



2026

2026年7月

目 录

一、编制背景	1
二、编制目的	2
三、编制原则	3
四、编制范围	4
五、动态维护主要内容	4
1. 耕地和永久基本农田保护红线维护	4
2. 城镇开发边界维护	5
3. 规划分区维护	5
4. 中心城区用地布局维护	5
5. 其他重要控制线维护	6
6. 重点建设项目维护	7
六、动态维护方案可行性分析	8
七、实施保障	10

一、编制背景

为贯彻落实党的二十届四中全会和省委十四届十次全会精神，依据《青海省自然资源厅关于开展国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》等文件要求，衔接《格尔木市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》目标任务，结合《格尔木市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）实施情况与新形势需求，按照《青海省市州、县级国土空间总体规划动态维护方案编制指南（试行）》等规定，在严守安全底线、不突破《规划》保护目标与空间格局的前提下，优化国土空间发展格局，强化自然资源要素配置，提升规划权威性、科学性与适应性，编制《格尔木市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）》（以下简称《方案》）。

为进一步提高《方案》的科学性、适应性，现对《方案》进行公示，广泛征询各方面意见建议，欢迎各界来电来函提出宝贵的意见建议。

此公示稿仅用于征询意见建议，最终使用成果以审批、入库成果为准。

二、编制目的

服务高质量发展，充分发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础作用，全力支撑格尔木市未来高质量发展需求。

提升空间治理效能，推动国土空间开发保护更趋合理、高效、可持续，提升市域空间精细化、科学化治理能力。

强化空间统筹保障，对接“十五五”发展规划及各类专项规划，科学配置空间资源，为规划落地提供坚实空间支撑。

保障重大项目落地，统筹衔接格尔木市重大发展任务与重点工程项目空间需求，保障重大项目有序落地实施。

优化城区空间布局，优化中心城区土地使用规划布局，提升土地节约集约利用水平，推动中心城区提质与融合发展。

三、编制原则

坚持底线思维，严守控制线。坚持最严格耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度，严守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界落实上位规划确定的各项保护目标和控制指标，依法依规开展规划动态维护。

坚持问题导向，夯实基础。以国土空间总体规划体检评估为前提，实事求是掌握国土空间总体规划实施情况，准确研判规划实施面临的实际问题，夯实规划动态维护方案编制基础。

坚持统筹协调，适配发展。全面对接“十五五”发展规划和相关专项规划，统筹落实重大项目和空间需求，结合地区经济社会发展实际，提升国土空间资源要素配置效率。

坚持以人为本，提升品质。坚持以人民为中心的发展思想，充分尊重人民意愿，完善城市功能服务、促进城乡协调发展，提升国土空间资源要素配置效率和保障能力，增进民生福祉。

四、编制范围

本次动态维护的编制范围与已批复的《格尔木市国土空间总体规划（2021-2035年）》规划范围保持一致，市域规划范围为格尔木市行政辖区范围；中心城区范围为东沿青藏铁路、柴达木东路及黄河东路，西沿格尔木河，北沿柳格高速北出口，南沿京藏高速等所围合的地区，包括格尔木市5个街道办事处及昆仑经济技术开发区，面积144.06平方千米。

五、动态维护主要内容

1. 耕地和永久基本农田保护红线维护

本次维护将已实施民生基础设施、实地无法耕种且确实难以恢复的地块，通过耕地保护和国土绿化空间专项规划进行永久基本农田正向优化调出。根据2025年永久基本农田储备区更新成果，从储备区选定优质耕地补划至永久基本农田，符合“数量不减、质量不降、布局优化、生态改善”的调整原则，既提升了耕地数量与质量，保障粮食安全，又优化了耕地布局与生态功能，同时支撑现代农业发展与民生改善，增强管理灵活性与保护效能，实现了资源保护与经济发展的平衡。优化后永久基本农田保护红线总面积不少于1.9683万亩。

2. 城镇开发边界维护

在严守空间安全底线，不突破国土空间总体规划确定的约束性指标，不对城镇空间结构、功能布局产生重大影响的前提下，本次开发边界优化调整不突破规划城镇建设用地规模，进行局部优化。将符合“国家和省重大战略实施、重大政策调整、重大项目建设”情形的项目纳入城镇开发边界。局部优化后未突破城区城镇开发边界扩展倍数和新增城镇建设用地规模，功能更优化，城镇空间布局更集聚。

3. 规划分区维护

本次规划分区动态维护主要依据永久基本农田保护红线、城镇开发边界等重要控制线的调整，结合规划实施，对规划分区进行同步联动调整，确保空间管控逻辑统一。调整后规划分区边界清晰、功能明确、完整联通。

4. 中心城区用地布局维护

本次中心城区用地布局动态维护在不改变城区发展方向和空间结构的基础上，按照“严守底线、优化布局、保障发展、提升品质”原则，结合城镇开发边界优化调整情况及规划实施评估中存在的主要问题，补齐城市公共服务设施短板，提升蓝绿空间与城市品质，同时保障新产业、新业态等新质生产力发展空间，推动城市更新，进而增强

规划对近期发展需求的适应性和可实施性，加强中心城区的城镇功能集聚。

5. 其他重要控制线维护

（1）城市绿线

结合规划实施中存在问题 and 中心城区用地布局维护优化情况，在确保绿线布局和规模基本稳定、功能不降低、服务范围不改变的前提下，结合规划实施情况，对城市绿线具体边界进行优化。

（2）城市蓝线

衔接水资源保护、水利基础设施等专项规划以及生态环境、水利等部门划定的各类水体保护线，结合规划实施情况，不影响城市水系安全，对城市蓝线进行优化。

（3）城市黄线

结合供水供电、燃气通信、防灾减灾等专项规划，以及规划实施情况，在确保黄线管控设施功能不降低、服务范围不改变的前提下，对城市黄线具体位置进行优化。

（4）城市紫线

依据《城市紫线管理办法》（2011年修正）、《格尔木市人民政府关于新增历史建筑公布认定和挂牌工作的批复》（格政〔2024〕145号），按照相关主管部门最新历史建筑数据落实纳入城市紫线管理。

(5) 历史文化保护线

依据《格尔木市人民政府关于新增历史建筑公布认定和挂牌工作的批复》（格政〔2024〕145号），将相关主管部门最新划定的历史文化保护范围、建设控制地带范围等，纳入历史文化保护线。

6. 重点建设项目维护

落实国家、省“十五五”发展规划和国家、省级专项规划确定的重大任务、重大工程空间需求，衔接格尔木市“十五五”发展规划和各专项规划空间需求，充分征求市属各部门、企业等的意见建议，增补涉及能源、水利、公共服务、产业、防灾减灾、采矿、物流仓储等方面的重点建设项目，共计1448个，其中：电力类864项、公安类2项、基础设施类23项、能源类469项、农业类24项、气象类3项、市政类2项、水利类35项、算电协同类7项、应急类1项、住建类16项、产业类2项。

六、动态维护方案可行性分析

耕地和永久基本农田保护红线

本次永久基本农田保护红线动态维护方案充分遵循《国土空间总体规划三条控制线正向优化标准（试行）》中“数量不减少、质量生态有提升、布局更优化”的优化导向，符合正向优化要求。

城镇开发边界

本次城镇开发边界动态维护方案充分遵循《国土空间总体规划三条控制线正向优化标准（试行）》中“总量不突破、布局更集聚、城镇功能品质有提升”的优化导向，维护符合正向优化要求。

规划分区

本次规划分区动态维护严格依据三条控制线的优化结果同步更新，确保分区边界与管控要素精准衔接，避免了空间交叉重叠和用途冲突，维护符合正向优化要求。

中心城区用地布局

本次中心城区用地布局动态维护，严守底线，未改变城区发展方向和空间结构，按照城镇开发边界优化调整及规划实施情况，优化布局适配发展需求，改善人居环境，提升了中心城区的综合承载能力，维护符合正向优化要求。

其他重要控制线

本次其他重要控制线动态维护，严格对照各类控制线管理办法及《规划》相关管控要求，切实加强保护管理，提升管控的科学性和可操作性，促进城市建设发展，维护符合正向优化要求。

重点建设项目维护

新增列入规划重点建设项目清单的项目符合相关政策规定、符合国土空间规划和“三区三线”管控要求、符合市级以上国民经济和社会发展规划等相关规划，为市级以上投资主管部门确认的项目或经批准的相关专项规划中项目，维护符合正向优化要求。

七、实施保障

组织领导

加强组织领导，建立部门联动机制，由自然资源主管部门统筹协调日常工作，推动动态维护方案编制、审查报批，相关部门负责确定本部门重大任务、重大工程空间需求，协同推进动态维护工作开展。

传导指引

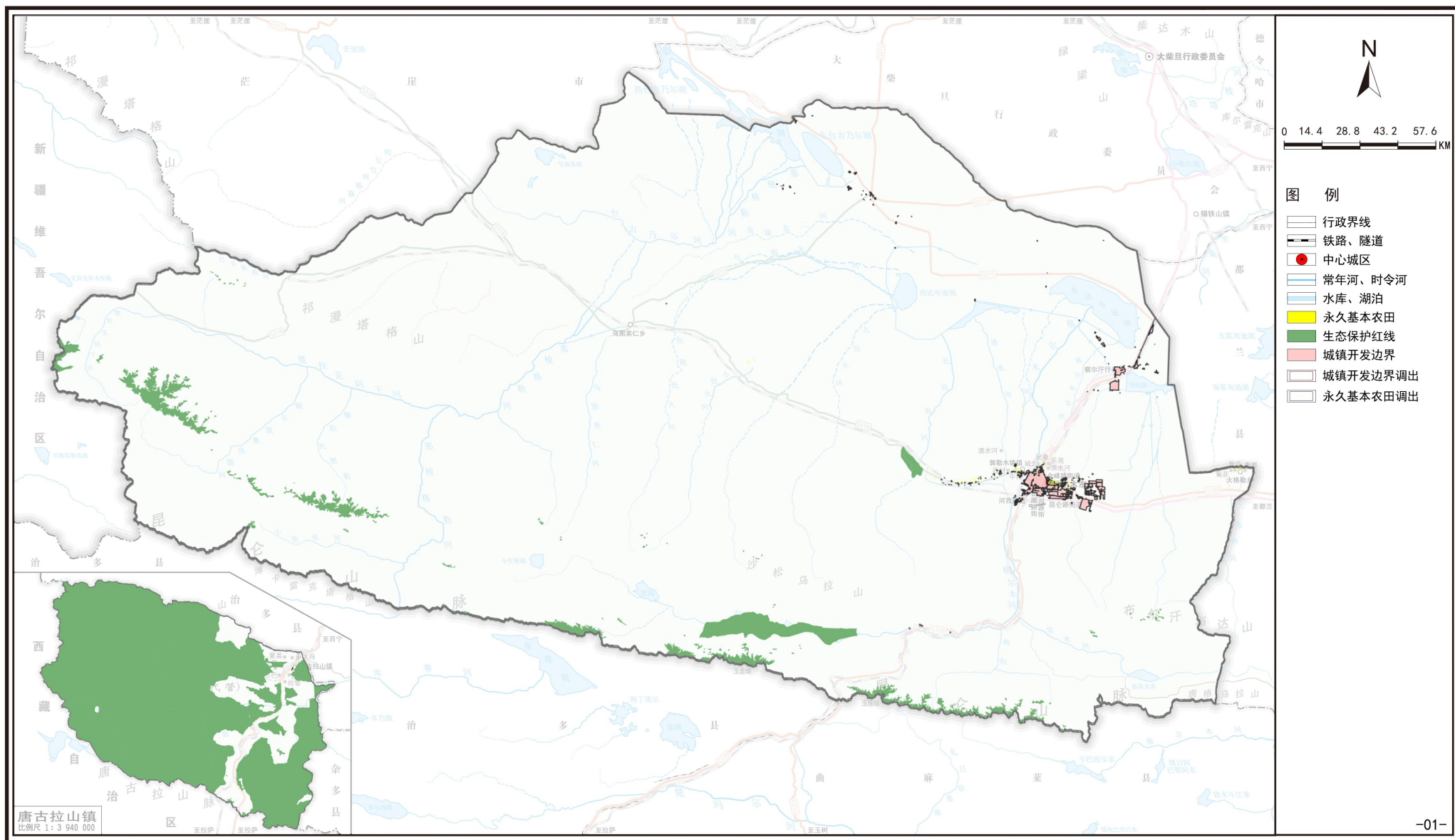
通过层层传导和刚性约束，形成“总规引领、专项协同、项目落实”的实施路径，构建自上而下的传导机制。严格落实动态维护方案要求，在不突破《规划》和本次动态维护的前提下，下位规划对提出的引导性要求进行深化与细化，聚力推进项目落地见效。

实施监管

完善国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，将批复后的动态维护方案成果及时纳入国土空间规划“一张图”。加强对重要控制线、重大战略区域、重点城市等规划实施情况，以及重大工程、重点领域、突出问题等方面的监测预警。对规划动态维护全生命周期进行规范、高效、精准管理，为优化格尔木市生产力布局、重大工程项目落地提供空间保障

格尔木市国土空间总体规划（2021-2035年）

2026年度动态维护方案三条控制线维护前图

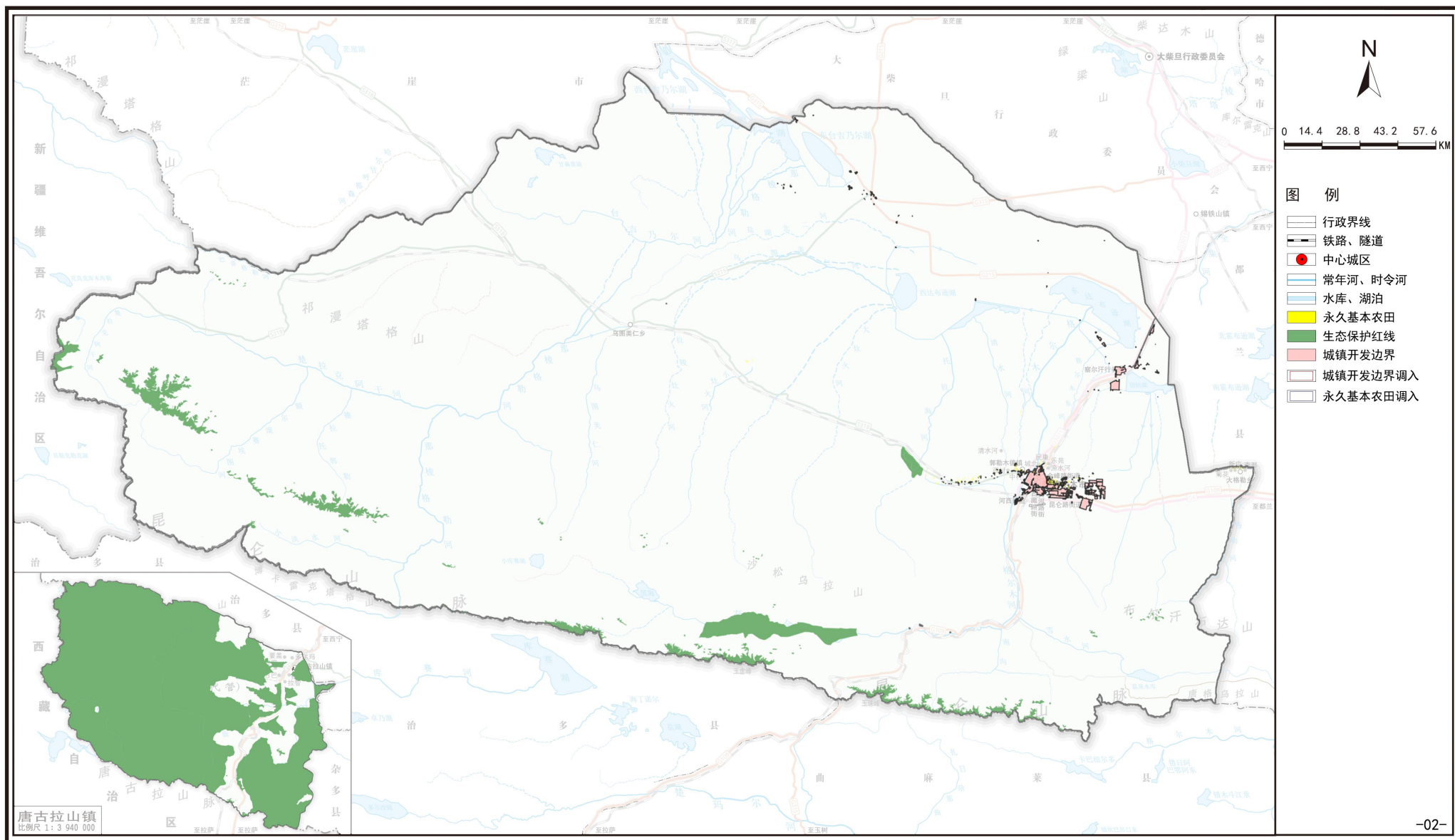


格尔木市人民政府 编制
2026年07月

格尔木市自然资源局
青海省规划设计研究院有限公司 制图

格尔木市国土空间总体规划（2021-2035年）

2026年度动态维护方案三条控制线维护后图

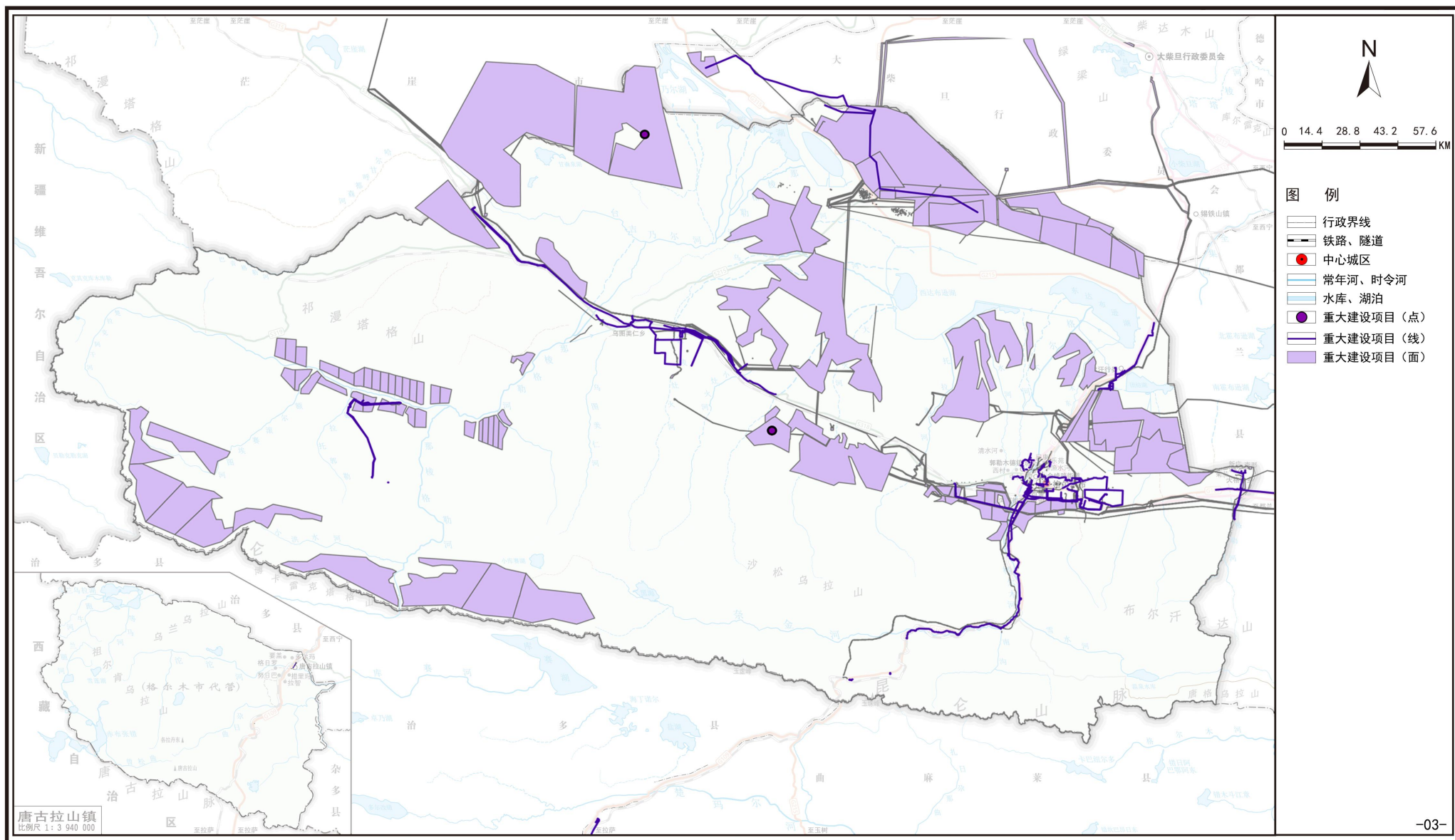


格尔木市人民政府 编制
2026年07月

格尔木市自然资源局
青海省规划设计研究院有限公司 制图

格尔木市国土空间总体规划（2021-2035年）

2026年度动态维护方案重点建设项目图（维护后）

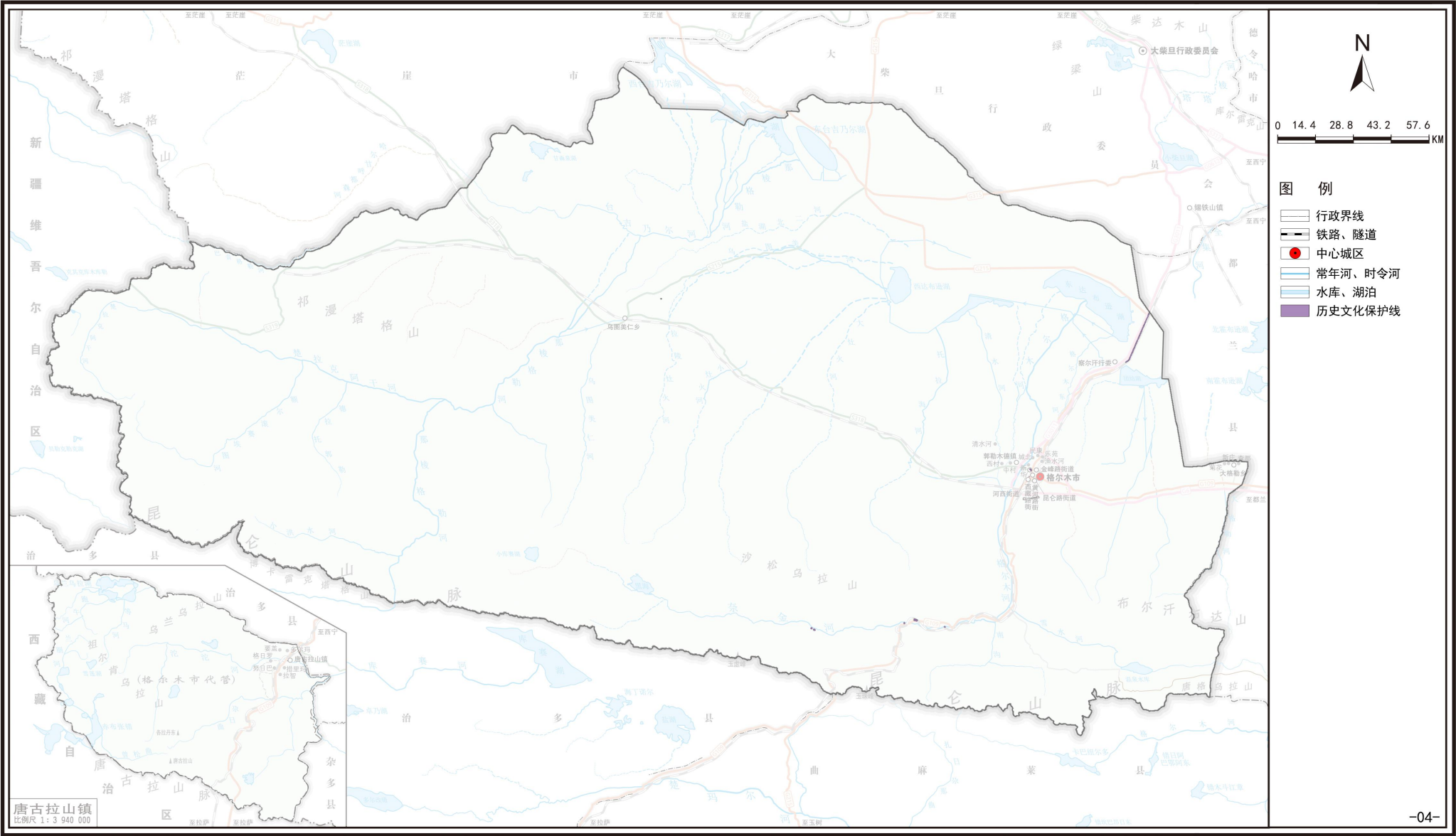


格尔木市人民政府 编制
2026年07月

格尔木市自然资源局
青海省规划设计研究院有限公司 制图

格尔木市国土空间总体规划（2021-2035年）

2026年度动态维护方案历史文化保护线维护图



格尔木市人民政府 编制
2026年07月

格尔木市自然资源局
青海省规划设计研究院有限公司 制图