院及健桥、仁康2家民营医院为合作单位,组建市紧密型城市医疗集团,打造区域卫生协同新格局,全市整合型医疗卫生服务体系建设的更趋完善。

存在问题:一是公益性与可持续发展存在矛盾,一方面各公立医疗机构收入持续下降,如药品零加成补助从600万锐减至300万,一定程度上限制了医疗机构的健康运行及发展,另一方面现行部分病种DRG支付标准未综合考虑患者诊疗期间必须开展的多次检查检验、治疗难度和并发症,现支付标准无法有效满足诊疗需求。同时省内同病种DRG支付标准差距较大(如:消化道梗阻或腹痛,伴并发症或合并症,海

西州支付标准为2529.16元,西宁地区支付标准为6979元)。医疗收入的持续减少为各医疗机构有效发挥公益属性形成较大阻碍;二是人员编制与医疗机构持续发展之间矛盾凸显,随着基层诊疗人数持续增加,特别是我市农牧区分布较广,农牧民居住分散,农牧区医疗服务半径大,以致基层卫生人才不足,工作量大、一人多岗现象严重;三是人才队伍建设与经济社会发展之间矛盾明显,如市卫生健康综合行政执法大队因机构改革连续3年未招录补充人员,加之人员外调等原因,人员队伍“只出不进”,现实在岗人员仅7人,专业技术力量持续降低,执法人员断层严重,每万人口监督员比例不断下降,难以承担日常监管与专项执法双重任务。

建议:

(一)加快医改提质增效。健全完善紧密型城市医疗集团建设,统筹医疗卫生资源调配,优化集团管理运营机制,完善分级诊疗制度,提升医疗卫生服务效能。按照公立医院发展功能定位,加强公立医院精细化管理,持续推动公立医院高质量发展。拓展基层旗舰中医馆及中医阁建设,健全全民健康信息平台,推进智慧医院建

设和卫生健康信息技术运用,实现医疗信息互联互通共享。

(二)优化健康服务供给。不断深化疾病预防控制机构改革,健全统一高效的传染病疫情监测预警和应急指挥体系,提高重大传染病及突发公共卫生事件应对处置能力。深入实施国家扩大免疫规划策略,控制疫苗可预防疾病发生。依托医疗信息化平台和智能家庭医生签约系统,建成市级医院和基层医疗机构转诊体系,实现签约转诊一体化管理。

(三)营造健康支持环境。全面落实基本公共卫生服务项目,突出重点人群健康管理服务,夯实家庭医生签约服务工作基础,推动医疗与预防深度融合。加强慢性病综合防治,建设慢性病健康管理中心,探索基层医疗机构“三高共

管”和慢性病患者医防融合服务模式,巩固国家级慢性病综合防治示范区建设成果。如,大力提升市第二人民医院职业病诊治水平,打造海西西部区域职业病防治中心。

(四)加强人才队伍建设。巩固和深化浙江援青对口支援关系及省级三级医院对口支援县级三级医院长效帮扶机制,持续做好公立三级医院、“青南支医”“环湖支医”等对口帮扶活动,推动优质诊疗资源下沉服务基层。健全以行业需求为导向的卫生人才引培体系,柔性引进高层次医学人才并加强高素质人才培养,补充全科、儿科、妇产、精神、急诊等急需紧缺人才缺口,推动规模适宜、结构合理的卫生人才队伍建设,以人才为支撑深化紧密型城市医疗集团建设,不断提升格尔木市医疗服务水平。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9621号

案由:关于系统推进昆仑文化元素深度融入格尔木城市建设的提案

提案人:金青莎 格尔木市委宣传部综合科科长

刘培军 格尔木市美术家协会主席

苏巧 格尔木公共客运交通有限责任公司办公室主任、工会主席、妇委会主任

内容:格尔木地处青藏高原腹地,坐落于“万山之祖”昆仑山北麓,是黄河源头重要节点城市,更是昆仑文化的核心承载地与传承地。作为中华文明重要源头之一,昆仑文化承载着中华民族共同体的深厚情怀,蕴含着自强不息的民族精神。作为“一带一路”枢纽节点城市和青海省副中心城市,格尔木在城市建设中融入昆仑文化元素,既是对文化根脉的传承,更是提升城市辨识度、增强发展软实力的战略选择。当前,我市已在昆仑文化融入方面迈出探索步伐:建成昆仑天街文旅综合体,开发昆仑圣境不

夜城等沉浸式场景,营运昆仑文化主题酒店,常态化举办中国盐湖城昆仑文化旅游节,昆仑文化IP创建初见成效。但总体而言,仍存在系统性融合不足问题——融入方式碎片化、公共空间渗透度低、产业联动松散,亟需通过系统性设计,将昆仑文化基因深度植入城市肌理,让昆仑文化成为城市精神底色与鲜明标识,实现“提到昆仑文化就想到格尔木”的强关联效应,将格尔木真正建设成为一座“可观、可感、可生活”的昆仑文化之城。

建议:

(一)构建顶层设计体系。建议由市自然资源局、住建局、文旅局等相关部门牵头,联合市文联、昆仑文化研究院等部门专家学者,编制具有约束力的《格尔木市昆仑文化城市风貌与控制导则》。明确城市色彩、建筑立面、公共空间、景观小品、夜景照明、导视系统等领域的昆仑文化应用规范与推荐元素库,作为所有新建和改造项目的依据。设立由多领域专家组成的

“城市文化风貌咨询委员会”，将昆仑文化元素融入情况纳入相关项目的评审验收，规范符号使用，避免表达随意化、同质化。

(二)推进文化元素具象化表达。在机场车站、奥体广场、昆仑公园和其他重要公共空间，因地制宜设置一些集文化展示、市民休闲、游客集散于一体的昆仑文化综合性地标建筑(如主题雕塑、壁画、小品等)，打造城市核心文化地标和节点景观。对城市主干道(如黄河路、柴达木路)进行主题化改造，通过系列雕塑、特色铺装、灯光叙事、绿化配置等，形成讲述昆仑神话或地理史诗的“文化景观长廊”。设计统一的昆仑文化元素城市标识系统，将这些文化元素渗透到市政设施细节，如路灯、交通护栏、垃圾桶、井盖等，提升文化辨识度。

(三)延伸昆仑文化价值链条。以昆仑文化为核心构建“文创+旅游+研学”产业体系。支持文旅企业开发“昆仑元炁”等文创品牌和昆仑十二金仙、《山海经》“帝之下都”等IP；打造昆仑文化研学线路，串联昆仑阁、玉珠峰、昆仑大峡谷等节点，开发“探寻昆仑神话”主题研学产品。

在昆仑天街、昆仑圣境不夜城基础上持续优化街区业态，引导商户开发西王母主题文创、昆仑玉等昆仑伴手礼，支持将本地食材与神话故事结合，研发“昆仑宴”“瑶池宴”系列美食，形成“吃有文化、购有特色”的消费场景；引入主题民宿、沉浸式演艺小剧场，形成“吃住行游购娱”全链条体验。以市场化方式运作，在“昆仑阁”等核心昆仑文化展示区建设数字展示平台，通过VR技术还原昆仑神话场景。持续办好昆仑文化旅游节、玉珠峰登山大会等品牌活动。

(四)培育城市文化自觉加强文脉传承保护。将昆仑文化纳入市民素质教育与中小学乡土地理教育，举办文创设计大赛，鼓励全民参与城市美化，广泛开展昆仑文化进校园、进社区、进企业活动，增强市民认同感与自豪感。加大对昆仑文化研究院的支持，培育本土研究团队，扶持学术成果出版。积极争取建设昆仑国家文化公园、省昆仑文化研究院的资源支持，重点加强昆仑文化基础研究与本地应用转化相结合，让昆仑文化从“政府主导”变为“全民共建”。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9622号

案由：关于增设百姓大舞台的提案

提案人：吴静 建行格尔木市中山路支行
副行长

内容：红歌作为中国革命历史的见证者，承载着民族精神与集体记忆。其歌词中蕴含的爱国情怀、奉献精神与社会主义核心价值观高度契合，是凝聚民族力量、传承红色基因的重要载体。我市市民业余生活较为贫乏，增设红歌大舞台，能够为公众提供沉浸式体验空间，激发全民参与热情，推动红色文化活动传承。

建议：

(一)打造常态化演出阵地。在体育广场或者中心广场设置固定舞台，配备专业音响与灯光设备，确保演出效果。舞台背景以红色为主色调，融入国旗、党徽、历史图片等元素，营造庄重氛围。设立观众互动区，歌词展示墙、红歌知识问答屏等，增强参与感与体验效果。

(二)时间安排。根据格尔木季节特点合理安排，如平常时段，定期举办红歌专场，形成规律性文化活动；重要时间节点和重大历史纪念日(如国庆、建党节)，策划主题演出，强化仪式感。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9623号

案由:关于加强市政建设项目施工规范及质量管理的提案

提案人:田虹 格尔木市退役军人事务局副局长

徐世芳 中国民主同盟格尔木市委员会秘书长

王胜仓 格尔木市气象观测中心主任

祁得明 格尔木市郭勒木德镇城北村村民

内容:市政建设是城市发展的生命线,直接关系到市民的生活质量和城市的运行效率。近年来,随着格尔木城市建设大力推进,市政项目日渐增多,比如城市海绵工程,路面翻修,污水、燃气、电力改迁等,交出了一张张暖心民生“答卷”。但是,由于管理跟不上、规范不到位等原因,重复施工、占用公共区域、围挡影响交通出行、工程质量不高等问题依然多发,对城市形象和市民生活带来了一定影响。

建议:

(一)严格落实相关规范标准。《格尔木市市政设施管理办法》《格尔木市城市地下管网安全运行管理暂行办法》《格尔木市城市市容和环境卫生管理办法》等相关制度条文对市政设施管理、城市地下管网(线)规划及建设与运维管理、施工过程中的环境卫生管理等都作出了相应规定。比如“优化设施布局与衔接,统筹地下与地面设施协同建设,实现地下管网(线)、通道等设施的竖向分层布局和横向紧密衔接,避免重复

开挖”等。建议牢固树立为人民管理城市的理念,以群众满意为准绳,加强市政建设项目综合管理和统筹协调,减少反复重复施工和公共资源浪费,提升城市管理效能和市民满意度。

(二)加强统筹协调力度。重点规范主城区城市道路工程管理,每年对次年挖掘(占用)城市道路工程的实施计划进行公示,未列入年度计划或经专项审批的工程不得开挖。同时,建立联动机制,联合相关部门全面进行管线普查(包括给排水、燃气、热力、电力、通信以及工业管道等),形成信息共享档案,做到底数清楚、沟通常通、统一安排,尽可能做到不同部门间相关问题统一协调解决,实现道路路政管理一张图。在此基础上,各部门在推进道路改造的过程中,应充分听取民意,关注民生需求,提高信息透明度。

(三)完善施工保障措施。在保证工程质量的前提下,推广“错时施工”与“快速施工”。从项目施工到监理,强化责任落实,避免一边建设一边破坏的问题出现。在道路施工现场醒目位置设置“文明施工公示标牌”。尤其对开竣工日期更要显著标明,督促按期保质完工,尽量减少对市民的影响,同时确保施工完工后“工完、料尽、场地清”。建立施工企业红黑榜制度。建立占道施工公示及公众咨询机制,邀请人大、政协、媒体等作为“监督员”,充分听取公众意见,发挥社会监督力量的作用。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第 9624 号

案由:关于加快格尔木市出租车更新步伐提升行业服务品质的提案

提案人:苏巧 格尔木公共客运交通有限责任公司办公室主任、
工会主席、妇委会主任

内容:出租车是格尔木城市文明的流动窗口,其服务水平直接影响市民出行体验与城市形象。当前,全市部分出租车辆已达报废年限,100余位承租人因无运营车辆面临收入中断;纯电出租车推广缺乏省级补贴政策支持,充电基础设施覆盖不足;重点区域拒载、议价等违规运营问题突出,缺乏信息化监管手段;车体颜色参差不齐等现实问题急需解决。

建议:

(一)统筹车辆更新与新能源推广。建议格尔木市政府协调省级部门指导我市制定出租车更新专项规划,明确报废车辆更新时间表,优先保障100余位承租人的车辆更新需求。协调落实纯电出租车购置补贴,支持我市在交通枢纽、商业中心建设专用充电站,有序推进纯电车型更新,助力碳中和目标。

(二)强化行业规范监管。建议格尔木市政府协调省级部门支持我市搭建出租车信息化监管平台,共享省会监管技术。协调省级执法资源,指导我市在火车站、机场开展联合执法,整治违规行为。完善投诉快速处理机制,确保市民诉求“件件有回音”。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第 9625 号

案由:关于强化全链条监管筑牢食品安全防线的提案

提案人:谢建英 郭勒木德镇红柳村驻村
工作队员

内容:食品安全关乎群众身体健康、生命安全,是民生底线、公共安全核心支撑。当前我国食品安全形势总体向好,但据2025年监管数据显示,农药残留超标、食品添加剂滥用、微生物污染等传统问题仍较突出,预制菜、直播带货等新业态风险隐患凸显,农牧区“三无”食品、过期食品整治仍需加码,亟需健全全链条治理体系,切实守牢食品安全底线。

建议:

(一)压实源头防控责任,筑牢产供衔接第一道防线。一是推行食用农产品分级监管,对抽检合格率偏低品种按风险等级实施差异化管

控,高风险品种采收前逐批速测,低风险品种抽检合格后入市,建立产地准出与市场准入的问题通报协查机制;二是全面强化承诺达标合格证制度落地,推动批发市场严格查验把关,实现“有证快速入市、无证检测合格入市”,对不合格产品实施闭环处置,杜绝问题产品流通;三是深化农用地土壤污染协同治理,生态环境与农牧部门联动开展污染地块排查整治,针对高风险品种制定“一品一策”攻坚方案,从源头防范重金属超标风险。

(二)聚焦重点领域,破解监管难题。一是规范新业态监管,明确直播带货、社区团购、预制菜等主体责任,制定预制菜生产、冷链物流国标,严查“幽灵外卖”“虚假宣传”,实现线上线下同标监管;二是筑牢特殊场景防线,学校、养老机构食堂全覆盖“互联网+明厨亮灶”,加密校园

配餐抽检频次,建立“家校政”三方联动监督机制,保障重点人群饮食安全;三是深化专项整治,严查食品添加剂超范围使用、肉类掺杂掺假、临期食品违规销售等行为,对违法添加非食用物质等严重行为从严从重查处。

(三)科技赋能升级,提升监管效能。一是打造全国统一智慧溯源平台,依托区块链实现食材“一物一码”,整合产地、检测、流通数据,跨部门实时共享,确保全程可溯不可篡改;二是扩大“AI+非现场监管”覆盖,重点场所安装智能监控,自动识别违规操作,建立“预警—整改—复核”闭环,提升监管精准度与效率;三是强化基层装备保障,为乡镇配备快速检测设备、移动执法终端,提升现场检测与执法处置能力。

(四)健全共治体系,凝聚治理合力。一是

完善举报激励机制,畅通实名与匿名举报通道,落实举报奖励,鼓励从业者、骑手、群众参与监督,形成全民共治氛围;二是强化宣传培训,开展食品安全知识普及,将相关内容纳入从业者技能培训,提升企业合规意识与群众辨别能力;三是深化行刑衔接,建立监管与公检法联动机制,共享线索、联合办案,公开典型案例,形成有力震慑。

(五)完善制度保障,夯实治理根基。一是加快食品安全法配套修订,细化新业态监管条款,制定统一行政处罚裁量基准,确保执法公平规范;二是加大财政投入,将检测、平台建设、队伍培训等经费纳入年度预算,夯实基层监管保障;三是建立跨区域协同机制,实现抽检结果互认、监管行动联动,消除跨区域监管盲区。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9626号

案由:关于优化格尔木新区市政基建与智能服务的提案

提案人:薛 研 格尔木世邦投资有限公司
总经理助理

内容:城市新区作为城镇化发展的重要载体,市政基础设施建设是保障宜居性的核心支撑。当前,国家发布的《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》首次将“物业服务质量提升行动”与“好房子”建设并列提出,相关政策持续深化,除层高、隔音等物理品质提升外,网络通信、水电暖智能管理等已成为衡量居住品质的关键指标。进一步夯实格尔木新区基础设施根基,切实提升群众生活幸福感,必须着力解决网络基站覆盖不足、水务与电力未全面接入智能联网收费系统、供暖温度不达标等群众急难愁盼问题。

自2014年新区管委会成立以来,建设发展框架基本形成。随着多家房企、物业公司进驻

及小区持续开发,新区入住率逐年攀升,现有基础配套已难以满足服务需求,业主对智能化物业服务的诉求日益强烈。主要存在四方面突出问题:一是网络信号覆盖不全,尤其住宅底层(1—3层)及顶层区域信号极差,不仅影响居民使用,还导致物业水电系统数据传输异常,业主不满情绪加剧,智能服务推进受阻;二是小区水务系统未接入市级水务系统,水费需前往物业公司进行线下缴纳,既耗费业主时间,又因网络问题易出现缴费统计差错;三是2020年前建成小区的电力系统未纳入国家电网,电费缴纳同样依赖物业线下办理,易引发诸多矛盾纠纷;四是小区供暖设施维修不及时,温度一年比一年差,投诉难处理,居民意见大。

建议:

(一)统筹推进网络通信基础设施建设。联合通信管理部门、铁塔公司及三大运营商开展新区网络信号全覆盖专项排查,重点针对住宅1

—3层及顶层等弱信号区域,科学增设基站点位、优化信号发射参数。在公共区域、社区服务中心等推进5G网络覆盖,支撑智慧社区应用。建立通信保障协同机制,由通信管理部门牵头,建立物业、运营商、开发商定期协调会议制度,及时响应和解决信号问题。

(二)推动水务系统市政化与智能化并网改造。协调水务部门,制定新区小区供水管网及计量系统改造接入计划。将新区各小区水务系统纳入城市统一管理平台,完成水表智能化改造,开通线上APP缴费渠道,实现水费查询、缴纳、票据开具“一网通办”,彻底解决线下缴费耗时、统计易出错等问题。

(三)加快电力系统移交国家电网。对接国家电网公司,制定2020年前建成小区电力系统并网改造实施方案,明确改造时间表与责任分工,完成电网接入、电表更换等工作,开通线上电费缴纳端口,实现电费收缴规范化、便捷化,

化解物业代收电费引发的矛盾纠纷。

(四)规范供暖服务管理,建立温度达标保障机制。明确供暖服务标准与合同规范,制定新区供暖温度、响应时间、投诉处理等基本服务标准,并纳入物业及供热企业合同。推行供热合同公示制度,让业主清楚知晓自身权益与物业服务承诺。建立温度监测与投诉快速响应机制,要求供暖公司维修人员和服务人员提升专业能力。设立供暖专项服务热线与线上报修通道,要求一般投诉24小时内响应并反馈。加强供暖质量监督与考核,建立由社区、业主代表、第三方机构参与的供暖质量联合巡查与评价制度。

(五)强化组织保证与长效协调管理机制建设。由住建局牵头,通信、水务、电力、街道社区等多部门参与,统筹协调推进,组建专项工作专班,定期召开联席会议,跟踪问题整改进度,及时回应群众诉求,确保各项措施落地见效,推动新区市政服务从“有”到“优”转变。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9627号

案由:关于对无物管老旧小区暖气管道改造的提案

提案人:李海凤 金峰路街道园林社区委员

内容:近期,通过实地走访、居民座谈等方式,发现辖区无物管老旧小区暖气管道老化破损严重,如粮食局家属院3栋楼建成年限超30年,暖气管道普遍存在锈蚀、渗漏情况,部分楼栋冬季在供暖时出现爆管情况,严重影响居民冬季正常取暖。同时,无专门物业负责日常维护,维修保障缺位,维修不及时、费用分摊难、维修质量无保障等问题时有发生。目前,多数居民改造意愿强烈,但缺乏统一组织与资金支持,改造工作难以推进。

建议:

(一)由市政府牵头,住建等部门参与,对辖区无物管老旧小区暖气管道老化情况全面摸排,建立台账。结合小区实际,制定分批改造计划,明确改造时限与责任主体,优先保障老人集中、破损严重的楼栋。

(二)通过社区公告、居民微信群、入户走访等方式,宣传管道改造政策与改造意义,收集居民意见建议,化解改造过程中的分歧,保障改造工作顺利落地,切实提升居民冬季取暖幸福感。

(三)改造完成后,由社区牵头搭建管护平台,引导小区居民成立自治管理小组,明确取暖费用缴纳、日常维护责任,同步探索引入简易物业或托管服务,避免改造后相关问题反弹。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9628号

案由:健全旅游标准化机制,深化格尔木“旅游+”融合发展的提案

提案人:刘斌 格尔木市文化和旅游协会会长

内容:近年来,格尔木市高度重视文旅产业融合发展,积极对接国际生态旅游目的地建设,甘青大环线自驾旅行迅猛发展,格尔木成为自驾游旅游爱好者的追逐向往之地,散客人数逐年攀升,旅游产业发展势头良好,来格游客数量和旅游收入均保持两位数增长,但仍存在不尽人意之处,需亟待破解。

具体表现:一是旅游标准化机制不健全。旅游标识牌建设缺乏统一规格样式、布置标准,中外语标识牌未普及,新开发生态旅游路线或乡村旅游点标识更新滞后;旅游服务质量考核标准未突出,如多语种服务能力、跨境游客便利化服务等监督管理力度不足;二是旅游产业链条短。旅游产业融合度不高,“旅游+”项目开发不足,体验类项目缺乏,旅游要素体验不充分,游客逗留时间短;三是生态旅游产融合浅。“旅游+生态”“旅游+文化”“旅游+农业”等融合项目开发不深,缺乏沉浸式生态体验项目,如江源生态研学等。旅游商品与本地生态特色结合度低,“购”环节短板明显。夜间消费场景单一,游客因“可玩项目少、停留价值低”导致逗留时间短,未能充分体现旅游客源价值。

建议:

(一)健全生态旅游标准化机制。以“全链条、可落地、强监督”为核心,形成“制定—实施—监督”闭环,让标准化成为跨区域旅游合作的基础支撑。

(二)制定统一的旅游标识标准。明确标识牌的规格、样式、安装位置,强制普及中外语对照标识,建立标识牌定期更新(如新增线路、村庄)的动态机制。

(三)出台住宿服务分类标准。针对民宿、

农家乐等,明确硬件设施(如污水处理、垃圾分类、节能设备配备等)、服务流程(如接待、清洁)的分级标准,避免“档次参差不齐”。

(四)强化标准落地与精神理念传导。定期开展全行业生态旅游标准解读、沿线客源服务礼仪、高原生态保护知识等培训,确保从业者“懂标准、会服务、重生态、传精神”。选取察尔汗盐湖、昆仑山口等重点生态景区及连锁民宿作为试点,打造以标杆效应带动全行业。

(五)健全监督与保障机制。建立文旅、环保、市场监管等多部门联合监管体系,定期检查标准执行情况,重点核查景区生态承载力管控等。对不达标企业责令限期整改,情节严重者暂停运营,维护节点城市服务形象。

(六)延长“旅游+”融合旅游链条。以“产品提质、产业融合、消费扩容”为路径,紧扣“合作、开放、共赢”核心要义,推动“旅游+生态”“旅游+文化”“旅游+农业”深度融合,把节点优势与品牌价值转化为产业发展动能。

(七)丰富“旅游+”多产业融合产品供给。旅游+生态:开发江源生态研学、昆仑山生态徒步等体验项目,配套“生态保护志愿者”活动,让游客“沉浸式感受洁净、参与保护”,传递“绿色丝路”理念。旅游+文化:挖掘昆仑文化、吐蕃古墓文化等资源,结合格尔木民族文化元素,开发非遗手作(如藏绣、昆仑玉雕刻)、“丝路生态”主题文创产品,讲好格尔木“生态赋能丝路”的故事。旅游+农业:发展高原生态农业体验,推出“枸杞采摘+加工观摩+生态餐”套餐,突出“洁净故乡”绿色农产品优势,对接农产品贸易通道,实现“农旅互促、产销联动”。

(八)补齐特色旅游商品“购”环节短板。构建商品研发体系,联合本地企业、手工艺人,开发“小而美、便携带、有故事”的商品,如预包装高原枸杞制品、融入纹样的非遗文创,让商品成为传递精神与特色的载体。在景区、游客集散

中心建设“生态商品购物中心”“格尔木特色市集”，推行“一景区一生态特产”“一地域一文化品牌”，提升游客的吸引力，促进旅游消费流通。

(九)提升游客逗留价值。丰富夜间旅游产品，依托“洁净故乡”夜空资源，开发盐湖星空观测、昆仑山下“丝路光影”灯光秀等夜游项目，配

套非遗展演夜市、高原特色美食街，推动“白天生态观光、夜晚文化消费”，延长游客停留时长。完善特色配套服务，打造“生态主题餐厅”(主打本地绿色食材)、“昆仑丝路精品民宿”，结合客源需求，让游客“有的玩、愿意留、花得值”。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9629号

案由:关于优化电力供应设施的提案

提案人:孟克那仁 格尔木昆仑经济技术开发区管理委员会副主任

内容:格尔木昆仑经济技术开发区作为全市经济发展的主阵地、主战场，随着区内企业数量的增加和重点项目的启动建设，用电需求持续攀升。新建的330kV变电站位于园区最南侧的瀚海路以南，而白杨变电站位于园区西北角，导致变电站布局不合理，供电半径过大，供电质量难以得到保障。如，园区内新建的绿色

算力项目初步选址位于园区东北角，根据项目用电需求，该项目需要建设110kV专用变压器以确保用电的可靠性。然而，上级电源目前只能从正在建设中的园区330kV变电站引出，由于330kV变电站位于园区最南侧，该项目供电线路存在较大困难，且增加了企业的投资成本。

建议:

市属相关行业部门积极协调国网海西供电公司，对园区电力规划布局和设施进行优化调整，以满足园区项目建设的电力保障需求。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9630号

案由:关于优化城市功能改善人居品质的提案

提案人:唐忠 市自然资源局国土空间规划服务中心工程师
周朝伟 青海岳禹工贸有限公司执行董事
保积君 格尔木藏青格贸易有限公司总经理

内容:加强城市生活圈服务要素的配置，优化城市生活圈空间结构，补齐文化体育设施、休闲绿道设施等短板，构建具有高原特色的高

品质生活空间。坚持以人民为中心的发展思想，将格尔木打造为青藏高原上宜居宜业宜游的现代化城市。

建议:

(一)提升市民文化活动、体育健身等人文素养。依托各类公园绿地、附属绿地、绿道、小微公共空间等，构建开放空间网络，植入社区文化表演、小型展览和小型集市等服务功能。分级分层建设中小型多功能运动场地、球类活动场地、小型图书馆等文化体育设施，并注重融入昆仑文化、青藏铁路精神等本地化文化元素，打

造具有标识性的城市家具和公共艺术,提升城市文化软实力。

(二)加快推进休闲游憩网络建设。实施柴达木路东向跨铁路链接开发区和乡村、格尔木河西向链接郭镇乡村地区,北向链接乡村湿地,联通城市东中西北,打造乡村“日常游憩圈”,建设格尔木东中西北乡村绿色休闲旅游廊道即沿河西农场(九连)—格尔木老城区北部乡村带—格尔木东部乡村带贯通形成休闲绿廊(步道及自行车道),带动城区健身体闲消费服务,促进城乡休闲旅游融合发展。

(三)优化绿地和开敞空间结构均衡性布局。在开发区工业区、国际陆港仓储区与老城生活区、格尔木新区之间建设绿色防护隔离林带,联通老城区泰山路、新区滨河绿带,配置休闲旅游慢行步道及自行车道,充分链接新区湿地公园、儿童公园、河滩湿地公园、得水园等城市结构性绿地,融合城市各板块功能,为市民提供全方位全天候的生活休闲空间网络。在建设休闲绿廊时,优先选用耐旱、固沙的乡土植物,构建兼具游憩观赏和生态固碳功能的绿色基础设施。此举可争取生态保护领域的项目资金。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9631号

案由:关于格尔木市打造城市水系的提案

提案人:杜成福 格尔木市第六中学副校长

内容:格尔木市辖区总面积11.92万平方公里,地处柴达木盆地中南部格尔木河冲积平原,平均海拔2780米,聚居着汉、蒙古、藏、回等民族约22万人口。作为中国优秀旅游城市、青海省西部重要能源化工基地、柴达木循环经济试验区重点城市及“一带一路”重要节点城市,近年来,格尔木光伏发电产业迅猛崛起,成为全球光伏产业焦点,加之《国家物流枢纽布局和建设规划》明确其陆港型国家物流枢纽承载城市定位,为打造高原水城奠定了坚实基础。

建设基础与可行性:一是气候特征,属高原大陆性气候,少雨多风干旱,年平均降雨量仅41.5毫米,蒸发量却高达2000毫米以上,干燥为典型特征;夏季凉爽短促,是国内稀缺的避暑胜地,为水城景观的季节性体验提供独特优势;二是地形水文优势,市区周边开阔平坦,荒漠戈壁广布,东西南北落差较小,地势自南向北微倾,具备自流灌溉与河道布设条件。受昆仑山冰雪融水渗透影响,地下水储量丰富且水位适宜,境内格尔木河及人工农林灌溉渠系构成基础水系,为护城河与人工湖建设提供天然水源支撑;三是已有工程铺垫,格尔木市已实施城市绿化水系海绵

提升工程,完成渠道改造、泵站建设、涝池修建等多项设施,渔水河生态治理实现河湖贯通与湿地恢复,“大海绵”理念下的节水、治水、蓄水体系初具规模,为水城建设提供成熟技术参考。

打造城市水系的多元效益:一是优化生态环境、调节区域气候。扩大河湖水域面积可显著提升空气水汽含量,增加局部降雨量,改善干旱少雨的局地小气候,降低极端天气影响。结合海绵城市建设中“山水林田湖草沙”系统治理理念,水域与绿地形成复合生态系统,既能提高碳汇能力,又能为候鸟提供栖息“加油站”或过冬地,丰富生物多样性,筑牢青藏高原生态安全屏障;二是升级景观品质、塑造城市名片。借鉴德令哈市巴音河改造经验,护城河与人工湖将构成核心景观带,通过生态护坡、夜景亮化、文化植入等方式,打造“船在水中游,人在画中游”的独特景致。该景观与昆仑雪山、戈壁地貌形成强烈视觉反差,成为区别于传统自然景观的人文地标,提升城市辨识度与美誉度,助力城市从“过境通道”向“旅游目的地”转型;三是带动文旅融合、壮大经济动能。当前青藏线自驾与柴达木盆地穿越旅游热度持续攀升,高原水城可与雪山冰川、盐湖景观形成互补旅游线路。参考大柴旦翡翠湖从工业遗址到AAAA级景区

的转型经验,配套开发环湖步道、文化演绎、特色文创等业态,融入蒙古族长调、藏族锅庄等民族文化元素,延长游客停留时间。同时借鉴巴音河“夜间会客厅”模式,培育夜间经济与消费集聚区,带动餐饮、住宿、零售等产业发展,为城市经济注入新活力;四是提升宜居水平、赋能枢纽建设。城市水系建设将完善城市生态休闲设施,为市民提供高品质休憩空间,改善人居环境;同时以生态景观为纽带,串联物流枢纽、产业园区与文旅区域,增强城市综合承载力,吸引人口集聚与产业落地,助力陆港型国家物流枢纽建设与“一带一路”节点功能升级。

建议:

(一)科学规划设计。结合海绵城市建设标准,开展三维地质勘探与环境影响评价,优化

“两河四湖”布局,采用“天然+人工”复合防渗技术降低水资源损耗,同步配套智能水位监测与水质净化系统。

(二)分阶段有序推进。优先实施护城河主线与核心人工湖建设,衔接现有水系海绵工程与渔水河生态廊道,逐步完善景观配套与业态植入,避免盲目投资。

(三)强化文化赋能。深度挖掘多民族文化与丝路文化资源,在景观节点设置文化标识、非遗展示区,举办特色节庆活动,实现自然景观与人文内涵有机融合。

(四)建立长效机制。统筹水利、文旅、住建等部门职责,制定水资源保护、景观运维、安全管理等规章制度,鼓励社会资本参与建设运营,确保城市水系建设可持续发展。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9632号

案由:关于依托热门文化IP打造格尔木市沉浸式文旅体验的提案

提案人:徐世芳 民盟格尔木市委秘书长
刘任远 西城区经济发展局局长
金青莎 市委宣传部综合科科长
程升魁 格尔木市荣昌矿产资源开发有限公司法人

内容:作为国家4A级优秀旅游城市,格尔木市拥有昆仑文化、盐湖风光、青藏线风情等独特而丰富的旅游资源,具备打造文旅产业高地的好本底。然而,在当今文旅融合深度发展、消费者尤其年轻客群追求体验化、个性化、情感化产品的趋势下,我市文旅产业面临着如何突破传统观光模式、增强持续吸引力、拓展市场半径的关键课题。当前,一股源自热门文化IP(知识产权)的强大动能,为我市文旅行业解决以景区观光、资源依赖为主,IP转化不足、数字应用薄弱、流量留存不够等问题的创新突围提供了机遇,亟待我们系统谋划、主动对接、创意转化。

近年来,两部现象级文艺作品《哪吒之魔童

降世》与《盗墓笔记》系列(特别是其中涉及的“格尔木疗养院”情节),虽非直接以格尔木城市宣传为目的,却意外地、深刻地将“格尔木”这个地理名词植入了数以亿计的广大受众,特别是年轻群体的文化认知地图之中。《哪吒》IP与昆仑文化的深度关联:电影《哪吒》取得了空前的票房成功,其故事内核与昆仑山(元始天尊、太乙真人等角色的道场)的神话体系紧密相连。昆仑山作为中国第一神山,其主体部分位于格尔木市西南。影片的热映,重新激活了公众尤其是年轻一代对昆仑神话的好奇与向往。格尔木作为昆仑山口所在地、昆仑文化的重要承载区,天然具备承接这一文化流量、将虚拟神话叙事转化为实地朝圣与体验的独特优势。这为打造以“昆仑神话”为主题的沉浸式文旅项目提供了庞大的潜在客群和情感链接点。《盗墓笔记》IP与“格尔木疗养院”的悬疑地标效应:南派三叔的畅销小说《盗墓笔记》及其衍生影视剧中,“格尔木疗养院”是一个关键且充满神秘、悬疑色彩的情节发生地。这个虚构地点因其强烈的

故事性和氛围感,吸引了无数“书粉”、“剧迷”前来格尔木“探访”和“打卡”。尽管现实中并无对应的实体建筑,但这一强大的心理地标已然形成。它反映了年轻游客渴望从书中走入现实、体验故事场景的强烈需求,为格尔木创造了一个极具话题性和吸引力的“文化暗线”旅游资源。上述两大IP均拥有亿级的忠实粉丝群体,他们不仅数量庞大,且具备为兴趣消费、为情感买单的强大意愿和行动力。这为格尔木文旅从区域性市场走向全国性市场,吸引特定高潜客群,提供了前所未有的市场基础和引爆可能。

尽管拥有如此得天独厚的文化IP关联优势,但目前格尔木市在对其挖掘、转化和产业融合方面,仍处于自发、零散甚至缺位的状态,存在以下几个突出问题:一是缺乏主动策划与系统开发。对于《哪吒》所关联的昆仑神话IP,目前尚未有系统性的旅游产品开发计划,未能将电影热度有效转化为可持续的旅游吸引力。对于“格尔木疗养院”这一粉丝心中的文化地标,也缺乏官方的、创造性的回应与实体载体构建,导致粉丝慕名而来,却常感“无处可去”“无景可体验”,流量无法有效留存和转化;二是文旅产品形态传统、体验性不足。现有旅游产品仍以盐湖观光、青藏线自驾、昆仑山远眺等传统项目为主,互动性、叙事性、沉浸感强的项目稀缺。未能将IP蕴含的故事、情感、世界观与现代沉浸式技术(如剧本杀、密室逃脱、沉浸式剧场等)和创意设计相结合,难以满足新生代游客深度参与、情感共鸣的需求;三是IP与本地资源结合肤浅、文化内涵挖掘不够。未能深入挖掘《哪吒》精神与昆仑文化、当代格尔木城市精神(如开拓、坚韧)的契合点。对于“格尔木疗养院”的悬疑元素,也未能巧妙地与格尔木真实的历史、地理特色(如青藏建设时期建筑、独特的地貌环境)进行创造性的勾连与再创作,容易陷入简单模仿或脱离本土的窘境;四是营销推广与IP联动脱节。城市旅游宣传仍侧重于自然风光和常规线路,未能有效利用热门IP的话题效应进行精准营销,未能与IP粉丝社群建立有效连接和互动,错过了利用社交媒体进行低成本、高传播度营销的良机。

建 议:

(一)高位统筹规划,制定专项行动计划。建议由市政府牵头成立专项工作小组,邀请国内文化IP运营、沉浸式体验设计、旅游规划专家参与。编制《格尔木市文化IP沉浸式文旅融合发展专项规划与行动方案》,明确发展目标、空间布局、重点项目、实施路径、政策保障和时间表。将IP开发纳入全市旅游发展战略核心。塑造格尔木“神秘、神奇、神话交织的沉浸式文旅创新之城”的全新形象,提升城市在全国文旅格局中的辨识度和影响力。同时,通过创造性转化,加深本地居民对昆仑文化的认同与自豪感。

(二)坚持创意驱动,打造核心沉浸式体验产品。一是打造“昆仑神话元宇宙沉浸体验区”,在昆仑文化景区或合适区域,策划建设以《哪吒》及昆仑神话体系为蓝本的主题体验区。运用AR/VR、光影秀、实景演艺、互动装置等科技手段,构建“哪吒闹海”“昆仑仙境”“渡劫飞升”等可参与、可互动的神话场景。开发“昆仑修仙传”沉浸式剧本游,让游客化身神话角色完成特定任务;二是创造性构建“格尔木故事探秘中心”,迎合《盗墓笔记》粉丝需求,构思一处融合本地历史记忆(如老建筑元素)、地质奇观(如雅丹、盐壳)和科幻悬疑风格的综合性沉浸式探秘体验场馆。内部可设计成多层叙事空间,包含解谜关卡、沉浸式剧场(上演基于本地传说再创作的悬疑短剧)、主题密室逃脱、以及展示格尔木真实地理人文的科技互动展区,实现“虚构叙事”与“真实城市”的巧妙嫁接与正向导流;三是建立“专业演员+本地居民”的演出团队,让居民成为文化的传承者和受益者,既能降低成本,也能带动就业。精准吸引全国范围内的IP粉丝及泛文化旅游爱好者,大幅增加过夜游客数量,延长停留时间,打破旅游季节性制约。形成“看神话剧、享盐湖疗、购文创品、品昆仑宴”的消费链条,极大提升客单价和消费综合贡献。

(三)推动业态融合,培育文旅消费新场景。引导和支持本地酒店、民宿、餐饮店进行IP主题化改造或开设主题分店,如“昆仑主题客栈”“探秘者营地主题青旅”“金丹主题饮品(可用黑红枸杞)”等,形成特色消费集群。扶持本地企业或引进专业设计团队,开发具有格尔木特色和

IP元素的文创商品等,提升二次消费。定期举办“昆仑神话文化旅游节”“格尔木探秘大会”等年度活动,融合Cosplay巡游、剧本杀大赛等形式,持续制造话题,吸引客流。

(四)创新营销推广,构建IP粉丝友好型旅游目的地形象。主动与两大IP的核心粉丝社群、网络平台(如微博超话、B站、相关贴吧)建立

联系,邀请核心粉丝前来体验、创作内容。拍摄系列精品短视频、微短剧,以沉浸式视角展现格尔木的IP关联体验,在抖音、快手、小红书等平台广泛传播。在条件成熟时,积极与《哪吒》版权方、《盗墓笔记》作者及版权管理机构接洽,探讨正版授权合作的可能性,提升项目的权威性和吸引力。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9633号

案由:关于进一步加大陆港园区“司机之家”建设的提案

提案人:徐世芳 民盟格尔木市委秘书长
杜成福 第六中学副校长,民盟格尔木市委副主委

田小龙 农工党格尔木支部副主委

内容:格尔木市作为连接青、新、藏三地的战略纽带与“一带一路”重要节点城市,其交通枢纽地位日益凸显。当前,每日经格尔木往返的货运车辆超过3000辆,仅昆仑、华明两大物流园聚集的司机群体近6000人,与庞大的服务需求和司机群体对美好生活的向往相比,我市现有服务保障能力存在明显短板。深入贯彻落实习近平总书记关于保障货车司机合法权益的重要指示精神,以及中央、省、州关于推动道路货运行业高质量发展、加强新就业形态劳动者权益保障的系列部署,系统规划、高标准建设格尔木“司机之家”,不仅能保障司机队伍稳定,降低长途驾驶风险,更是优化营商环境、吸引物流要素集聚、保障产业链供应链安全稳定的重要“软实力”,是提升格尔木城市温度的重要窗口。

尽管省市有关部门及工会组织已开展“司机之家”建设并取得一定成效,但现有服务设施的规模、功能和管理均存在严重不足:**一是**设施严重匮乏且空间局促。目前昆仑物流园内设立的“司机之家”117.6平方米,划分休息、淋浴、共享厨房三个功能区,对于日均服务车辆3000台次、人流量约万人次的园区而言,无疑是杯水车

薪。联卡工会设置了几间简易彩钢房供司机做饭洗澡,条件更为简陋,司机休息难、洗漱难、做饭难的问题普遍存在,与“建设一个在路上的家”的目标相去甚远;**二是**服务功能单一落后。健康关怀与信息赋能存在空白,现有设施主要集中在满足最基本的生活需求,功能拓展不足,物流园未设立常态化的健康检测点,司机群体获取基础医疗服务的渠道不足,高原行车特有的健康风险无法得到及时监测与干预。同时,针对司机迫切需要的实时路况、极端天气预警等高附加值信息服务尚未形成体系化供给;**三是**运营模式与协同机制不健全。可持续发展能力不足,现有的点状服务,如交通执法支队将超限站转型为提供应急药品、充电休息的“暖心驿站”,或联卡工会建立“金丝带”调解室提供法律调解,虽值得肯定但力量分散。缺乏稳定的资金投入机制、专业的运营管理标准和跨部门的政策集成,导致服务碎片化、可持续性弱。

建议:

(一)强化顶层设计。紧扣国际陆港建设需求,科学预测车流人流,明确在昆仑物流园、华明物流园、青新藏公路格尔木出入口、重点国省干线等关键节点,布局标准型“司机之家”。建立多部门参与的“司机之家”建设联席会议制度,明确责任分工,将建设工作纳入相关部门年度目标考核,形成“党委领导、政府主导、工会推动、部门协同、社会参与”的共建格局。

(二)拓展核心功能。对标交通运输部“司

机之家”建设标准,确保新建和改造项目必须高标准配备24小时热水淋浴、洗衣烘干、便捷充电等核心功能。派驻医护人员,提供血压、血氧等基础体检,高原病预防咨询,以及急救药箱、氧气供应等应急服务。整合交通、气象、交警等部门信息,实时推送路况、天气、限行等信息。成立调解室,提供法律咨询、纠纷调解、合同指导等服务。设立“政策直通车”窗口,提供从业资格办理、车辆年检、违章处理等业务指引。

(三)创新运营机制。采用“政府补一点、企

业出一点、社会筹一点”的方式解决建设资金。鼓励昆仑物流、华明物流等园区主体投资建设并负责日常运营。政府通过以奖代补、购买服务、水电优惠等形式予以支持。整合交通执法站、工会驿站、加油站等现有服务设施资源,按照统一标准进行升级改造。与沿线物流企业、维修厂、宾馆、超市合作,推行会员制,为司机提供加油、住宿、维修、购物等折扣优惠,提升“家”的吸引力和附加值。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9634号

案由:关于培育消费新业态促进消费提升的提案

提案人:徐世芳 民盟格尔木市委秘书长

内容:格尔木市作为连接西藏、新疆、甘肃的重要交通枢纽,坐拥昆仑文化、盐湖风光、胡杨林等丰富独特的文化旅游资源,在发展特色消费方面具有显著优势。近年来,市委、市政府积极推进文旅融合发展,立足昆仑文化底蕴,推进“文化+商业”融合发展模式,精心打造了昆仑天街、昆仑圣境不夜城、早码头步行街、西二路网红街等一批特色商业品牌街区,落实消费品以旧换新政策,优化消费环境,消费市场呈现复苏向好态势,但同时也面临着实体商铺空置率居高不下、消费增长动力不足等挑战:一是供需结构性矛盾突出。当前格尔木市商业供给与消费需求之间存在明显错位,一方面同质化商业过剩,另一方面个性化、体验式消费供给不足。随着消费升级和消费观念转变,消费者对体验式、场景化、个性化消费的需求日益增长,但格尔木市商业业态仍以传统零售和餐饮为主,创新业态不足,难以满足消费者多元化需求。特别是在年轻消费群体成为主力的背景下,传统商业业态吸引力不足;二是传统商业模式遭遇

挑战。在电商冲击与消费升级双重背景下,消费者购物习惯发生深刻变化,线上购物逐渐占据主导地位,许多商户减少了线下门店的开设需求。商场店铺租户流动性高、服务标准不统一,商业运营管理模式粗放,精细化服务能力不足。格尔木市线上线下融合发展的新型商业模式尚处于起步阶段,电子商务发展相对滞后,对整体消费拉动有限;三是政策支持体系尚不完善。尽管格尔木市推出了一系列促消费政策,但政策支持系统性不足,部分商户以短期运营项目为目的,缺少底层商业逻辑,导致短租或没实质性营业后倒闭,传统文化类、民生服务类由于房租及人员工资压力大举步维艰。同时,商业街区基础设施配套不足问题依然存在,停车难、交通不便、公共休息设施不足等问题影响了消费体验的整体提升。

建议:

(一)深化文化赋能,打造特色消费IP。充分挖掘昆仑文化内涵,推动文化资源向消费资源转化,打造具有格尔木特色的消费IP体系。以昆仑文化为核心,借力电影《哪吒》和小说《盗墓笔记》系统性开发文化标识体系,将其融入街区规划、商品开发、营销推广各环节。对昆仑天

街、昆仑圣境不夜城、早码头步行街等现有特色街区进行文化主题强化,通过文化景观小品、特色灯光装置、互动体验项目等手段,提升街区文化氛围与辨识度。创新活动形式,增加互动体验环节,吸引更多年轻群体参与。

(二)优化租赁管理模式,降低商户经营压力。针对实体商铺租金压力大、空置率高的问题,创新租赁管理模式,构建良性商业生态。建立弹性租金制度,探索“短期免租+阶梯租金”“租金与营收挂钩”等弹性政策,吸引优质商户入驻。对于文化类、民生服务类等特定业态,减免部分租金或给予财政补贴,维持商业生态多样性。

(三)创新消费场景,拓展消费时空边界。进一步完善“夜食、夜购、夜游、夜演”四大夜间消费主题带,优化夜间交通配套,延长公交车运

营时间,结合客流量适时加密公交车发车频次,增开市区至昆仑天街、昆仑圣境不夜城等网红打卡地公交专线。支持企业开展电商直播、社交营销等新型营销方式。鼓励实体商户发展“线上引流+线下体验”模式,推动线上线下融合发展。

(四)完善政策支持体系,优化消费环境。加大政策支持力度,优化消费环境,提升消费者满意度和获得感。持续发放电子消费券,提高资金使用效率。落实格尔木市推出的6条贴心服务举措,实施法定节假日公共停车场全部免费对外开放,机关、企事业单位非工作日开放内部停车场。优化街区基础设施,增设休闲座椅、升级灯光亮化、打造文化景观,构建舒适便捷的消费环境。建立集投诉举报、纠纷调解、信用监管于一体的消费维权体系,营造放心消费环境。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9635号

案由:关于在格尔木至西宁段专列设立爱心母婴室的提案

提案人:王 凤 青海银行格尔木分行营业部主任

内容:格尔木至西宁段专列是连接两地的重要交通纽带,乘车人员多为往返两地参会、商务出行、居家旅游的群众。该车次以夜间运行、次日抵达为主,旅客乘车后休息不影响次日生活工作。但夜间乘车时,女性旅客尤其是母婴群体、哺乳女性的出行安全与舒适体验存在短板:一是夜间车厢人员流动性大,独自出行女性隐私保护不足、安全感欠缺;二是哺乳女性难寻私密哺乳空间,母婴群体缺乏安全便捷照料环境,混合车厢干扰影响休息、增加不便。

建议:

(一)划定专用区域。协调铁路部门选定1节车厢作为爱心母婴及女士专用车厢,仅限女性旅客(含12周岁以下陪同儿童)、哺乳女性及携带婴幼儿家庭乘坐,明确标识与规则,安排乘务员引导管理。

(二)增设购票选择通道。依托“12306”APP及售票系统,增加“爱心母婴及女士专用车厢”选项,符合条件旅客可自主选座,系统锁定该车厢购票权限,仅对相关旅客开放。

(三)优化配套设施。在专用车厢增设母婴专属设施,如私密哺乳区、婴儿护理台等,完善照明、隐私帘等,加强夜间巡查,提供便捷照料条件。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第 9636 号

案由:关于深耕金融“五篇大文章”赋能格尔木经济高质量发展的提案

提案人:马杰 民革格尔木支部,格尔木工商银行盐桥路支行客户经理

内容:格尔木市依托盐湖、清洁能源等资源实现产业稳步发展,金融支持实体经济成效初显。但当前仍存在金融资源与产业需求匹配不精准、绿色金融场景拓展不足、中小微企业融资获得感弱等问题,亟需优化金融服务体系,助力经济高质量发展。

建议:

(一)深耕“特色产业金融”。设立盐湖化工、绿电项目专项信贷额度,创新产业链供应链金融产品。扩大知识产权质押融资规模,助力科技型企业挂牌上市。

(二)深耕“绿色金融”。推广生态价值贷、

碳账户质押贷,建立绿色项目库和环境信息披露机制,防范“洗绿”风险,提升绿色贷款占比。

(三)深耕“普惠金融”。升级“青信融”平台,扩大首贷、信用贷覆盖面。开展银企对接,推广便捷信贷产品。创新“枸杞贷”“民宿贷”,探索农村资产抵质押模式。

(四)深耕数字金融。推动金融服务嵌入本地特色产业场景,优化手机银行适老化改造;加强金融监管数字化建设,保障金融消费者权益。

(五)深耕“政策协同”。成立专项推进专班,全面落实财政补贴、风险补偿政策;编制金融惠企政策口袋书,开展企业金融素养培训。

预期成效:

通过以上措施,可完善金融政策框架,提升特色产业金融支持精准度,扩大绿色贷款规模,提高普惠金融覆盖面,增强数字金融服务能力,为格尔木市经济高质量发展注入金融活水。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第 9637 号

案由:关于禁止或限制大型载货车辆、危险化学品车辆通过北出口(柳格高速、G215国道)驶入市区的提案

提案人:星占阳 市委组织部副部长、党校副校长、老干局局长

马国华 市纪委监委综合三室主任

内容:近年来,随着我市国际型陆港城市建设的不断提升和国省干道路网的不断优化,途经我市进入青南地区、西藏、新疆的大型载货车辆、危险化学品车辆不断增多,大部分车辆经北出口(柳格高速、G215国道)进入我市,再由盐桥路驶往西藏方向或北海路—滨河路—西海路

一格茫路驶往新疆方向,导致盐桥北路(民康村至城北村段)大型载货车辆、危险化学品车辆激增,加之盐桥北路两侧民康村、新华村、盐桥村、城北村居民较多,且该路段又是盐湖集团通勤车辆来往必经路段,交通压力巨大,对道路交通安全、环境卫生整治、生态环境保护等均造成较大影响。据不完全统计,2023—2025年间该路段已发生多起道路交通安全事故和危险化学品泄漏事故。此外,该路段两侧催生的居民私设加水洗车、补胎维修、电焊加工等摊点,因占道经营、随意排放洗车污水、废弃机油等问题对整体城市形象和环境卫生造成较大影响。

建 议：

(一)依据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条,《中华人民共和国危险化学品安全法》第二条、第七条等法律法规,禁止或限制大型载货车辆、危险化学品车辆经北出口(柳格高速、G215国道)驶入我市;

(二)如禁止驶入,建议绕行路线:1.前往西宁方向大型载货车辆、危险化学品车辆经柳格高速(北连接线)驶入经G109国道或京藏高速前往西宁方向;2.前往西藏方向大型载货车辆、危险化学品车辆经柳格高速(北连接线)驶入

G109国道,途径长江路、陆港园区后向南前往西藏方向;3.前往新疆方向大型载货车辆、危险化学品车辆驶入G109,途径长江路、陆港园区后向北经过盐桥南路、南海西路、西海南路驶入格茫公路前往新疆方向。

(三)如限制驶入,则建议当日23点至次日早6点为可以驶入时间段。

(四)为保障生产、生活等确需进入市区的大型载货车辆、危险化学品车辆,可提前通过交管“12123”APP或到交管大队报备审批后按指定要求通行。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委 员 提 案

第9638号

案 由：关于深化察尔汗生态功能整治、促进盐湖产业绿色发展的提案

提案人：顾庆初 市政协经济、农业农村和人口资源环境委员会专职副主任

内 容：察尔汗盐湖是我国最大盐湖及战略性资源基地,对保障国家粮食安全、推动新能源产业发展具有不可替代的作用。近年来,格尔木市深入贯彻习近平总书记关于盐湖资源开发利用与生态保护的重要指示精神,落实《关于坚持贯彻习近平总书记重要批示指示精神推动柴达木盆地盐湖资源开发突出问题整改整治方案》(青政办〔2023〕98号)、《关于印发青海省盐湖资源开发生态环境问题“大排查、大整治、大提升”专项行动方案》(青政办函〔2024〕6号)和《青海建设世界级盐湖产业基地行动方案(2021—2035年)》要求,不断深化生态功能整治,推动产业绿色转型,取得了阶段性成效:一是生态综合整治成效显著。重点对察尔汗达布逊、原二选厂、汇信公司等片区开展“举一反三”生态整治。通过倒排工期、挂图作战,投入大量人力物力财力,完成盐湖工业股份、藏格钾肥矿权区域及政府公共区域盐山盐堆清运回填、建筑垃圾清理、房屋拆除等任务。达布逊区域废弃线路

拆除、新建通信线路建设及简易基础道路开工均落地。汇信公司、二选厂、东台等片区整治有序推进。同时,通过宣传与综合行政执法,违规经营户、住户主动配合整治工作;二是监管机制逐步完善。汲取大柴旦兴华锂盐事件教训,印发《格尔木市贯彻青海省盐湖化工企业生态环境问题根治行动落实协调专项机制方案》,对全市66家盐湖化工企业开展“零遗漏、无死角”全链条排查整治,推动企业落实主体责任,构建长效监管机制,守住生态环境安全底线。

但同时也还存在一些需持续解决的问题:一是生态保护存在短板。部分企业超规模生产、粗放开采,废渣堆积、违规取水问题仍时有发生,个别企业废水直排晾晒池造成污染。盐田渗漏治理、固废处置等环保设施建设滞后,生态监测精准性与覆盖面不足;二是产业竞争力待提升。产品以氯化钾、工业级碳酸锂等初级原材料为主,高端新材料占比低,产业链短、附加值不高。中小企业自主创新能力薄弱、科技投入不足,稀散元素提取、低碳技术等关键领域攻关滞后;三是协同保障存在缺口。政企协同、部门联动的生态整治长效机制未健全,部分区域存在监管推诿现象。清洁能源消纳、高端人才引进、金融支持等要素供给,与产业绿色转型

需求不匹配,制约循环经济体系统建。

建 议:

(一)深化生态整治,健全监管机制。在集中整治基础上,研究建立生态环境长效管护机制,推动生态环境管理常态化、制度化,避免“整治—反弹—再整治”循环。进一步持续推进盐田渗漏治理、固废规范化处置,推广“三张图”挂图作战模式,对重点区域常态化巡查。构建“空天地”一体化生态监测网络,接入企业生产及环保设施运行数据,实现精准监管。落实生态补偿机制,将整治成效与企业产能、政策支持挂钩。

(二)完善协同体系,强化要素支撑。发挥协调联动机制作用,加强部门与企业信息共享、业务协作,凝聚齐抓共管合力,推动生态环境持续向好。建立政府牵头的多部门联席会议制度,统筹生态整治、产业规划与要素保障。扩大

清洁能源应用,推进“新能源+储能”项目落地。实施“盐湖人才计划”,引育高端技术与管理人才,设立专项信贷支持循环经济项目。同时,跟踪问效后续整治与长效机制落实情况,确保任务按期保质完成,实现察尔汗盐湖片区生态环境根本性改善与可持续维护。

(三)促进产业融合,拓宽发展路径。巩固既有整治成果,对已完成区域开展“回头看”防问题反弹,确保全覆盖无死角,促进生态环境与自然生态和谐统一。深化“工业+生态+旅游”融合,升级梦幻盐湖景区基础设施,开发科普研学、盐浴养生产品。推动企业资源循环耦合,构建“卤水—钾—锂—镁—氯碱”横向耦合、纵向延伸的产业生态,实现废水废渣全量利用。加强区域合作,融入全国盐湖资源开发布局,提升产业辐射力。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委 员 提 案

第 9639 号

案 由:关于打通乌图美仁至东台吉乃尔湖旅游路线的提案

提案人:腾格乐格 格尔木哈吉尔家庭牧场场长
美其尔 市委统战部(市民宗局)工作人员
嘎穆利 格尔木青山天牛畜牧养殖有限责任公司总经理
秀 荣 格尔木市乌图美仁乡敖包图村村民
赞登措 格尔木文体广电旅游局旅游综合科科长

内 容:随着电视剧《生命树》热播,格尔木及周边地区成为国内旅游热点。在可可西里核心区(N35)实施严格生态禁入管理的背景下,拥有同类地貌的乌图美仁乡(昆仑山死亡谷、幻彩山等地)已成为国内高端越野、探险旅游的自然承接地。目前乌图美仁至东台吉乃尔湖方向的交通基础设施尚不完善,不仅制约了“深闺”景观的价值释放,也阻碍了沿线新能源、矿产及特

色农牧业的联动发展。打通乌图美仁至东台吉乃尔湖公路,是构建海西州自主旅游内环线、激活格茫公路“两点一线两翼”路衍经济的关键一环,不仅能将东台吉乃尔湖等“深闺”景观接入全州旅游主干网,形成吸引游客驻留的消费闭环,更能畅通资源通道,释放沿线人文文化、新能源和特色农牧业的潜力,从根本上促进区域协调发展。

建 议:

(一)将“乌图美仁至东台吉乃尔湖公路”明确列为格尔木市“十五五”规划的重点交通项目。在全市综合交通运输体系规划中,将其定位为“交旅融合示范路”及“海西州内环线关键节点工程”,确立优先建设序列。

(二)虽然国道215线相关段落已报至省交通厅,但建议市政府成立专班,加大向省交通厅、省发改委的汇报争取力度。以“配合国家生态公园建设”及“青海国际生态旅游目的地建设”为切入点,做强海西环线,争取将该项目纳入省级重点项目库,力争在“十五五”初期开工建设。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9640号

案由:关于整治格尔木火车站出租车站场运营秩序乱象的提案

提案人:嘎穆利 格尔木青山天牛畜牧养殖有限责任公司总经理

内容:近期多名出租车司机反映,凌晨12点、1点半、4点抵达格尔木站的三趟列车到站期间,火车站出租车站场存在部分出租车拉帮结派、非法拼车、恶意堵路等现象,严重扰乱正常运营秩序。部分出租车司机为谋求非法拼车利润,结成小团体垄断凌晨时段客源,强行堵塞火车站地上停车场入口通道,阻拦其它出租车正

常载客驶离。此举不仅侵害其他司机合法权益,也导致旅客滞留、被迫接受高价拼车或长时间候乘、道路拥堵,甚至引发司乘矛盾,影响恶劣。

建议:

(一)加强重点时段联合执法。对凌晨非法拼车、堵路滋事行为依法严厉打击。

(二)加强动态监管和惩处。在停车场安装高清监控,实现全时段可追溯管理。同时,优化站场通行设计,设置即停即走通道,防止人为堵路。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9641号

案由:关于规范牧民牛羊保险购买的提案

提案人:嘎穆利 格尔木青山天牛畜牧养殖有限责任公司总经理

内容:近期很多牛羊养殖牧民反映:牧民大多想购买牛羊保险,但因担心理赔不畅,甚至成为为养殖户的额外成本负担,导致群众购买的意愿急剧下降。

问题分析:一是赔付周期过长,死亡牛羊长期得不到理赔,牧民会感觉入不敷出;二是定损核赔环节标准模糊、担心犹扣减现象发生,该赔的赔不足、难赔付;三是程序繁琐、材料杂,牧民大多都是文化水平低,耗神费力又难以及时获赔。普遍反映:“买保险本为保风险,如今反而

添成本”,导致部分养殖户明确表示不想参保。若参保率持续下滑,不仅政策受到影响,最终损害的是牛羊养殖户抵御风险能力和地方畜牧产业稳定发展大局。

建议:

(一)制定刚性理赔时限。超期未决赔案自动进入快速赔付通道。

(二)统一定损标准。建立养殖户代表参与的现场联合核定机制。

(三)简化管理流程。推行“一站式”服务和电子理赔。唯有让养殖户真切感受到“投保有保障、理赔不闹心”,这项惠农政策方能行稳致远、持续惠民。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9642号

案由:关于解决格尔木市第三中学临时搬迁后交通保障问题的提案

提案人:杨植栋 格尔木市甘肃商会会长、
格尔木兰河塑业有限公司
总经理

内容:为配合城市规划建设和学校设施升级等工作,格尔木市第三中学已临时整体搬迁至格尔木市育才小学旧址。此次搬迁涉及在校学生1500余名、教职工100余名,覆盖全市多个社区及周边区域。搬迁后,学校教学秩序已初步恢复,但配套基础交通工具未及时到位、公交线路尚未开通,给广大师生出行带来极大不便,成为影响学校正常教学运转和师生安全的突出问题。

主要问题及影响:经实地走访调研师生及家长代表,当前交通保障缺失问题主要带来三方面突出影响。一是师生出行安全风险加剧。由于无直达公共交通,多数学生需由家长驾车接送,导致育才小学周边上下学高峰期交通拥堵严重,车辆乱停乱放现象突出,极易引发交通事故。部分距离较远的学生选择骑行电动车或自行车,已发生多起交通安全事故。冬季路面结冰、夏季雨天湿滑等天气条件下,安全隐患显著增加。还有学生尝试乘坐非法营运车辆,进一步放大了出行风险;二是家庭接送负担显著加重。搬迁后,学校服务范围内多数家庭面临“接送难”问题。双职工家庭因无法及时接送孩子,不得不聘请专人托管或调整工作时间,增加了家庭经济成本和时间成本。老年家长接送群体中,部分老人因体力有限、不熟悉新校区周边路况,接送过程疲惫不堪,甚至出现走失、摔倒等意外情况的情况;三是学校教学秩序受间接影响。交通不便导致部分师生因拥堵、天气等因素频繁迟到早退,影响课堂教学的连贯性。家长为接送孩子在学校周边长时间停留,也给校园周边管理带来压力,分散了学校后勤保障

精力。鉴于,交通问题若不解决,可能引发家长对学校教学安排的不满,甚至出现学生转学等情况,影响教育稳定。此类民生问题与群众切身利益息息相关,已成为师生及家长最迫切需要解决的“急难愁盼”,亟需相关部门协同发力予以破解。

建议:

(一)紧急开通临时公交专线。由市交通运输局牵头,联合教育局、交警支队开展专项调研,3个工作日内完成路线规划。建议以格尔木市第三中学原校区、主要居民区为起点,育才小学为终点,开通2—3条临时直达公交专线。专线运营时间严格匹配学校上下学作息,早高峰提前30分钟发车,晚高峰延迟30分钟收车,高峰期发车间隔控制在10—15分钟,平峰期20—30分钟。同时,在学校门口及沿线主要站点设置醒目标识,通过公交APP、学校公众号等渠道公示路线信息。

(二)优化临时交通配套管理。交警支队需在学校周边划定临时停车位和学生上下车专用区域,设置禁停标志和交通疏导岗,上下学高峰期安排警力现场疏导交通,严查非法营运和乱停乱放行为。教育局应督促学校建立“家校对接”机制,通过班级群提醒家长错峰接送,鼓励家长采用“拼车”等绿色出行方式,并对学生开展交通安全教育。

(三)建立成本保障与动态调整机制。由市交通运输局牵头,会同财政局核定临时公交专线运营成本,将所需费用纳入财政专项保障,确保线路稳定运营。同时,成立由交通、教育、学校、家长代表组成的联合监督小组,每周收集师生出行反馈,根据学生数量变化、路况调整等情况,及时优化线路走向、发车频次和运营时间。

(四)提前谋划长效交通支撑。教育局在今后学校搬迁规划中,应将交通保障方案作为前置审批环节,与搬迁方案同步制定、同步实施。

交通运输局可提前预留公交站点规划空间,对临时搬迁超过6个月学校,按永久性标准完善公交基础设施,实现“搬迁完成即交通到位”的目标,避免类似问题重复出现。

预期效果:

通过上述措施,预计可在1周内解决格尔木市第三中学临时搬迁后的交通保障问题,实现

师生“安全、便捷、准时”出行。临时公交专线将覆盖80%以上师生出行需求,有效减少家长接送压力和校园周边交通拥堵。严格的交通管理将显著降低出行安全风险,提升校园周边治理水平。长效机制的建立将为今后城市教育资源调整中的交通保障提供可复制经验,切实增强群众的教育获得感和幸福感。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9643号

案由:关于优化行政执法方式推进柔性执法的提案

提案人:许国涛 青海盐成律师事务所主任

内容:习近平总书记指出“法治是最好的营商环境”。柔性执法是法治政府建设的重要实践,既落实“宽严相济、法理相融”的执法要求,更是格尔木市适配经济高质量发展、优化营商环境的现实需求。格尔木市以盐湖化工、清洁能源、现代物流为支柱产业,中小微企业及个体工商户等市场主体遍布城乡,但传统刚性执法对企业经营干扰较大,基层执法人员对“轻微违法”界定存在偏差,执法尺度不统一。群众对执法人性化需求强烈,解决“执法简单粗暴”“重复检查”等诉求突出,新经济业态也亟需包容试错空间。目前,我市已推行“综合查一次”“首违不罚”等措施,但存在“免罚清单”覆盖有限、执法能力不足等落地梗阻,需进一步完善。

发展需求:一是优化营商环境,助力产业升级。通过“首违不罚”“限期整改”等措施,可以减少对企业生产经营的干扰。整合多部门检查降低迎检频次,可以为盐湖化工、物流等产业减负,增强投资信心;二是化解基层矛盾,促进社会和谐。针对城乡、牧区复杂执法场景,以劝导示范替代“一刀切”执法,可以减少冲突纠纷,提升群众满意度,助力平安格尔木建设;三是规范执法行为,建设法治政府。通过细化柔性执法清单与标准,可以有效解决“同案不同罚”问题中“全过程记录”“法制审核”等要求,有助于进

一步落实行政执法“三项制度”,推动政府行为全面纳入法治轨道;四是包容业态创新,激发发展活力。柔性执法通过“观察期”“包容审慎监管”等措施,为智慧物流、盐湖新材料等新业态提供试错空间,避免过度执法抑制创新,推动新经济与城市发展融合。

建议:

(一)构建“清单化+标准化”制度体系,统一执法尺度。一是细化分类清单,由市司法局牵头,联合多部门按“行业+场景”制定《格尔木市柔性执法事项清单》,重点覆盖盐湖化工、物流运输、旅游服务等核心领域,明确“首违不罚”“轻微免罚”“限期整改”具体情形,如盐湖企业环评报备延迟3个工作日内无危害后果、物流车辆超限率低于5%未损道路等情形的适用标准。清单每半年动态更新,通过政府官网公示,接受社会监督;二是制定操作指南,编制《柔性执法标准化操作手册》,明确整改告知、复查验收等流程节点,规范《整改告知书》《首违不罚决定书》等文书模板,明确整改期限为7—30日(复杂事项可延至60日),要求整改期满后3个工作日内完成复查,确保执法有章可循;三是建立监督机制,依托城市管理智慧平台开发专属模块,全程记录柔性执法过程;市司法局每月抽取20%案件进行案卷评查,重点核查适用情形与程序合规性,评查结果纳入执法单位年度考核,对滥用或规避柔性执法的予以通报整改。

(二)打造“专业化+实战化”能力体系,提升

执法水平。一是开展分域培训,每年组织2次专项培训,按盐湖化工、物流运输等领域分班授课,邀请专家结合典型案例教学。培训后通过闭卷考试与模拟执法考核,合格者方可上岗;二是推行“师徒结对”,选拔20名5年以上执法经验的业务骨干,与新入职或考核不合格人员结对6个月,师傅需带徒参与30起案件办理,指导案件分析、清单适用与沟通协调,考核结果与绩效、晋升挂钩;三是组建专家库,吸纳法官、资深律师、行业专家等20人组建专家库,基层执法遇复杂案件可通过智慧平台申请指导,专家需在24小时内反馈合规判断与整改建议,提升执法精准度。

(三)完善“数字化+多元化”保障体系,畅通落地渠道。一是升级智慧平台,在现有格尔木市城市管理智慧平台基础上,新增“柔性执法”模块,开发免罚查询、整改跟踪、企业反馈功能,企业可查询适用措施与历史记录,通过线上上传整改材料实现远程核验,异议申请3个工作日

内回应;二是推广非现场执法,在盐湖园区、昆仑物流园等重点区域增设AI智能监控,对轻微违法先预警指导;城市主干道通过“电子眼+短信提醒”处理轻微交通违法,15分钟内未整改再处罚,减少现场冲突;三是建立政企沟通机制,每季度由市政府分管领导牵头,组织执法单位与30家以上企业代表召开座谈会,收集整改期限、清单覆盖等问题,形成清单明确整改时限,会后公示整改进展,确保诉求闭环。

(四)构建“社会化+常态化”监督体系,强化执行效能。一是扩大监督员队伍,选聘50名人大代表、企业负责人、社区居民等为行政执法监督员,企业代表占比不低于40%,赋予案卷抽查、现场监督等权利,每季度召开座谈会通报整改情况,表彰有效监督者;二是开通评价通道,执法后推送短信评价链接,设置四级评价与留言栏,“不满意”自动触发复核,市司法局5个工作日内核查;每月统计满意度,低于90%的单位需提交整改报告,结果与评优评先挂钩。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9644号

案由:关于推动格尔木市公共文化场馆延长开放错时开放并加快馆藏图书更新的提案

提案人:张敏霞 民建格尔木市总支副主委、格尔木市统计局统计员

牛 磊 民建格尔木市总支主委、格尔木市机动车驾驶培训学校校长

李 娟 格尔木市财政局信息中心副主任

仇树朋 民建格尔木市总支副主委、青海省柴达木汽车修理检测总厂经理

顾玉峰 民建格尔木市总支二支部主委、格尔木市格丰农资有限责任公司经理

许东阳 民建格尔木市四支部主委、青海香江盐湖开发有限公司总经理

游晓龙 民建格尔木市总支第二支部副主委、青海铭景昆商贸有限责任公司董事长

薛 妍 格尔木世邦投资有限公司

内容:当前格尔木市图书馆等公共文化场馆虽完成硬件与智慧化升级,文化服务覆盖面逐步扩大,但仍存在开放时间短、与群众休闲时间错配,且馆藏书籍更新滞后、老旧破损问题突出两大核心问题,常规工作时段开放模式难以满足上班族、学生、倒班职工及牧区农牧民的文化需求,老旧的馆藏资源也无法适配群众多元化、实用性的阅读需求,导致场馆服务效能与馆藏资源利用率未能充分发挥。

建 议：

(一)科学优化开放模式,延长错时服务时长。市图书馆工作日延时至21:00,周末及法定节假日8:30至21:30全天开放,充分满足家庭亲子、学生、农牧民等群体的集中文化需求。全市城市书房依托智慧化设备实现无人值守24小时自助开放,完善图书通借通还功能,弥补核心场馆夜间服务空白,满足群众碎片化、即时性的阅读与自习需求。

(二)加快馆藏图书更新,精准匹配多元阅读需求。将图书采购经费纳入财政年度固定预算,稳步提升资金额度,确保每年按比例新增纸质图书与电子图书,重点增补热门畅销书、公考/职业技能资料、少儿绘本等刚需品类。对老旧破损、借阅率极低的图书及时清理淘汰,优化馆藏结构,提升资源利用率。线上依托图书馆微信公众号、读者荐书平台收集群众借阅需求,线下通过每月借阅率数据分析、开展读者座谈会等方式,精准制定采购书单。同时对接省外等图书馆优质资源,引入共享图书,丰富馆藏供给。进一步探索“政府主导+社会参与”模式,鼓励企业、爱心人士、驻格单位开展图书公益捐

赠。推出“你选书·我买单”服务,联合本地书店实现读者现场选书、图书馆统一采购,提升图书采购的精准性。推动馆校、馆企合作,为学校、工业园区定向补充适配图书。

(三)强化双重保障能力,确保服务质效不降。通过政府购买服务、招募文化志愿者、吸纳退休文化工作者和教师等方式,组建兼职服务队伍,重点保障延时、错时开放时段的服务与图书整理工作。加强对现有工作人员的业务培训,提升图书采购、读者服务、场馆运营的专业能力。将场馆延长错时开放产生的水电、耗材、人员补助,以及图书采购、馆藏升级等费用全部纳入财政年度预算,建立稳定的经费保障机制。升级图书馆智慧化采购、管理系统,实现馆藏图书动态监测、精准调配,同时完善场馆安防、消防设施,保障延时开放期间的运营安全。公示调整后的场馆开放时间、服务项目及馆藏更新计划,通过意见箱、微信公众号、线下座谈等方式收集群众意见建议,动态优化开放时段与图书采购清单。将群众满意度纳入场馆服务评价体系,作为工作人员考核、经费分配的重要依据,确保服务质量不打折扣。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委 员 提 案

第 9645 号

案 由：关于推动乡村旅游与研学旅行深度融合打造格尔木近郊特色研学基地的提案

提案人：张敏霞 民建格尔木市总支副主委、
格尔木市统计局统计员

牛 磊 民建格尔木市总支主委、
格尔木市机动车驾驶培
训学校校长

王学明 腾邦旅游集团有限公司
青海分公司总经理

安 静 民建格尔木市总支副主
委、安心堂康复调理中心
负责人

刘春霖 民建格尔木市总支一支
部主委、格尔木碧玉堂玉
器珠宝有限公司总经理

李 娟 格尔木市财政局信息中
心副主任

郭元鹏 格尔木市郭勒木德镇中
心卫生院

韩忠诚 格尔木市人民法院法官

薛 妍 格尔木世邦投资有限公司

内 容：格尔木近郊拥有独特的昆仑文化
底蕴、青藏高原生态资源和乡村旅游基础,推动
乡村旅游与研学旅行深度融合,打造特色研学

基地,既能盘活乡村资源、助力乡村振兴,又能填补本地特色研学产品空白、丰富文旅产业内涵,契合国家文旅融合与素质教育发展要求,市场潜力与社会价值显著。

建 议:

(一)明确定位,整合核心资源。以昆仑文化为魂、生态资源为基、乡村旅游为载体,整合苏弥山庄、红柳村等近郊核心区域,划定荒漠生态治理、现代农业农耕、昆仑文化民俗、研学综合服务四大功能片区,打造集生态科普、劳动实践、文化体验于一体的青藏高原特色近郊研学基地,争创省级中小学研学实践教育基地。

(二)开发本土课程,构建体系化内容。结合不同年龄段学生认知特点,开发小学趣味体验、初中实践探究、高中课题研究、成人深度考察的阶梯式研学课程,融入胡杨精神、治沙精神等本土思政元素,实现“生态+农耕+文化+思政”四位一体课程体系,配套标准化研学手册与教学课件。

(三)升级基础配套,强化服务保障。对近郊现有道路、教学设施进行研学化改造,增设科普解说牌、实验器材、劳动工具。开通市区至研学基地专线直通车,依托本地文旅平台打造研

学一站式预约服务。建立安全管理制度,配备急救点与安全员,制定高原反应、极端天气等应急预案,筑牢研学安全防线。

(四)融合产业发展,带动乡村增收。推动研学与本土特色农产品结合,开发枸杞、藜麦等文创产品,打造“研学带货”模式。鼓励当地村民参与研学讲解、农事指导等工作,实现就地就业。推动研学产品与察尔汗盐湖、昆仑山口等经典文旅线路联动,延伸产业链条。

(五)健全运营机制,强化多方协同。构建“政府引导+企业运营+村集体参与+校地合作”模式,政府牵头出台扶持政策、统筹部门资源、开展品牌推广。引入专业文旅企业负责日常运营,联合高校、科研院所组建专业研学导师队伍。教育、文旅、农业农村、乡村振兴等部门建立工作专班,协调解决基地建设、认定、运营中的实际问题。

(六)加大政策扶持,保障基地建设。设立研学基地建设专项基金,对基础设施改造、课程开发、人才培养给予资金支持。对参与运营的企业、村集体给予税收、租金等优惠。将研学基地建设纳入乡村振兴和文旅产业发展考核,建立长效激励机制,推动基地标准化、规范化发展。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委 员 提 案

第 9646 号

案 由:关于为格尔木市高龄、独居老人免费安装“一键呼”应急呼叫系统的提案

提案人:张敏霞 民建格尔木市总支副主委、格尔木市统计局统计员
牛 磊 民建格尔木市总支主委、格尔木市机动车驾驶培训学校校长
仇树朋 民建格尔木市总支副主委、青海省柴达木汽车修

理检测总厂经理
顾玉峰 民建格尔木市总支二支部主委、格尔木市格丰农资有限责任公司经理
许东阳 民建格尔木市四支部主委、青海香江盐湖开发有限公司总经理
游晓龙 民建格尔木市总支第二支部副主委、青海铭景昆

商贸有限责任公司董事长
刘春霖 民建格尔木市总支一支
部主委、格尔木碧玉堂玉
器珠宝有限公司总经理
韩忠诚 格尔木市人民法院法官

内 容：当前格尔木市人口老龄化趋势凸显，60周岁以上老年人达8506人，其中80岁以上高龄老人861人，受青壮年劳动力外流影响，留守、空巢独居老人数量日趋增加，特困、失能、长期患病等特殊高龄独居老人占比显著，该群体急救需求高但自我照护能力弱，突发疾病、意外跌倒等情况时难以及时获得救助，家庭养老支撑持续弱化。目前，我市虽已建成以居家为基础、社区为依托的养老服务体系，开展了助餐、助洁、助医等居家养老服务，为智慧养老设备落地奠定了基础，但仍存在明显短板：**一是**应急求助保障不足。传统电话求助对高龄、失能老人存在操作门槛，易因救援延迟造成严重后果；**二是**智慧养老设备覆盖率低。智能化应急设备尚未普及，缺乏集定位、呼叫、健康监测于一体的应急服务体系，与老人实际求助需求不匹配；**三是**养老服务联动效率待提升。社区、医院、养老服务机构之间信息互通不足，应急处置的协同性和高效性欠缺。为切实筑牢我市居家养老安全防线，破解高龄、独居老人应急求助难题，落实积极应对人口老龄化国家战略，对现有居家养老服务进行数字化、智能化升级，特提出为全市高龄、独居老人免费安装“一键呼”应急呼叫系统的提案，以此构建高效应急联动体系，让智慧养老成果惠及更多老年群体，提升老年群体的获得感、幸福感和安全感。

建 议：

(一)明确服务对象与设备标准。将我市80周岁及以上高龄老人、60周岁及以上失能/半失能独居老人、特困独居老人全部纳入免费安装范围，精准摸排登记造册。设备选用适配老年人的简易款，包含固定式一键呼叫终端(安装于卧室、卫生间等关键区域)和便携式智能手环(含一键呼叫、GPS定位、心率监测功能)，满足

不同场景求助需求，确保操作零门槛。

(二)搭建市级智慧养老应急平台。依托我市现有政务服务平台和居家养老服务体系，搭建格尔木市“一键呼”智慧养老应急指挥平台，整合公安、民政、卫健、社区、120急救中心等部门资源，实现“一键呼叫、平台受理、智能派单、多方联动”。平台建立老人专属健康档案，录入病史、过敏史、紧急联系人、家庭住址等信息，确保救援时信息精准传递。

(三)建立三级应急响应机制。构建“市级平台—社区工作站—网格志愿者”三级响应体系，打造格尔木市15分钟应急救援圈。老人触发呼叫后，平台第一时间同步通知120急救中心、社区网格员、紧急联系人。网格员与志愿者携备用钥匙快速入户，开展现场初步处置。医院提前调取老人健康档案，做好院前急救准备，实现“呼叫即急救、上车即入院”。

(四)落实资金保障与运营模式。参照我市政府购买居家养老服务的成熟模式，将“一键呼”系统的采购、安装、运维资金纳入市级财政民生专项预算，同时争取省级养老服务专项资金、援青资金支持。采用“政府购买服务+专业企业运营”模式，公开招标遴选具备养老服务运营资质的企业，负责平台日常运维、设备检修、老人使用指导等工作。

(五)强化宣传与实操指导。联合社区、养老服务机构开展“一键呼”设备使用宣传活动，通过入户讲解、现场演示、发放图文手册等方式，教会老人及家属操作使用。针对行动不便、独居无依的老人，安排网格员定期上门回访，检查设备运行情况，指导实操技巧，确保每位老人都都会用、敢用、愿用。

(六)完善长效运维与升级机制。建立设备定期巡检制度，企业每月对终端设备进行全面检修，及时更换故障设备。平台根据运营情况持续优化升级，逐步增加智能烟感、燃气报警等联动功能，将“一键呼”系统与我市社区日间照料中心、中央厨房等养老服务资源结合，实现应急求助与日常养老服务的一体化衔接。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9647号

案由:关于深化“清洁能源+绿色算力”融合打造青藏高原绿色算力产业枢纽的提案

提案人:高菁 市药品管理服务中心干部
刘任远 西城区经发局局长
陈文霞 市疾病预防控制中心科长
闫大勇 格尔木森瑞病虫害防治服务有限公司总经理

内容:格尔木市作为青海西部资源重镇,依托“水大、风好、光富、地广”及气候冷凉特点,在清洁能源领域拥有得天独厚的资源禀赋,已成为青海省“沙戈荒”大基地的核心承载区,形成“水、风、光”多能互补的清洁能源供应体系,为全省绿色算力产业发展提供了坚实基础。

当前,国家“东数西算”工程全面实施,我省“三个最大”省情定位和“四地”建设战略部署,为我市绿色算力产业发展指明了方向。“十四五”以来,格尔木市清洁能源产业实现跨越式发展,电源总装机达1211.31万千瓦,其中新能源装机1106.3万千瓦,占比高达91%,2024年清洁能源发电量101.4亿千瓦时,绿色主导格局全面形成。与此同时,我市已率先开展“算电协同”实践,全球首个“柴达木绿色微电网算力中心”“昆仑云谷智算中心产业园”等项目已落地建设,为全省发展绿色算力提供了“稳定供电、超低能耗、零碳认证”三重优势。然而,全我市绿色算力产业仍处于起步阶段,存在清洁能源消纳与外送能力不足、绿色算力基础设施建薄弱、产业链不完善、人才与技术支撑力不足等问题。

建议:

紧扣“东数西算”战略,将清洁能源和绿色算力深度融合,打造青藏高原绿色算力产业发展高地,为全省数字经济提供绿色算力保障。

(一)加快绿色算力基础设施建设。一是启动光伏、风电、储能项目建设,全力服务保障那棱格勒河水利枢纽并网发电,确保其作为稳定、清洁的基荷电源尽早发挥作用。同时,积极推

动三峡集团南山口抽水蓄能电站的建设与调试,发挥其“稳定器”和“调节器”的关键作用,解决风电、光伏的间歇性问题;二是建成首座绿色数据中心,在已有一定规模的工业园区和通信网络基础设施上选址,采取模块化机房、建筑屋顶和外墙安装光伏发电组件设计,采用冷夜+间接蒸发冷却组合方案,投入基础运营;三是建设高速、低时延网络通道,提升格尔木至西宁、兰州、西安、成都等枢纽的带宽至100G以上。建设低时延环网,保障跨区域算力调度效率。

(二)优化清洁能源供给与外送。一是加快风光资源规模化开发,“水、风、光”多能互补提升电源结构稳定;二是推动特高压外送通道规划和建设,拓展清洁能源消纳空间。对主要输电线路进行升级改造和扩容,提升输电量。实时监控各电站出力和外送情况,优化调度策略;三是探索“绿电+算力”联合外送模式,积极参加全国统一电力市场,推动格尔木绿电进入跨省中长期交易等。

(三)延伸算力产业链,精准开展绿色算力招商。靶向制定绿色算力专项招商政策,对龙头算力企业、核心算力需求方实施“一事一议”“一企一策”全流程跟踪服务,重点吸引其落户设立区域算力中心、研发分支机构及算力运营基地,推动绿色算力产业优势向规模优势转化。高标准建设绿色算力产业园,同步完善园区算力网络、节能配套、基础通信等基础设施,对入园绿色算力企业给予土地出让优惠、能耗指标倾斜、税收减免返还等专项支持,加快形成绿色算力产业集群。聚焦算力产业配套需求,培育本地算力运维服务、绿色算力软件开发、数据安全防护、算力调度运营等配套企业,完善本地产业生态。推动清洁能源装备制造与绿色数据中心节能设备、算力硬件制造的产业链协同,打造“清洁能源+绿色算力装备+算力运营”一体化产业体系。

(四)强化科技创新与人才支撑。统筹人才“引育用留”环节,建立绿算发展新优势。加强与省内外高等院校、研究机构的合作,共同开展项目研究、人才培养等活动,提升人工智能、绿色算力等专业人才培养水平和规模,培养具备扎实的理论基础、实践技能和国际视野的复合型人才,使其在产业规划、项目管理、技术创新等方面发挥关键作用。依托对口援青有利条件,充分利用浙江省大数据、人工智能等产业发展和人才优势,通过双向挂职、交流学习、实地

观摩等方式,积极引进绿算科创项目、高端智力资源,提高本地人才培养水平。实施“数据援青”“昆仑英才”专项计划开展校企互聘促进产教融合,为产业注入创新动能。

清洁能源+绿色算力融合是我市将能源资源禀赋转化为高质量发展动能的关键一跃,是服务全省全国战略的使命担当。建议市委、市政府加强统筹,奋力书写“十五五”良好开局新答卷,将格尔木建设成为青藏高原绿色算力枢纽,为现代化新青海建设贡献格尔木力量。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9648号

案由:关于规范农村道路大车管理的提案

提案人:窦万娟 众祥村社区党支部书记
田小龙 格尔木市动物检疫站副站长、农工党格尔木市支部副主委
刘晓莉 中国工商银行格尔木支行对公金融业务部副主任、农工党格尔木市支部党员
肖燕 格尔木浩源开发有限公司总经理

内容:近年来,随着乡村振兴战略深入推进,农村公路不断完善,“四好农村路”建设取得显著成效,有效支撑了农村产业发展和农民出行需求。但当前部分农村道路面临大车通行乱象突出的问题:大量货运车辆绕行农村公路,导致路面超限超载问题频发;农村道路设计标准偏低、安防设施不足,大车通行不仅严重碾压路面造成开裂、塌陷等永久性损坏,还因车速快、视线盲区大,给沿线村民(尤其是老人、儿童)出行带来极大安全隐患。同时,农村道路分布散、监管点位多,现有公安交警力量难以实现全覆盖管控,路产路权维护难度大,已成为制约农村安全生产、影响群众幸福感的突出民生问题。

核心问题:一是路面损毁严重。超限超载大车长期碾压,导致农村道路路面破损、路基沉降,部分路段已出现坑洼连片、裂缝纵横的情况,养护成本大幅增加且修复周期长,严重影响道路通行寿命;二是安全风险突出。农村道路路口多、无隔离设施,大车通行时易与非机动车、行人发生碰撞事故。部分路段急弯,大车制动距离长,事故发生率居高不下;三是管理机制缺失。农村道路管控缺乏常态化执法力量,大车违法通行取证难、处罚难。现有警示标识不足,部分司机安全意识淡薄,超速、等行为时有发生;四是监控覆盖不足。多数农村道路未安装公共安全监控,对大车违法通行行为无法实时记录,给执法监管带来极大阻碍。

建议:

(一)科学布局安装监控设施,筑牢技术防控屏障。一是按照“重点路段全覆盖、关键节点无盲区”原则,在农村道路村口主干道、事故多发路段等关键位置,统一安装高清摄像头及称重监测设备,实现对大车通行的实时监控和超限超载自动检测;二是推动监控系统与公安交警、交通运输部门平台联网对接,实现违法信息实时共享、自动预警,为精准执法提供技术支撑,确保监控设备完好率保持在98%以上;三是

将农村道路监控设施建设纳入公共安全视频监控联网应用体系,所需资金由市级财政统筹安排,避免重复投资,确保建设资金足额到位。

(二)强化公安交警执法管控,健全长效管理机制。一是建立“常态巡查+专项整治”机制,增加农村道路执法力量投入,在重点时段(如早晚出行高峰、货运旺季)设置临时执勤点,严查超限超载、超速行驶、逆向通行等违法行为;二是推行“源头管控+联合惩戒”模式,联合交通运输部门加强对辖区货运车辆、装载场站的监管,督促安装出口称重检测设备,从源头防范超限超载车辆上路。对多次违法的货运车辆,依法实施信用惩戒,提高违法成本。

(三)完善配套保障措施,提升治理实效。一是对破损严重的农村道路优先纳入养护修复计划,按照“加宽、连通、完善安保三同步”原则,同步增设减速标线、警示标识等安防设施,提高道路抗损毁能力和安全通行水平;二是严禁私

设不符合规范的限高限宽设施,确需设置的须经相关部门审批,保障消防、救护及农业生产车辆正常通行;三是开展交通安全宣传进乡村活动,通过村广播、宣传栏、微信群等载体,普及大车通行安全知识和相关法律法规,增强司机和村民的安全意识、护路意识。

提案意义:

通过安装监控设施、强化执法管控、完善配套机制,能够有效遏制农村道路大车违法通行乱象,减少道路损毁和事故发生,延长农村公路使用寿命,降低养护成本。这既是落实《农村公路条例》要求、推进“四好农村路”高质量发展的具体举措,也是回应群众关切、保障民生安全、夯实乡村振兴交通基础的重要行动,必将进一步提升农村治理水平和群众获得感、安全感。

建议由市公安局、市交通运输局牵头办理,市财政局配合落实相关资金,明确办理时限和责任分工,推动各项措施落地见效。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9649号

案由:关于进一步提升社区为民服务能力强化基层治理效能的提案

提案人:杨碧兰 昆仑路街道建兴巷社区
王青春 昆仑路街道育红巷社区

内容:社区是社会治理的基本单元,社区居民委员会是带领社区群众基层治理的基层群众组织,事关党的方针政策贯彻落实、是事关群众利益与社会和谐稳定的重要阵地与桥梁。近年来,我市社区建设及居民委员会服务工作取得了长足进展,但也存在一些亟待解决的问题:一是硬件设施老化严重,影响服务效率。现各社区办公设备多为居委会成立初购买或其他部门捐赠,使用年限有的已超20年,普遍存在性能不良、硬件老化、内存偏低问题,经常出现卡顿、关死机,甚者数据丢失等现象,安全隐患较大。同时,维修成本逐年攀升,且部分老旧设备已无

适配配件,频繁维修费用占用有限办公经费矛盾突出;二是办公场地狭小,民生保障遇困。尤其随着“一老一小”服务、矛盾调解、文化活动等多元化社区职能的不断拓展,现有办公场地已无法满足设置独立服务窗口、活动室、调解室等功能场景需求,制约了社区服务工作的广度和深度。同时,部分社区办公楼地下管网老化破损,经常出现渗漏现象,地基受侵沉降、墙体开裂等迹象明显,存有极大安全隐患。这些,在很大程度上导致社区服务效率降低,居民因办事体验感差时有不满情绪,影响党群、干群关系,与新时代基层治理现代化的要求不相符。

建议:

(一)统筹资金投入,分批升级办公硬件设施。一是建议由民政局、社工部等相关主管部门对全市居委会老化办公电脑等设备进行全面

普查,并根据社区设备老化程度、服务人口数量等因素,专项列支社区办公设施升级补助资金,对老旧必备办公设备软硬件进行更换;二是建立办公设备长效维护机制,由民政、财政等部门联合制定社区设备定期巡检、维护和更新制度,明确设备使用年限标准(建议办公设备更新周期不超过8年),强化资金预算保证;三是鼓励社会力量参与,通过政企合作、公益捐赠等方式,补充社区办公设备升级资金,拓宽资金来源渠道,减轻财政压力。

(二)优化场地规划,彻底消除安全隐患。

一是针对办公场地狭小问题,建议自然资源、住建等部门结合城市更新、老旧小区改造等项目,统筹规划社区办公场地扩容。对具备条件的社区,通过改扩建、功能重构等方式增加空间,满足多元化服务需求;对场地资源紧张的社区,可考虑整合周边闲置公共资源(如闲置商铺、配套用房等),优化空间布局,提升场地利用率;二是开展社区地下管网和地基安全专项修复,由住建、城管、水务等部门牵头,组织专业机构制定个性化修复方案,限期更换老化破损管网,消除安全隐患,确保用房安全。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9650号

案由:关于依托华电一二期煤电项目余热推进格尔木市集体供暖提质增效的提案

提案人:颜新鲁 格尔木颜信友电子科技有限公司
有限责任公司

内容:我市集体供暖工作面临诸多问题:一是供热结构不合理、污染与能耗突出。分散小锅炉供暖占比仍较高,且锅炉大多工艺落后、效率低下,能源利用率不足60%,存在废气、粉尘排放超标等问题;同时,燃气锅炉供热受气源价格波动影响大,供热成本持续上升,如2024年格尔木市调整居民集中供热价格至每月每平方米5.50元,但仍难以抵消成本上涨压力;二是供热稳定性不足、群众体验不佳。部分老旧小区管网老化、维护不善,加之热源保障能力有限,冬季供暖常出现“冷热不均、时断时续”,部分家中温度达不到国家规定的18℃标准;此外,现有供热企业分散,运维水平参差不齐,应急处置能力不足,影响供暖稳定性;三是集中供热覆盖面不足、供需矛盾突出。尤其新建小区和老旧片区集中供暖需求持续增加,但受热源、管网等条件限制,部分区域仍未纳入集体供暖范围,群众自采暖负担重、安全性差;四是运维管理体系不完善、保障能力薄弱。全市涉及供暖主体的企

业有33家,部分企业运维技术落后、人员专业能力不足,缺乏系统化的运维管理机制,应对极端严寒天气、设备故障等突发情况的水平不高。无物业公司管理的老旧小区,供暖问题突出。

建议:

(一)成立专项工作领导小组。建议市政府成立由分管领导任组长,住建、发改、财政、环保、自然资源、市场监管等相关部门及各街道办事处、华电格尔木煤电项目负责人为成员的专项工作领导小组,统筹推进煤电热能供热项目规划、审批、建设、运维等各项工作,定期召开工作推进会,研究解决项目推进中的难点问题,督促各项工作落实到位。

(二)编制专项实施规划。由市住建局牵头,联合华电集团、专业设计单位,结合格尔木市城市总体规划、供热现状、管网布局和华电一二期煤电项目建设进度,编制《格尔木市依托华电煤电项目推进集体供暖专项实施规划》,明确供热范围、管网改造方案、建设时序、资金保障、责任分工等内容,确保项目有序推进、落地见效,同步衔接城市供热管网建设项目(一期)等现有工程,实现资源整合。

(三)建立政企协同联动机制。由市政府与

华电集团签订战略合作协议,明确双方权利义务,建立常态化沟通对接机制,协同推进余热回收系统建设、管网衔接、热能输送等工作。华电集团负责余热回收设备的建设、运营和维护,保障余热稳定供应;政府相关部门负责管网改造、政策支持、监管服务等工作,形成工作合力。

(四)加快供热保障设施建设。一是推动电热能回收系统建设,督促华电集团同步推进一二期煤电项目,优化余热回收工艺,提高余热利用效率,确保余热供应的稳定性和持续性;同步配套建设热能缓冲储备设施,应对极端严寒天气和发电负荷波动,力争与煤电项目同步建成、同步投用;二是实施供热管网改造升级,结合格尔木市现有供热管网现状,重点改造老旧小区

老化破损管网、衔接不畅管网,更换低效换热设备,优化管网布局,实现华电煤电热源与城市现有供热管网的互联互通。对尚未纳入集体供暖范围的区域,同步规划建设配套管网,逐步扩大集中供暖覆盖面,优先覆盖老旧小区、困难片区。同步推进12座换热站智能化改造,新增远程监控及精准调温功能;三是完善供热配套设施,在管网关键节点建设流量、温度调控设施和监测设备,实现供热精准调控和实时监测。在各供暖区域合理布局换热站,优化换热效率,确保热能均匀输送至每户群众家中。配套建设应急抢修设施和物资储备库,配备专业抢修队伍和设备,提升故障应急处置能力,确保管网泄漏、设备故障等问题快速解决。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9652号

案由:关于补齐农村基础设施短板健全长效运行维护机制的提案

提案人:祁得明 格尔木市郭勒木德镇城北村村民

内容:农村基础设施是乡村振兴的硬件支撑,是保障农民生产生活、提升农民生活质量、改善人居环境的关键。近年来,我市持续加大对各村基础设施建设的投入,道路、自来水、垃圾污水处理、天然气入户等设施条件明显改善。但重建设轻管护、监管不到位,以及覆盖面不足等问题(有些住得比较零散、低洼处农户污水管网、天然气没有全面覆盖)依然存在,影响

了乡村振兴战略的深入实施。

建议:

(一)进行合理规划、不搞一刀切。建议根据各村庄的现状,充分征求村民意见建议,因地制宜进行规划、合理布局,避免重复建设,解决不全面的现象。

(二)建立健全长效运行维护机制。建议组建一支专业化运行维护队伍,对农村道路、燃气、污水等设施进行日常巡检维护,保障长期稳定运行,力求把民生工程办成民心工程,提升群众的满意度、幸福感和安全感

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9653号

案由:关于保障学生体育锻炼促进青少年身心健康的提案

提案人:腾格乐格 格尔木哈吉尔家庭牧场场长

嘎穆利 格尔木青山天牛畜牧养殖
有限责任公司总经理

秀 荣 格尔木市乌图美仁乡敖包
图村村民

赞登措 格尔木文体广电旅游局
游综合科科长

美其尔 格尔木市民族宗教事务
局民族语言文字办公室
蒙文翻译

内 容:当前,格尔木市中小学生普遍存在体育锻炼严重不足、课业与作业时间过长、体质健康水平持续下滑、心理健康与人际交往能力偏弱等突出问题。多数学校专业体育教师缺口较大、编制不足、师资配备不达标,难以保障开齐开足体育课等现象,与落实“健康第一”教育理念和增强体质、健全心理、促进交往要求不相符。

现状分析:一是学生锻炼时间被严重挤占、身心健康问题凸显。学生长期久坐学习、作业负担偏重,户外活动与体育锻炼严重不足,近视、肥胖、耐力差等问题日趋明显。部分学生因缺乏运动和与同伴交流,出现情绪焦虑、抗压能力弱、人际交往不足等心理与行为问题,不利于青少年健康成长;二是专业体育教师缺口大、编制紧缺。全市中小学普遍存在专职体育教师数量不足、编制紧张、兼职教师偏多、专业能力薄弱等情况,直接导致体育课质量不高、活动开展不足;三是校园教学管理不规范、运动时间得不到保障。部分学校存在占用学生活动时间、挤占副科上主课,在课间、课后、体育活动时间留给学生辅导、补课、考试、补作业等行为,让学生失去正常活动与锻炼机会,违背青少年成长规律。

政策依据:依据教育部《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的意见》、“双减”政策要求、中小学生体质健康提升行动计划及青海省、格尔木市关于保障学生每天校内体育活动时间的有关规定,坚持健康第一,确保学生体育锻炼

时间不被挤占。

建 议:

(一)核定专项编制,配齐配强专业体育教师。一是由市编办、市教育局、市人社局联合摸排全市体育教师缺口,按照国家规定标准足额核定体育教师专项编制,尽快补齐缺口;二是加大公开招聘、定向引进力度,优先录用高校体育专业人才,吸纳优秀退役运动员、社会体育指导员充实教师队伍;三是实行区域统筹、跨校走教、师资共享,确保每所学校体育课开齐开足、专人专教。

(二)出台刚性规定,严禁挤占学生活动与副科时间。一是严格禁止任何教师以任何形式在体育活动时间、课间、午休、课后留学生进行辅导、补课、考试、补作业;二是严格禁止任何班级、任何教师占用体育、音乐、美术、劳动等副科课程上语文、数学、英语等主科课程;三是学校须将体育锻炼、大课间、课外活动时间纳入课程表,固定时间、固定内容、固定场地,做到公开公示,接受师生、家长和社会监督。

(三)强化监督考核,确保政策落地见效。一是市教育局将体育教师配备、课程开设、学生活动时间保障、禁止挤占副科等内容,纳入学校年度考核、校长履职考核核心指标;二是建立常态化巡查与暗访机制,对违规占用锻炼时间、挤占副科的学校和教师通报整改;三是将学生体质健康测试结果与学校评价挂钩,倒逼学校重视体育、保障运动。

(四)保障体育教师待遇,稳定师资队伍。体育教师在职称评聘、绩效考核、评优评先、培训进修等方面,与其他学科教师享有同等待遇,不得歧视、不得减配。

(五)以体育促健康、促交往、促心理成长。鼓励学校开展体育社团、班级联赛、趣味运动会、户外实践等活动,让学生在运动中增强体质、锤炼意志、学会合作、结交朋友,全面提升心理素质与社会适应能力。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9654号

案由:关于系统支持格尔木市地理标志农畜产品保种保育的提案

提案人:腾格乐格 格尔木哈吉尔家庭牧场场长

嘎穆利 格尔木青山天牛畜牧养殖有限责任公司总经理

秀荣 格尔木市乌图美仁乡敖包图村村民

赞登措 格尔木文体广电旅游局旅游综合科科长

美其尔 格尔木市民族宗教事务局民族语言文字办公室蒙文翻译

内容:格尔木市独特的高原自然生态环境,孕育并造就了“格尔木蒙古羊”“唐古拉牦牛”“柴达木黄牛”等一批具有鲜明地域特色、优良品质和深厚人文传承的地理标志农畜产品。这些地理标志产品是重要的区域特色种质资源,是维护本地生态平衡与农牧业生物多样性的核心载体,也是打造城市特色品牌、促进农牧民增收致富的战略性资产。但目前,我市地理标志产品在种质资源保护方面仍面临保种基础薄弱、遗传特性研究不足、纯正种群维持压力增大、保护与发展衔接不畅等现实问题,亟待强化系统性、针对性的保种保育支持。

建议:

(一)开展地理标志品种专项普查与动态评估。建议设立专项,针对已获认定和潜在地理标志农畜产品品种,组织开展系统性种质资源普查与精准鉴定。重点摸清其核心产区分布、现存种群规模、独特遗传性状、传统生产习俗及面临的退化风险,建立地理标志品种专属资源档案和动态监测数据库,为科学保种提供精准依据。

(二)构建分级分类的原生境与异地保种体系。依据不同地理标志品种的特性与现状,构建以原生境保护为核心、异地活体保种和遗传

材料保存为补充的立体保护网络。在核心生产区域优先划定和建设原生境保护区(点),严格维系其特有的生产环境和传统饲养/种植方式。同时,支持建立专业化的保种场、备份保护基地以及市级地理标志种质资源库,系统性保存活体、精液、胚胎、种子等遗传材料。

(三)深化品种特性研究与提纯复壮技术支撑。联合科研机构,对地理标志品种的核心优良性状(如独特风味、药用成分、环境适应性等)开展深入遗传机理研究,明确其品种纯正度的分子标记。研发和推广适用于本地品种的提纯复壮、本品种选育、健康养殖与生态种植等关键技术规程,遏制品种混杂退化,确保其遗传特性的稳定传承。

(四)强化政策激励与保种主体培育。将地理标志品种保种保育纳入市级重点支持范畴,研究制定专项扶持政策与管理办法。设立稳定财政补贴或奖励资金,直接支持承担保种任务的合作社、家庭农牧场、养殖大户及保种场。探索将保种成效与地理标志产品授权使用、相关项目申报等挂钩,激励生产主体主动参与保种。对长期坚守并做出突出贡献的保种单位和个人给予表彰。

(五)推动保种与品牌增值良性互动。明确“优质种质是地理标志品牌价值根基”的理念,在品牌宣传中突出其品种独特性和保种故事。支持在保种基础上,开发高品质、可追溯的原种初级产品及适度加工的精品,通过品牌溢价反哺保种工作。建立“保种主体+标准化生产+品牌授权”联动机制,让参与保种的农牧民分享品牌带来的长期收益,形成“保护促品质、品质强品牌、品牌助保护”的可持续循环。

(六)加强科普宣传与多方参与机制建设。依托地理标志产品产区、保种场等,建设集品种展示、文化体验、科普教育于一体的基地。广泛宣传地理标志品种的资源价值、文化内涵及保种意义,提升全社会特别是消费者的认知与保

护意识。鼓励行业协会、科研机构、企业等多方力量参与,构建政府引导、科技支撑、主体负责、社会监督的保种保育共同体。

系统支持格尔木市地理标志农畜产品保种保育,是一项关乎地方特色资源永续利用与品牌长远发展的基础性、战略性工程。需坚持“保

护优先、科学管理、用保结合、持续发展”原则,通过完善体系、强化科技、创新机制、引导多方参与,切实守护好这些承载着高原风土与民族智慧的“金字招牌”和“活的遗产”,为格尔木市农牧业高质量发展与乡村振兴注入持久动力,为打造特色农畜产品输出地提供支撑。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第 9655 号

案由:关于加快对接跨省异地处理非现场交通违章项目的提案

提案人:九三学社格尔木市支社

内容:随着全国机动车保有量与跨区域出行需求持续增长,非现场交通违章处理量逐年攀升。当前,财政部、公安部、中国人民银行《关于实施跨省异地缴纳非现场交通违法行为处罚工作的通知》(财库〔2019〕68号)已明确,跨省异地处理非现场违章罚款收入可按规定缴入处理地国库。这为格尔木市拓宽非税收入渠道、缓解财政压力提供了重要契机。

项目对接重要意义和依据做法:格尔木市作为青藏高原交通枢纽,是 G109、G315 国道及青藏铁路的重要节点,每年途经的租赁车辆、物流货车等跨区域机动车数量庞大,非现场交通违章处理潜在需求显著。参考浙江、广西等地经验,此类项目落地后每年可带来 2—3 亿元非税收入,能有效补充格尔木市在生态保护、民生保障等领域的财政投入,同时无需新增政府债务,符合“安全可靠、依法合规”的财政增收原则。

一是政策有明确支撑。《关于实施跨省异地缴纳非现场交通违法行为处罚工作的通知》(财库〔2019〕68号)明确规定,非现场交通违法行为可跨省异地缴纳,罚款收入按处理地省级财政要求缴入同级国库;湖南省《关于做好跨省异地缴纳非现场交通违法行为处罚工作的通知》(湘财事务〔2020〕2号)推行“省级统收、全额返还”机制,确

保处理地财政切实受益,为格尔木市对接项目提供了清晰政策路径和借鉴。

二是市场有成熟主体。全国范围内已有 4905 家企业具备“代理违章罚款”经营范围(企查查数据),部分企业已为神州租车、滴滴租车等平台提供全国性违章处理服务,2021—2023 年累计处理罚款超 100 亿元,且在浙江、安徽等地成功落地,可直接引入成熟运营团队,降低项目对接成本。

三是操作有规范流程。项目无需格尔木市交警部门额外操作,仅需提供办公场地与操作员权限,由运营方负责违章信息核验、罚款代缴等全流程服务,且所有处理单据均需“身份证、驾驶证、行驶证”三证核验,可接受随时抽查,确保合法合规。

建议:

(一)高位统筹推动项目落地。建议市政府牵头召开专题会议,出具同意引进项目的《会议纪要》,明确市财政局、公安局交警大队等部门职责。由市交警队提供 1—2 间独立办公场地,配备电脑、高拍仪等基础设备,协调 2 名辅警现场监督管理,为运营方提供基础保障。

(二)筛选优质运营合作主体。优先对接已在多省市成功落地、与大型租赁平台有稳定合作的运营企业,要求其提供过往 3 年项目业绩、财政资金到账证明及合规经营承诺,确保企业具备专业能力与风险把控水平。同时签订详细

合作协议,明确“罚款收入未到账不计算收益”“信息保密”等条款,保障财政资金安全与群众信息安全。

(三)建立长效协同机制。市财政局需与省级财政部门提前沟通,明确罚款收入“省级统收后全额返还”操作细则,确保资金及时足额划入格尔木市国库。市交警大队需建立每日对账机制,核对违章处理数量、罚款金额与到账情况,定期向市政府汇报项目进展。运营方需按月提

交《违章处理明细报表》,接受财政、审计部门监督,杜绝违规操作。

(四)同步强化风险防控。严格限定处理范围为租赁公司、物流企业等单位名下车辆,禁止处理个人名下车辆违章,避免产生纠纷。要求运营方对所有处理单据建档留存,确保每笔违章可溯源。加强对操作人员的培训与管理,严禁泄露机动车驾驶人姓名、驾驶证号等个人信息,保障数据安全。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员提案

第9656号

案由:关于打造格尔木城市IP提升城市品牌影响力的提案

提案人:九三学社格尔木市支社

内容:格尔木作为“一带一路”枢纽型节点城市、陆港型国家物流枢纽承载城市,兼具昆仑文化发源地、世界地质公园核心区、全国优质钾肥生产基地等多重身份,拥有昆仑山、察尔汗盐湖等世界级自然IP,以及青藏公路精神、多民族融合等独特文化基因。“十四五”期间,全市文旅产业稳步增长,2021—2024年累计接待游客1746.69万人次,2025年游客量与旅游收入同比分别增长22.86%和24.11%，“山宗水源格尔木·高原梦幻盐湖城”城市品牌影响力逐渐扩大。

但是,当前城市IP建设仍存在一些短板:一是IP体系碎片化。昆仑文化、梦幻盐湖、工业旅游、戈壁旅行汽车营地等核心资源缺乏统一品牌内核串联,未能形成协同效应;二是IP转化层次较浅。文创产品开发少,多停留在初级纪念品类。缺乏像西宁“雪豹之都”城市IP形象(如标识“宁萌”)及LOGO、“豹街”等标志品牌战略落地,如上海“哪吒IP”那样的全产业链开发;三是品牌传播精准度不足。虽有央视宣传与新媒体推广,但缺乏持续性、破圈层的传播矩阵;四是业态融合不够深入。文旅商体展联动机制尚未健全,IP溢出效应未能充分释放。

格尔木城市IP核心资源梳理:一是自然生

态IP。以昆仑山世界地质公园、察尔汗盐湖、可可西里自然保护区为核心,涵盖万丈盐桥、昆仑大峡谷、胡杨林、东台吉乃尔湖、六子湖生态文化教育基地等特色景观,结合昆仑圣境不夜城、昆仑天街等特色区域,形成“高原生态秘境”IP集群,凸显“世界屋脊、盐湖奇观”的独特性;二是文化精神IP。深挖昆仑文化(西王母传说、昆仑神话)、青藏公路精神(将军楼青藏公路指挥部旧址、筑路历史)、多民族融合文化(那达慕大会、嘉年华活动)、红色文化(国防教育展示馆、“两路”精神纪念馆),构建“精神地标”IP体系,彰显“坚韧包容、开拓奋进”的城市品格;三是产业特色IP。依托“四地”建设,钾、镁、锂产业工业区,金属冶金、新能源产业、有机枸杞和唐古拉牦牛、藏羊等特色农牧业产业,以及昆仑玉石等资源,依托“神奇柴达木”“青藏优品”等基础品牌,打造“循环经济高地”“生态优品基地”IP,突出“资源赋能、绿色发展”的产业特质;四是交通枢纽IP。立足青藏、青新、格敦公路铁路交汇点,航空航线通达多城的立体交通网络,强化“十字型交通枢纽”“一带一路节点”IP属性,展现“连接四方、开放包容”的枢纽价值。

建议:

借鉴西宁市“雪豹之都”城市IP建设经验,推动城市品牌能级全面提升,为进一步促进格尔木文旅融合,推动国际生态旅游目的地建设,加快

省域副中心城市建设进程发展注入新的动力。

(一)构建“一核多元”IP体系。强化品牌内核,编制《格尔木城市IP发展规划》,明确IP开发的阶段性目标、重点任务和实施路径。

(二)打造标志性IP符号。设计兼具昆仑文化元素与现代审美的城市Logo、吉祥物,应用于景区标识、昆仑圣境不夜城等公共设施、文创产品等场景,实现品牌视觉统一。

(三)深挖IP文化内涵。整理昆仑神话、青藏公路历史、多民族民俗等素材,为IP内容创作提供基础支撑,打造昆仑文化沉浸式演艺、盐湖主题研学基地、青藏公路精神红色旅游线等特色产品。

色产品。

(四)构建多元传播矩阵。强化地方主流媒体传播,加强与央级、省级媒体合作,发力新媒体破圈传播,运营短视频矩阵账号,邀请文旅达人、生活博主开展“IP打卡计划”,创作接地气、高传播度的短视频内容,形成传播合力。

(五)设立城市IP发展专项资金。用于IP规划编制、品牌推广、项目孵化、人才培养等。

(六)引育专业队伍。引进文化创意、品牌运营、数字技术等领域高端人才;与高校、科研机构合作,建立IP人才培养基地,开展本土人才培养,提升文化从业者、企业家IP运营能力。

附件6

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9601号

案由:关于解决格尔木市金峰路街道杨树巷社区幸福家园小区“取暖难”“设施差”“管理乱”等民生困境的建议

提案人:吴英其美格 郭勒木德镇东村逸夫学校教师

内容:格尔木市金峰路街道杨树巷社区幸福家园小区2011年年底建成交付使用4栋,2016年建成交付使用4栋。现共有8栋楼(其中一栋物业楼),居民380多户,800余人。

一、小区冬季取暖一年不如一年,主要原因是供暖时间短,物业凭全市物业协会下发的供暖时间安排表:10月份早晚供暖2小时(6:30—8:30),11月份早晚供暖2.5小时(6:00—8:30)。大部分家里暖气管摸着有温度将近40—50分钟,真正能感受到有温度实际就一个小时,室内温度根本达不到热就停暖。此协会如此不负责任的规定成为物业心安理得供暖不热的理由。其次因管道问题对高层供暖不予加压供暖,也是高层供暖不热的原因。

二、许多单元门坏了好几年没人修理,即便催促物业修理只是应付一下,治标不治本,一拉就坏。

三、楼外表墙体和楼道墙体污秽,小孩乱花

乱写无人管理,物业也不清除处理;进入单元一片漆黑,没有象样的灯。

四、小区绿化差,大片裸露土地没有硬化。绿化区域杂草丛生,少有问津。

五、多年来因修地下管道院内到处开挖和填埋,裸露土地不修复,小区到处坑坑洼洼。

六、小区院落夜间照明缺失,开关灯时间不合理,有些区域黑灯瞎火,不见光明。

七、10月份以来高层水压不足问题已向物业反馈,但物业一直敷衍推诿。如今私装增压泵反而制造新的扰民问题。

八、水、电费物业自行抄表收取,不交至水电相关企业让住户通过网上自助缴纳,是否存在猫腻。

九、物业每年的收支没有明细,是否有超支、节余,全过程未公示。

十、小区大门建造的极其简陋简易,用两根铁杆焊接而成,其中一边杆子落下后还能通过小型车辆,这就是所谓的小区大门,形同虚设,且影响小区整体形象。

建议:希望政府出面,着力解决以上问题,真正做到有效改善,妥善解决,为小区的居民营造一个舒适、稳定、和谐的幸福嘉苑!

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9602号

案由:关于格尔木市公职人员示范带动本地消费的建议

提案人:耿小帅 青海鑫力诚建设工程有限公司总经理

保积君 格尔木藏青格贸易有限公司总经理

内容:消费是经济增长的持久动力,对于稳定市场、保障就业、促进经济内循环具有至关重要的作用。格尔木市作为青海西部的重要城市,拥有独特的旅游资源、丰富的特色产品和日益完善的商业设施。然而,受外部经济环境、居民消费习惯等因素影响,本地消费市场仍有巨大的潜力和空间有待挖掘。

公职人员作为社会运行的重要参与者和示范群体,其行为对社会风尚具有显著的引领作用。鼓励公职人员在遵守纪律规定的前提下,积极、主动地在本地进行消费,不仅能够直接刺激商业、餐饮、文旅等行业的发展,更能向社会传递出“信任本地产品、热爱格尔木家园”的积极信号,营造“人人皆为格尔木代言”的良好氛围,从而有效激发本土市场的内生增长动力。

目前,可能存在一些观念上的束缚,例如部分公职人员担心“过度消费”会引发不必要的关注,或在消费选择上未能充分优先考虑本地特色。因此,有必要通过制度化、规范化的引导,将公职人员的日常消费行为转化为支持本地经济发展的正能量。

建议:

(一)定向消费示范

1. 公务消费本地化:明确要求单位接待、会议培训优先选择本地酒店、餐饮企业,设定本地采购比例(如食材、办公用品80%以上采购本地产品)。

2. 惠民补贴挂钩:发放定向消费补贴(如每

月200元文旅消费券),限定用于本地商超、景区、文化场所。

(二)特色产业代言

1. 地区产品推广:组织公职人员参与格尔木相关产品(钾肥、盐)及农副产品如:枸杞、藜麦、畜牧等民族特色产品的直播带货,每季度开展“公职人员带货周”。(需注意:所有措施应设定明确消费场景和额度限制,如单次直播带货不超过2小时,避免形式主义,重点通过市场化手段实现可持续带动)。

2. 文旅线路体验:分批安排公职人员家庭体验昆仑山—盐湖旅游线路,通过短视频平台发布体验攻略。

(三)政企联动促销

1. 商户结对计划:每个部门包联3—5家小微企业,协助策划营销活动(如开发工业旅游路线、文创产品)。

2. 日常经济消费示范:倡导公职人员带头参与餐饮、家政、夜市、早市、文化娱乐、商超、农产品采摘、花木种植、景区游览等消费,带动市民消费信心。在全市不同区域设立“公职人员消费示范点”,发挥政府公职人员示范作用促进市场消费影响力。

(四)消费场景创新

1. 新能源消费试点:公务用车优先租赁本地新能源汽车,联合车企开展公职人员购车优惠活动。

2. 牧区消费帮扶:组织公职人员定期赴农牧区开展“以购代捐”活动,批量采购牛羊肉、手工艺品。

最后,将消费带动成效纳入部门考核,设立“消费促进标兵”评选;建立本地优质商户白名单,在政务平台公示推荐等。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9603号

案由:关于试点推进有机枸杞全链条发展的建议

提案人:韩正廷 大格勒乡菊花村党支部委员

窦万娟 郭勒木德镇众祥村党支部书记、村委会主任

汪世梁 郭勒木德镇中源村社区居民

内容:本项目计划将格尔木市大格勒乡、郭勒木德镇、乌图美仁乡及农垦集团分区域设置试点,总面积规划为5000亩核心示范带,聚焦枸杞种植全链条关键环节,构建“良种培育+土壤改良+水肥一体化+精准管理”的综合发展体系。其重大意义在于:

1. 破解产业瓶颈:统筹解决不同区域水资源短缺、土壤质量不均、品种单一等共性问题,推动枸杞产业从“规模扩张”向“质量提升”转型。

2. 强化示范效应:扩大试点覆盖范围与产业环节,形成可复制、可推广的全链条发展模式,辐射带动全市枸杞产业标准化发展。

3. 提升品牌价值:通过良种、优土、精准水肥协同作用,优化枸杞品质与营养成分,夯实“柴达木枸杞”绿色有机品牌优势。

4. 促进农民增收:降低生产用工、水肥投入等成本,提升产品溢价空间,同时拓展产业链就业岗位,拓宽农户增收渠道。

可行性分析:

1. 产业基础雄厚:试点区域均为“柴达木枸

杞”核心产区,种植规模集中,农户参与意愿强烈,具备全链条试点的产业基础。

2. 技术体系成熟:良种培育、土壤改良、水肥一体化等技术已在先进产区验证可行,结合青海大学等科研机构技术支撑,可实现本土化适配。

3. 政策导向契合:项目符合国家“藏粮于地、藏粮于技”战略及省市农业农村现代化部署,具备争取各级财政资金支持的政策优势。

4. 效益预期显著:全链条试点可实现节水60%以上、节肥30%以上、节工70%以上,预计投资回收期3-4年,经济、生态、社会效益突出。

实施方案(含投资估算):

(一)试点范围与核心环节

1. 试点区域:大格勒乡(1600亩,重点推进水肥一体化+配方施肥)、郭勒木德镇(1200亩,重点推进良种培育+标准化种植)、乌图美仁乡(1200亩,重点推进土壤改良+生态种植)、农垦集团(1000亩,重点推进全链条集成示范)。

2. 核心环节:覆盖良种培育、土壤改良、水肥一体化、精准管理四大关键环节,形成“选育一改良一种植一管护”全链条推进格局。

(二)总投资估算与资金来源

1. 总投资估算:1980万元。

2. 资金来源:以申请省级乡村振兴、高效节水农业、化肥减量增效等专项资金为主,市财政配套、农垦集团自筹为辅,减轻农户出资压力。

(三)分区域投资与环节布局

试点区域	重点环节	投资金额(万元)	核心建设内容
大格勒乡	水肥一体化+配方施肥	760	新建3万m ³ 蓄水池、滴灌系统(含三道丝篱架与普通铺地模式)、智能配肥站
郭勒木德镇	良种培育+标准化种植	420	建设良种繁育基地、引进优质品种、搭建标准化种植示范园
乌图美仁乡	土壤改良+生态种植	400	土壤检测与改良、绿肥种植、病虫害绿色防控体系建设
农垦集团	全链条集成示范	400	整合四大环节技术,建设全链条示范园、技术培训中心

(四)关键环节实施细则

1.良种培育(总投资380万元):与省农科院合作,引进适配本地气候的优质枸杞品种,建设良种繁育基地,开展品种对比试验与本土化选育。

2.土壤改良(总投资320万元):对试点区域土壤进行网格化检测,针对性实施有机肥施用、盐碱地改良等措施,提升土壤有机质与肥力。

3.水肥一体化(总投资980万元):沿用“水源工程+首部枢纽+田间管网+配方施肥”系统,推行三道丝篱架与普通铺地两种模式,配套建设智能配肥站。

4.精准管理(总投资300万元):搭建物联网监测平台,开展技术培训,建立全链条标准化操作规程(SOP)。

推行策略:

1.分区聚焦策略:各试点区域围绕核心环节集中发力,形成“一域一重点、全域相协同”的推进格局,避免同质化建设。

2.分步实施策略:第一年完成良种培育基地、核心区水肥一体化设施建设;第二年推进土壤改良与标准化种植推广;第三年实现全链条

集成示范与技术辐射。

3.梯度推广策略:先在核心示范带验证技术可行性,再向非试点区域逐步推广,优先覆盖种植大户、合作社,发挥示范带动作用。

建议:

(一)强化组织统筹。建议由市农牧局牵头,联合市财政局、相关乡镇政府、农垦集团成立专项工作专班,明确责任分工,统筹推进项目实施。

(二)多元筹措资金。设立市级配套专项资金,积极对接省级相关部门,争取专项资金支持;鼓励社会资本参与,形成“政府引导、市场运作、农户受益”的资金保障机制。

(三)深化科技支撑。与青海大学、华南农业大学、省农科院共建专家工作站,提供品种选育、土壤改良、水肥管理等全链条技术服务。

(四)创新运营机制。鼓励成立枸杞产业合作社或联合体,负责设施管护、技术推广、产品销售等环节,确保项目“建得成、管得好、长受益”。

(五)加强宣传推广。及时总结试点经验,通过现场观摩、技术培训、媒体宣传等方式,在全市范围内推广全链条高质量发展模式。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9604号

案由:关于强化教育人才工会疗养保障的建议

提案人:李娜 格尔木市第三中学副校长
李娟 格尔木市金融服务中心主任

内容:教育是城市发展的基石,人才是教育高质量发展的核心动能。近年来,格尔木市通过多层次人才遴选机制,培育出一批政治素质高、业务能力强的优秀教育工作者,其中部分入选青海省“昆仑英才”、海西州“柴达木英才”及格尔木市人才等项目,成为推动区域发展的中坚力量。这些入选人才承担着课题研究、师资培训、教学改革等多重任务,长期面临高强度工作压力与职业倦怠挑战。当前虽已建

立专项人才遴选机制和经费保障制度,但配套激励政策滞后,缺乏兼具关怀性与实效性的保障举措,导致人才激励保障不足、职业获得感不强,一定程度上影响了人才积极性与队伍稳定性。

工会疗养是关爱职工、凝聚力量的重要载体,若与教育人才保障相结合,既能破解人才“有责无奖、有劳无获”的困境,又能激发其教学热情与引领效能。作为职工福利的重要组成部分,工会疗养目前尚未与教育人才激励形成有效衔接,未能充分发挥其在人才留用、队伍稳定中的积极作用。将其与教育人才评价、激励相结合,既是对优秀教育工作者的认可,也是提升教育质量的现实需要。

建 议：

(一)建立教育人才专项工会疗养机制。由市总工会联合市教育局,每年统筹专项经费,组织市级及以上优秀教育人才(含“昆仑英才”“柴达木英才”、市级名师等)开展为期15天的工会疗养。疗养对象可由市教育局根据教学业绩、科研成果、带教成效等指标筛选推荐,确保疗养资源向核心骨干人才倾斜,每年覆盖人数不少于30人,形成常态化机制。

(二)推行“休养+赋能+引领”模式。疗养时间避开教学期,疗养内容兼顾身心休整与专业提升,除健康疗养、心理健康辅导外,增设教育教学经验交流、优质课程观摩等环节,实现

“休养+赋能”双重目标。将参与工会疗养与人才考核、评优评先挂钩,要求疗养归来的人才牵头开展校内分享,或结对指导1—2名青年教师。市教育局定期收集分享成果与带教成效,纳入人才后续培养与支持体系,让疗养成果转化成为教学质量提升的实际动力。

(三)持续巩固工会疗养成果。通过常态化疗养,在有效缓解教师职业压力,增强其职业荣誉感与归属感,稳定核心骨干队伍的基础上,引导带动青年教师成长,提升整体教学水平,构建起“激励有抓手、保障有实效、成长有路径”的教育人才发展生态,助力格尔木市打造区域性教育人才高地。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委 员 建 议

第9605号

案 由：关于发挥派出机构联络优势,深化“优企招才引智”成效的建议

提案人：张平越 格尔木市人民政府驻西宁办事处经济师

内 容：“优企招才引智”工作,是深入贯彻落实“人才强市”战略、精准破解青年就业与企业用人难题的重要举措。2025年,格尔木市委人才办、团市委、市人社局就业部门联合举办“优企招才引智”专场招聘活动,对于集聚省内高校优秀青年人才具有重要意义。格尔木市人民政府驻西宁办事处作为政府派出机构,具有对外联络、宣传推广的桥梁纽带作用和优势,应充分发挥所在地理优势,拓展现有场地作用,持续深化“优企招才引智”工作成效,吸引更多优秀人才来格就业。

建 议：

(一)拓展宣传维度,提升格尔木城市品牌吸引力。主动利用对外联络渠道,在各类经济文化交流活动中,嵌入格尔木市情和人才政策的宣传。一是精准对接供需,在协助宣传推介、

促进经济文化交流时,留意并引荐相关领域的优秀人才或项目资源,提高人岗匹配效能;二是强化后续跟踪服务,协助组织专题性的企业—人才对接交流会,帮助人才拓展社交圈、加深对格尔木的了解与认同。定期回访青年人才工作生活情况,及时解决实际困难。

(二)传承“乡情纽带”,强化青年人才归属感。一是利用联络优势,鼓励引导办事处党总支老党员继续发挥余热,发扬优良传统。牵头组织在西宁的格尔木退休党员干部担任城市宣传的“乡情大使”,向在西宁就读的格尔木籍大学生、青年人才等群体讲好格尔木发展故事、就业政策和成长机遇;二是收集青年人才在职业发展、技能提升、心理疏导、融入地方等方面的需求和意见建议,为其匹配“银发导师”,增强认同感。

(三)深化“优企招才引智”工作成效。在招聘活动的各个阶段,充分发挥派出机构的桥梁纽带作用,积极统筹各方资源,以更灵活、更贴近青年群体的方式,为招聘活动服务、助力、增色,为格尔木高质量发展汇聚更多优秀可用人才。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9606号

案由:关于加快引进发展绿色液态能源的建议

提案人:李红亮 北控绿产(青海)新能源股份有限公司副总经理

内容:在全球积极应对气候变化,我国提出2030年碳达峰2060年碳中和的大背景下,寻求可持续、低排放的能源替代品已成为当务之急。绿色液态能源(绿色甲醇,氨醇,航空煤油SAF)作为一种极具潜力的清洁能源,以来源广泛、燃烧清洁、用途多样等显著优势,正逐渐在全球能源领域崭露头角,加快引进发展绿色液态能源生产产业,不仅契合国家“双碳”战略目标,更是不断推动能源结构优化、提升能源安全保障水平、促进产业升级的关键举措。

格尔木区位优势明显、交通便捷,绿色可再

生电力充沛,电价低廉,电解水制氢与二氧化碳普集成本在全国具有非常明显的价格优势,为发展绿色液态能源奠定了坚实基础。

建议:

(一)加快完善政策支撑体系。出台专门针对绿色液态能源生产产业的发展规划和指导意见,明确产业发展目标,重点任务和实施路,强化政策引导,大力引进相关产业。

(二)优化项目审批流程。建立绿色通道提高项目落地效率,形成工作合力,为项目建设提供全方位的服务保障。

(三)加快基础设施建设。合理规划产业园布局,形成可再生电力一到绿色燃料耦合发展的系统解决方案,促进绿电在时间、空间、产业维度的“三次升级”。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9607号

案由:关于优化中灶火收费站为乌图美仁乡村民车辆免费通行办理服务的建议

提案人:杜成福 格尔木市第六中学副校长

内容:中灶火收费站车辆免费通行政策,是立足乌图美仁乡农牧民生产生活实际推出的一项暖心惠民举措,更是助力乡村振兴、增进民生福祉的重要抓手。该政策不仅有效降低了农牧民群众就医问诊、采买物资、运输生产资料的经济成本,更打通了农牧区群众出行的“堵点”与“难点”,让惠民阳光照亮农牧区的每一个角落。然而,在政策落地执行的过程中,办理时段集中、审批流程繁琐、信息动态更新滞后等问题逐渐凸显,致使部分村民错失办理时机,一些符合条件的车辆未能及时享受政策红利,政策惠民实效大打折扣。为切实保障农牧民群众的合

法权益,让这项民生政策真正落到实处、惠及于民,亟需进一步优化办理流程,提升服务质效。

现存核心问题:

1. **办理时段受限,错过补办无门。**现行的每年两次集中办理模式,与乌图美仁乡农牧民放牧转场、外出务工的灵活生活节奏严重脱节。部分村民因忙于草场迁徙、牲畜照料等农事活动,往往错过短暂的办理窗口期,导致全年无法享受免费通行政策,政策的惠民覆盖面与普惠性未能充分彰显。

2. **审核流程繁琐,耗时耗力费心。**集中办理期间,村民需现场提交多项证明材料,人工核査方式效率低下、耗时过长,还可能因信息登记失误引发后续纠纷。对于居住在偏远牧区的村民

而言,往返奔波的路程与时间成本更是加重了负担,便民举措反而增添了群众的办事难题。

3.动态管理滞后,适配需求不足。针对村民车辆过户、报废、新增等信息变动情况,当前缺乏高效的实时同步机制。集中办理的模式难以快速更新免费车辆名单,既存在部分资格不符车辆违规享受优惠的漏洞,也导致一些新购置的合规车辆无法及时纳入减免范围,政策执行的精准性与严肃性受到影响。

4.政策宣传不均,便民触角不广。政策宣传存在“最后一公里”梗阻,部分偏远牧区的村民获取办理时间、材料要求等信息的渠道单一且滞后。同时,线上咨询与办理渠道的缺失,让村民只能依赖线下奔波对接,便民服务未能真正延伸至草原深处。

建 议:

(一)优化办理频次,拓宽服务渠道。打破“每年两次集中办理”固定模式,推行“常态化办理”机制。同时在中灶火收费站服务窗口、设立常态化办理点,方便村民及时办理。借鉴智慧政务服务经验,开发线上申报平台,支持村民通

过微信小程序、政务服务APP提交相关材料,实现“线上审核”的“零跑腿”服务,最大限度减少村民往返奔波之苦。

(二)简化审核流程,提升办理效率。全面梳理并精简办理材料清单,仅保留身份证、车辆行驶证、户籍证明三类核心要件,杜绝冗余证明。建立乌图美仁乡村民车辆信息专属数据库,打通乡镇户籍管理系统与车辆管理部门的数据壁垒,实现信息共享、在线核验,避免村民重复提交材料。

(三)完善动态管理,精准适配民生需求。建立免费通行车辆信息动态更新机制,村民车辆信息发生变动后,可随时向村委会或收费站提交变更申请,相关部门每月定期更新系统名单,确保“应享尽享、不应享坚决不享”。

(四)健全协作机制,保障政策落地见效。建议由乌图美仁乡党委牵头,联合青海格茫公路管理有限公司、中灶火收费站及各村“两委”、驻村工作队,建立常态化协同工作机制,明确各方职责分工与办理时限,形成“乡党委统筹、部门联动、村级落实”的工作格局。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委 员 建 议

第9608号

案 由:关于强化“青品青用”机制 推动新能源等本土产业链发展的建议

提案人:游晓龙 格尔木新的社会阶层人士联谊会会长,青海铭昆商贸有限责任公司执行董事

内 容:当前,青海省新能源等特色优势产业蓬勃发展。然而,省内产业链上下游衔接不够紧密,大量优质产品“墙内开花墙外香”。为落实高质量发展要求,亟需在“青海产品青海用、州品州用、格品格用”机制中,重点纳入并强力推广本省新能源产业链产品(如锂电池、光伏组件、风电装备等),以本地市场培育壮大本土产业。

现状与核心问题:一是产业有基础,内需未

激活。我省已构建起从锂资源开发到电池材料、储能产品、风电机组的初步产业链,海西州等地新能源装备制造能力显著增强。但本地风电、光伏项目、电网、企业及市政工程等项目,优先采购使用本省新能源产品的比例和意识有待提高;二是市场在外,风险较高。生产企业过度依赖外部市场,易受外部波动冲击。稳定的本地需求是产业创新的“试验田”和抵御风险的“压舱石”。

建 议:

(一)省级统筹,强化示范采购

1.政府项目带头用:在省级财政资金支持的光伏电站、风电基地、市政储能、公共交通电动化等项目中,明确设定一定比例的本地新能源

产品(如本省产光伏板、风电组件、储能电池)采购要求,并纳入项目考核。

2. 建立“绿色产品目录”:由省工信厅牵头,动态发布《青海省绿色能源与产品推荐目录》,将符合标准的本地新能源产品纳入其中,作为各级各项目采购的优先依据。

(二)州级协同,深化产业链应用

1. 实施“本土化应用示范工程”:在海西州等产业集聚区,规划一批全部或优先采用本地新能源产品与解决方案的“零碳园区”、分布式光伏整县推进、光储一体化示范项目、风电场示范项目,打造应用样板。

2. 搭建产需对接平台:定期组织本地新能源生产企业与发电集团、电网公司、大型工矿企业进行专项对接,推动签订长期协议。

(三)市级落地,创新推广场景

1. 具体到项目抓落实,相关部门在落地格

尔木的光伏、风电等项目实施过程中,积极协调项目方优先使用本地产品。

2. 拓展公共领域应用:在格尔木市推动在公共交通、环卫车辆、公共建筑、城市亮化工程中,优先采购和使用本地生产的储能电池、光伏照明等产品。

3. 鼓励居民绿色消费:将本地生产的光伏组件、户用储能产品纳入市级消费激励范围,结合“格品格用”认证,对居民采购给予补贴或绿色信贷支持。

预期成效:

通过以上措施,预期将直接拉动本土新能源产业链产值增长;加速技术创新与迭代;构建更具韧性的区域能源供应链;为全省产业“四地”建设,特别是国家清洁能源产业高地打造,提供坚实的内需支撑。建议省、州、市有关部门专题研究,尽快出台配套实施细则。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第 9609 号

案由:关于优化中学生课桌尺寸助力青少年健康成长的建议

提案人:张敏霞 民建格尔木市总支副主委、格尔木市统计局统计员
牛 磊 民建格尔木市总支主委、格尔木市机动车驾驶培训学校校长
李 娟 格尔木市财政局信息中心副主任
仇树朋 民建格尔木市总支副主委、青海省柴达木汽车修理检测总厂经理
顾玉峰 民建格尔木市总支二支部主委、格尔木市格丰农资有限责任公司经理
许东阳 民建格尔木市四支部主委、青海香江盐湖开发有限公司总经理

游晓龙 民建格尔木市总支第二支部副主委、青海铭景商贸有限责任公司董事长

内容:近年来,我国青少年平均身高呈逐年上升趋势,然而中学校园仍在用多年前设计的传统课桌。这类课桌普遍存在桌面面积狭小、桌内储物空间不足、高度调节功能缺失等问题。一方面,狭小的桌面难以同时容纳课本、作业本、文具等学习用品,学生书写时手臂活动受限,容易养成弯腰、低头等不良坐姿,进而引发近视、脊柱侧弯等健康问题;另一方面,随着学科门类增多,学生携带的学习资料日益增加,课桌储物空间不足会导致书包堆积在地面或椅背上,既占用教室通道空间,也给学生取放物品带来不便。优化课桌尺寸,改善学习硬件条件,已成为保障中学生身体健康、提升学习效率的迫切需求。

建议:

(一)修订并完善相关标准。建议教育部门联合市场监管部门,结合我市青少年身高、体态特征,根据国家相关要求,制定符合我市的《格尔木中小学课桌配置和管理指南》,明确桌面面积、高度调节范围、储物空间等核心指标;同时加强对校园课桌椅采购环节的监管,要求学校必须采购符合新标准的产品,并将课桌椅配置情况纳入学校办学质量评估体系。

(二)推广可调节式课桌椅。鼓励学校分批更换可调节高度的课桌椅,配备适配不同身高段的调节标尺,方便学生根据自身情况调整;在桌面设计上,增加合理的分区,预留放置水杯、文具

的专用区域,提升桌面空间利用率;扩大桌内储物空间,增设分层隔板,满足学生收纳需求。

(三)设立专项改造经费。建议财政部门划拨专项资金,用于支持中小学校课桌椅升级改造,尤其是针对农村地区学校给予倾斜,保障教育资源均衡配置;同时鼓励社会力量捐赠符合标准的课桌椅,缓解学校经费压力。

(四)加强宣传与监督。通过家长会、校园宣传栏等渠道,向学校、家长和学生普及合适课桌椅对身体健康的重要性;设立监督举报渠道,鼓励家长和社会各界对不符合标准的课桌椅配置情况进行监督,推动问题及时整改。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9610号

案由:关于加快打造格尔木低空数字经济新高地的建议

提案人:冶 龙 青海牧润畜产品开发有限公司总经理

内容:低空经济作为国家战略性新兴产业,已纳入国家“十五五”发展规划。格尔木地域辽阔、人口稀少、矿产与生态资源富集,在生态保护、资源开发、数字治理、应急保障等领域,低空经济的应用场景比内地更为广阔,是推动海西高质量发展、服务青海“四地”建设的重要抓手。

当前,格尔木低空经济发展面临空域管理协同不足、基础设施配套薄弱、产业生态尚未成型等瓶颈,亟需通过顶层设计与机制突破,将资源优势转化为发展动能。

建议:

(一)建立军地联动的空域协同管理机制。建议由市政府牵头,联合西部战区空军、民航青海监管局等单位,成立格尔木低空空域管理协调领导小组,建立月度会商、飞行任务联合审批等常态化机制。参照青海省低空空域改革方案,在柴达木盆地核心区域划定一批常态化报告空域与临时起降点,简化无人机、通用航空器

的飞行审批流程,保障应急救援、生态巡检等任务的快速响应。

(二)完善低空经济基础设施网络。配套建设无人机起降点、航油补给站、气象服务站等设施,构建“通用机场+临时起降点+地面管控系统”的低空基础设施网络。布局低空经济产业园区,吸引无人机制造、航电设备、飞行培训等上下游企业落地,形成集聚效应。

(三)培育特色应用场景与产业生态。重点围绕生态保护(无人机巡检)、矿产开发(如盐湖资源勘探)、应急救援(如高原牧区医疗转运)、物流补给(如偏远乡镇物资配送)等场景,开展低空经济示范项目。设立低空经济发展专项资金,对企业购置无人机、开展技术研发、拓展应用场景给予补贴;支持本地企业与高校、科研院所合作,培养无人机飞手、空域管理等专业人才。

(四)强化安全监管与风险防控。建立低空飞行动态监控平台,接入无人机实时位置、飞行轨迹等数据,实现对低空空域的可视化管控。出台《格尔木低空飞行安全管理办法》,明确飞行主体责任、违规处罚标准,构建“政府监管、企业自律、公众监督”的安全管理体系。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9611号

案由:关于严禁无正规资质商砼自建站进入市场销售的建议

提案人:马芳 格尔木嘉实混凝土搅拌有限公司总经理

内容:格尔木现有国家正规资质的商砼生产企业5家,已经属于产能完全过剩的行业,住建、应急及环保等相关部门也是监管严格,各企业也是承担了企业的社会职责,自觉纳税,解决地方用工问题。但是仍有藏青工业园区内的内部自建搅拌站,在完全没有生产资质根本不具备进入市场进行销售权力的商砼产品进入格尔木建筑市场,并且参与了一些重点大型工程的建设。建设工程是百年大计,这种无资质的企业

从原材料取料到生产加工的过程都没有严格的管控机制,一旦发生质量事故后果不堪设想。

建议:

(一)强化监督。建设主管部门应加大对各大工程的监管力度,坚决杜绝市内各工程使用没有资质的企业生产的商砼产品,以确保建筑工程质量安全第一。环保、安全、税务、市场监管各部门要求所有企业生产销售统一标准。

(二)规范管理。向市区里所有在建的大型工程下发具有国家正规资质的商砼企业名录,同时及时公布每一期的建筑材料指导价格,确保工程在保证质量安全第一的前提下,保证所采购材料价格合理。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9612号

案由:关于提升格尔木市高中教育水平的建议

提案人:韦丰领 格尔木大都市电影城经理

内容:近年来,格尔木市在教育领域取得了一定的发展成果,但在高中教育方面,与一些教育发达地区相比仍存在一定差距。当前,我市高中教育面临着教师教学质量参差不齐、学生学习积极性不高、名牌大学升学率有待提升等问题。这些问题制约了我市高中教育的进一步发展,不利于为社会培养更多优秀人才。

建议:

(一)加大教师考评机制建设。一是制定科学的考评标准,综合考虑教师的教学成果、教学方法创新、学生满意度等多方面因素,制定全面、科学、合理的教师考评标准。例如,教学成果可包括学生的考试成绩提升、学科竞赛获奖情况等;教学方法创新可考察教师是否引入了新的教学理念和技术;学生满意度可通过问卷调查等方式获取;二是定期开展考评工作,建立常态化的教师考评机制,每学期或每学年对教师进行一次

全面考评。考评结果与教师的职称评定、绩效工资、评优评先等挂钩,激励教师不断提高教学质量;三是加强考评结果反馈与应用,及时将考评结果反馈给教师,帮助他们了解自己的优点和不足,并为他们提供针对性的改进建议。同时,根据考评结果,对表现优秀的教师进行表彰和奖励,对存在问题的教师进行培训和帮扶。

(二)设立“清北班”。一是选拔优秀学生,从全市高中学生中挑选出成绩优异、学习潜力大的学生组成“清北班”。选拔标准可包括学生的中考成绩、平时学习成绩、学科竞赛成绩等;二是配备优质师资,确保“清北班”学生能够得到最好的教育资源。同时,定期组织教师参加培训和交流活动,不断提升他们的教学能力;三是制定个性化教学方案,采用分层教学、小组合作学习等教学方法,满足学生的不同学习需求。同时,加强对学生的心理辅导和学习指导,帮助他们树立正确的学习态度和目标。

(三)提高高中学生主观学习意识。一是开展学习动力教育,通过主题班会、专题讲座等形式,

向学生宣传学习的重要性和意义,激发学生的学习动力和兴趣。同时,引导学生树立正确的学习目标和价值观,培养他们的自主学习能力;**二是**建立激励机制,对学习成绩优秀、进步明显的学生进行表彰和奖励,激励学生积极学习。同时,为学生提供更多的学习机会和平台,如参加学科竞赛、科技创新活动等,让学生在实践中提高学习能力和综合素质;**三是**营造良好的学习氛围,加强校园文化建设,营造浓厚的学习氛围。例如,设立学习宣传栏、举办学习经验交流会等,让学生在良好的学习氛围中受到感染和激励。

(四)形成家校共管模式。**一是**建立家校沟通机制,建立定期的家校沟通制度,通过家长会、家访、电话沟通等方式,及时向家长反馈学生的学习情况和在校表现,同时了解学生在家的学习和生活情况,共同解决学生存在的问题;**二是**开展家长教育活动,定期组织家长参加教育讲座和培训活动,提高家长的教育水平和教育能力。让家长了解学生的心理特点和学习规

律,掌握正确的教育方法和技巧,更好地配合学校开展教育工作;**三是**共同制定教育方案,针对学习不积极且乱投诉的学生,学校和家长应共同制定教育方案,明确教育目标和措施。在教育过程中,学校和家长要密切配合,形成教育合力,帮助学生树立正确的学习态度和行为习惯。

(五)建立评定教师名牌大学升学率体系。**一是**明确评定指标,将教师所教班级学生考入名牌大学的人数、比例等作为评定教师名牌大学升学率的主要指标。同时,考虑学生的基础情况、进步幅度等因素,确保评定结果的公平、公正;**二是**定期进行评定,每学年对教师的名牌大学升学率进行评定,并将评定结果作为教师绩效考核、职称评定等的重要依据;**三是**加强评定结果的应用,对名牌大学升学率高的教师进行表彰和奖励,激励教师积极提高教学质量,培养更多优秀学生。同时,对名牌大学升学率较低的教师进行分析和指导,帮助他们找出问题所在,采取有效措施加以改进。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9613号

案由:关于深化格尔木市村企合作,助力推进乡村振兴的建议

提案人:叶云 青海长河矿业有限责任公司总经理

内容:当前,格尔木市正全面推进乡村振兴战略,乡村产业发展与市场主体活力亟须深度融合。依托特色农牧、生态旅游、新能源等资源,我市具备推动乡村企合作的良好基础,但仍存在合作机制不完善、要素衔接不紧、利益联结松散、长效动力不足等问题,制约了乡村产业提质增效与农民持续增收。深化乡村企合作,是盘活乡村资源、激发内生动力、实现城乡融合发展的关键路径,对落实我市乡村振兴部署具有重要意义。

建议:

(一)搭建精准对接平台。建立市、乡镇、村三级村企合作对接专班,梳理乡村资源禀赋、产业需求与企业产能、技术、渠道清单,推行“一村一企、一企多村”结对模式,定向匹配枸杞深加工、农畜产品产销、文旅运营等合作项目,破解

信息不对称难题。

(二)完善利益联结机制。推广“企业+村集体+合作社+农户”模式,落实保底收购、务工就业、股份分红、订单农业等联农带农举措,将村集体土地、闲置厂房、生态资源作价入股,明确收益分配比例,保障农牧民长期稳定获益。

(三)延伸特色产业链条。引导企业参与格尔木农产品精深加工、冷链物流、品牌运营,打造枸杞系列产品、唐古拉特色畜产品、民族手工艺品等爆款;支持企业共建帮扶车间、实训基地,带动就近就业与技能提升,助力“一村一品”提质增效。

(四)强化要素政策保障。统筹乡村振兴衔接资金,对村企合作重点项目给予补贴;优化用地、用工、金融服务,推出村企合作专项信贷;落实税收优惠,鼓励企业投身乡村公益与基础设施建设。

(五)健全考核激励体系。将村企合作成效纳入乡镇乡村振兴考核,对带农增收突出的企业授予乡村振兴示范企业等称号,给予项目优先申报、政策倾斜,营造社会参与乡村振兴良好氛围。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9614号

案由:关于促进推动武术进校园与心理防护融合发展的建议

提案人:李复娟 格尔木市纪委监委第六
派驻纪检组组长

内容:当前,我国中小学生面临体质健康下滑、近视与肥胖率偏高、心理压力持续加大、抑郁焦虑等问题低龄化趋势明显等多重挑战。重智育、轻体育、轻心理的现象依然存在,学生缺乏足够运动,情绪调节与抗压能力不足,身心健康状况不容乐观。

武术作为中华优秀传统文化的重要载体,兼具强身健体、锤炼意志、涵养品德、疏解情绪等多重功能,是提升青少年身体素质、促进心理健康的有效途径。将武术教育与心理健康防护体系有机融合,构建“体魄强健、心理阳光”的育人模式,对落实“健康第一”教育理念、促进青少年全面发展具有重要现实意义。

存在问题:一是身心健康协同发展不足,当前学校、家庭普遍更关注学业成绩,对体质提升和心理关怀重视不够,运动时间不足、压力疏导渠道缺乏,导致青少年身心问题叠加;二是武术进校园推进不规范,尚未纳入刚性课程,课时难以保障,专业师资短缺,教学内容零散,安全与评价机制不健全;三是心理健康服务体系不完善,筛查预警、干预转介、家校协同机制不够畅通,早期干预与常态化疏导缺乏有效载体,四是体教与心育融合不够深入,未能形成相互支撑、协同发力的工作格局,长效保障机制有待健全。

建议:

(一)将武术课程纳入中小学体育必修内

容。明确义务教育阶段每周不少于1课时,分学段设计教学内容:小学以基本功、武术健身操和武德礼仪为主;初中侧重基础套路与体能训练;高中增加传统武术与防身教育。全面融入大课间、课后服务,实现学生人人参与、常态化练习。

(二)加强武术教学保障与师资建设。配齐配强专职武术教师,将武术技能纳入体育教师必修培训内容,建立校外专业教练进校园准入与管理机制。完善教学场地、护具器材配备,制定安全教学规范,杜绝高风险动作,确保运动安全。

(三)推动以武育心、以体育心融合实施。依托武术教学培养学生专注力、自控力、抗挫折能力与团队意识,有效疏解学业压力,缓解焦虑情绪,从源头预防青少年抑郁等心理问题。将礼仪教育、挫折教育、生命教育融入课堂,实现强健体魄与健全人格同步发展。

(四)健全青少年心理健康全周期防护体系。规范开展心理健康常态化筛查与动态监测,严格保护学生隐私,建立分级预警、分类干预机制。完善学校、家庭、医院、社区快速转介通道,对重点群体开展运动干预与心理辅导相结合的精准帮扶。

(五)强化统筹保障与督导考核。将武术课程开设、学生体质提升、心理健康教育落实情况纳入教育督导和学校办学质量评价。加大经费投入,完善心理辅导室与武术教学条件建设。推动家校社协同共育,引导家长减少过度培训,鼓励家庭共同参与体育锻炼,营造重视青少年身心健康的良好氛围。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9615号

案由:关于强化优质中小企业梯度培育,助推格尔木盐湖绿色产业园高质量发展的建议

提案人:孟克那仁 格尔木工业园(昆仑经济技术开发区)管
委会副主任

内 容:当前存在的突出问题:一是科技创新服务体系仍不完善,企业需求摸排、资源对接、成果转化闭环机制不健全,专业服务机构与专家资源供给不足,针对技术攻关、专利布局、项目申报的精准服务有待加强;二是优质中小企业梯度培育滞后,对照工信部新修订《优质中小企业梯度培育管理办法》,格尔木地区科技和创新型中小企业、专精特新企业数量偏少、层级不高,研发投入、知识产权、细分市场竞争力等指标短板明显,培育路径不清晰、政策协同不足;三是标准引领与创新融合不够紧密,标准研制以企业内部标准居多,高水平国家、行业标准占比不高,前瞻性标准储备不足,标准转化应用、以标准促创新促升级的效应未充分释放;四是支撑保障能力有待强化,人才引育、孵化平台、研发投入等配套支撑薄弱,企业创新成本高、融资难、人才缺等问题依然突出,与梯度培育要求不相适应。

政策依据:工业和信息化部2026年新修订《优质中小企业梯度培育管理办法》,将科技型中小企业纳入梯度培育体系,优化创新型、专精特新、小巨人企业认定标准,强化分类培育、精准服务、动态管理,要求地方健全主动发现机制、统筹政策资源、推动惠企政策“免申即享”,为企业培育提供政策遵循。

建 议:

(一)健全全链条科技创新服务机制,夯实培育基础。一是建立企业创新需求常态化摸排与清单化管理机制,聚焦技术攻关、专利开发、标准研制、成果认定、高企申报等关键环节,摸排企业创新服务需求;二是整合高校、科研院所、专业机构、专家导师资源,搭建产学研用协

同平台,推行“揭榜挂帅”“赛马制”等创新研发制度,支持企业突破关键核心技术;三是完善科技创新服务中心功能,打造服务企业成果转化的优质平台,提供研发辅助、知识产权、项目申报、成果转化等一站式服务,提升服务专业化、规范化水平。

(二)对标国家办法,构建优质中小企业梯度培育体系。一是建立科技和创新型、专精特新、小巨人企业培育库,实施分层分类、一企一策培育;二是强化研发投入、知识产权、主导产品、细分市场占有率等指标引导,鼓励企业加大研发投入,布局核心专利,提升专业化能力与创新质量;三是建立主动发现与动态管理机制,定期筛查、跟踪培育、达标即报,推动符合条件企业应报尽报、应入尽入,实现梯队递进、滚动发展。

(三)强化政策协同与要素保障,优化培育生态。一是深化科技服务,引导金融机构开发科创贷、知识产权质押、信用贷等产品,降低企业融资成本;鼓励创投、基金投向科技和创型中小企业等主体;二是加强创新人才引育,落实人才补贴、住房、子女教育等保障,集聚技术、管理、技能人才,支撑企业创新发展;三是建立培育监测评价机制,定期评估企业成长情况,总结典型案例,加强宣传推广,营造崇尚创新、支持专精特新发展的浓厚氛围。

(四)强化组织实施与责任落实。建议市政府统筹市工信、市场监管、市财政、金融等相关部门,建立协同发力共同推进机制,加大对格尔木盐湖绿色产业园建设的指导支持力度,保障格尔木盐湖绿色产业园科技创新与梯度培育工作落地见效,为格尔木工业高质量发展与世界级盐湖产业基地建设提供坚实支撑。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委 员 建 议

第9616号

案由:关于推广青少年羽毛球运动深化体教融合的建议

提案人:腾格乐格 格尔木哈吉尔家庭牧场场长

嘎穆利 格尔木青山天牛畜牧养殖有限责任公司总经理

秀 荣 格尔木市乌图美仁乡敖

包图村村民

赞登措 格尔木文体广电旅游局旅游综合科科长

美其尔 格尔木市民族宗教事务局民族语言文字办公室蒙文翻译

内容:

(一)羽毛球是体教融合核心项目,普及推广力度不足。羽毛球运动门槛适中、参与度高、对抗可控,适合中小学常态化开展,是衔接校园体育、课后服务、竞技后备人才培养的关键项目。目前我市羽毛球运动尚未纳入校园体育重点普及序列,课程覆盖、社团建设、赛事组织不足,体教融合载体作用未充分发挥。

(二)公共体育馆开放时间有限,青少年训练保障不足。我市现有公共体育场馆硬件条件良好,但开放时段集中、晚间与周末供给不足,青少年课后、节假日可使用时间短,难以满足日常训练与兴趣培养需求,制约了项目常态化开展。

(三)专业训练设施短缺,后备人才培养缺乏支撑。对于有志走专业路线的青少年,标准场地、专业地胶、球网、灯光、训练用球、体能辅助器材等硬件缺口明显,缺乏固定训练基地与系统化训练条件,难以形成稳定的后备人才梯队。

(四)羽毛球综合价值突出,普惠效益未充分释放。促进身体发育:跑、跳、急停、转体、拉伸等动作,全面刺激骨骼肌肉生长,显著提升速度、耐力、爆发力、柔韧性、协调性与灵敏性。提升综合能力:快速判断、连续移动、战术执行,有效锻炼洞察力、专注力、反应力与抗压能力。增强社交与心理健康:集体训练与对抗提供高频交流,帮助青少年结交同伴、减少孤独感、提升团队意识与规则意识。保护视力、改善睡眠:眼球持续追踪球体,提升眼部灵活性与调节能力,助力近视防控;运动促进自律神经平衡,缓解压力、改善睡眠、提升新陈代谢与身体机能。

建议:

(一)将羽毛球纳入体教融合重点项目,全面进校园。教育、体育部门联合制定青少年羽毛球普及计划,推动羽毛球进体育课、进课后服务、进大课间,打造“一校一品、一校多品”体育特色。支持中小学组建羽毛球社团与校队,开展校级、市级联赛,以赛促练、以赛促普及。实施专业教练进校园,由体育部门统筹教练员资源,为学校提供公益指导与技能培训。

(二)优化公共体育馆开放,保障青少年训练时间。对青少年实行优先保障、延时开放:工作日开放至21:00,周末与节假日全天开放,设立“青少年专属训练时段”。对中小学集体训练、校队备战实行免费或低收费,降低参与门槛。建立场馆开放公示与预约机制,提升使用效率与管理规范。

(三)完善专业训练设施,搭建后备人才培养平台。在公共体育馆内划定青少年羽毛球专业训练区,配齐标准场地、专业地胶、赛事级球网、护眼灯光与训练器材。设立格尔木市青少年羽毛球后备人才基地,提供固定训练场地与系统培养方案,打通“兴趣—特长—专业”成长通道。统筹经费保障器材更新、场地维护与赛事举办,支持社会机构合规参与运营服务。

(四)强化宣传与保障,形成全社会支持氛围。开展羽毛球健康知识科普,面向家长与学校宣传其在体质提升、视力保护、心理调节、社交培养等方面的价值。建立教育、体育、场馆、学校、教练协同机制,明确分工、压实责任,形成常态化推进格局。鼓励社会力量参与,支持公益捐赠、俱乐部合作,扩大项目覆盖面与影响力。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9617号

案由:关于成立乌图美仁乡塔温查汗敖包管理委员会的建议

提案人:腾格乐格 格尔木哈吉尔家庭牧场场长

嘎穆利 格尔木青山天牛畜牧养殖有限责任公司总经理

秀荣 格尔木市乌图美仁乡敖

包图村村民

赞登措 格尔木文体广电旅游局旅游综合科科长

美其尔 格尔木市民族宗教事务局民族语言文字办公室蒙文翻译

内容:塔温查汗敖包位于格尔木市乌图美

仁乡,是原台吉乃尔部落延续数百年的核心文化遗产。长期以来,格尔木、花土沟、诺木宏等多地的蒙古族群众均视其为神圣的祭祀场所,承载着深厚的民族历史与情感纽带。

近年来,随着文旅产业的爆发,该地以“幻彩山”之名在社交媒体迅速走红,吸引了大量游客。随之而来的管理真空问题日益凸显,文化冲突频发,塔温查汗敖包存在“女性不可登山祭祀”的传统习俗。因缺乏有效引导,大量不知情的游客登山打卡,对当地群众的宗教情感造成冲击,导致怨气积压,影响社会和谐稳定。地质破坏严重,幻彩山独特的地质地貌极为脆弱,近期大量越野车辆违规碾压,造成了不可逆转的物理损伤,严重破坏了自然生态。

建议:

(一)成立机构。建议由乌图美仁乡政府及人民代表牵头,联合文旅、民宗及生态部门,正

式成立“塔温查汗敖包管理委员会”。成员应包含乡政府干部、当地牧委会代表及德高望重的民族文化遗产人,确保管理决策既符合法律法规,又尊重民族习俗。

(二)设立标识。在进入敖包的核心地带及登山入口处,设立醒目的蒙汉双语告示牌,详述塔温查汗敖包的历史地位及祭祀铁律(如女性禁登、祭祀禁忌等)。以温和、理性的方式引导游客尊重当地文化,避免产生文明冲突。

(三)规范管理。划定幻彩山地质保护红线,禁止一切车辆非法驶入非铺装路面,对碾压地貌的行为进行依法查处。通过加装围栏、物理隔离等手段,切实保护这一珍贵的人民文化遗产。

(四)明确责任。明确管理委员会为处理敖包相关事宜的第一责任主体。当涉及旅游开发、修缮建设或突发事件时,由委员会代表当地群众与政府进行有效对接,确保政令通达、民意有托。

政协第九届格尔木市委员会第六次会议 委员建议

第9618号

案由:关于加快牧业村无信号地区通信网络覆盖的建议

提案人:腾格乐格 格尔木哈吉尔家庭牧场场长

嘎穆利 格尔木青山天牛畜牧养殖有限责任公司总经理

秀 荣 格尔木市乌图美仁乡敖包图村村民

赞登措 格尔木文体广电旅游局旅游综合科科长

美其尔 格尔木市民族宗教事务局民族语言文字办公室蒙文翻译

内容:加快牧业村无信号地区通信网络覆盖,是解决牧区群众急难愁盼问题的民生工程,更是推动牧区乡村全面振兴、筑牢边疆稳定发展的重要举措。但我是牧业村大多地处偏远牧区,如白力其尔村(夏日嘎,那凌灶火),秋冬季牧场存在地形复杂、牧户居住高度分散、人口密度低等特点,部分区域长期处于通信信号盲区,成

为牧民生产生活的民生痛点,也制约了牧区乡村振兴与数字经济发展。

必要性:一是保障民生基本需求的必然要求,无信号导致牧民无法及时与外界沟通、接收气象预警、求助救援,日常通话、视频联系亲友等基础需求难以满足,严重影响牧区群众生活便利与生命财产安全;二是推动牧区产业振兴的重要支撑,是牧区发展智慧牧业、农牧产品线上交易、乡村旅游、直播带货的基础,信号缺失让牧民难以获取市场行情、学习先进养殖技术,制约牧区特色产业升级与牧民增收;三是夯实牧区基层治理的数字基础,完善的通信网络能助力牧区推进智慧政务、远程医疗、线上教育等公共服务,提升基层治理效率,让牧民共享数字经济发展成果,缩小城乡数字差距。

建议:

恳请政府部门高度重视牧业村通信建设难题,出台针对性支持政策,推动各方协同发力,让每一个牧业村都能通上满格信号,让牧区群众共享数字时代的发展成果。