市十六届人大一次会议

第 一 次 大 会 文 件

政 府 工 作 报 告

——2026 年 7 月 22 日在格尔木市第十六届人民代表大会第一次会议上

市长　　徐　进

各位代表:

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

过去五年的政府工作

过去五年，是格尔木发展史上攻坚克难、争先进位、厚积薄发的五年，也是抢抓战略机遇、优化产业布局、夯实发展根基的关键时期。五年来，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指引，深学笃行习近平总书记对青海工作的重要指示批示精神，在省委省政府、州委州政府和市委的坚强领导下，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，主动融入新发展格局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极培育壮大新质生产力，努力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，既定目标如期实现，“十四五”圆满收官。

这五年，生态底色愈发鲜亮。我们锚定生态文明高地建设，

投入生态环保资金超38.4亿元，完成543条河流、59个湖泊划界确权，实施矿山地质恢复、草原退化综合治理、“三北”工程等生态项目，建成生态质量全要素监测网络，新增国土绿化面积21.3万亩，草地综合植被盖度提升至42.3%，生态管护全域覆盖。国家公园自然保护地体系建设提速提质，藏羚羊、野牦牛等珍稀动物种群规模显著恢复。污染防治攻坚战成效明显，环境空气质量优良天数比例稳定在88%以上，蓝天白云成为日常底色；国省控断面水质优良率持续保持100%，格尔木河“母亲河复苏”经验入选全国典型案例；完成化肥农药减量增效10.7万亩，耕地安全利用率稳居98%高位。碳达峰“九大行动”稳步实施，“无废城市”“零碳园区”加速推进，累计实施节能技改项目76项、工业设备更新项目27项，创建节约型机关46家、绿色工厂9家、绿色矿山21家，全省首座重卡换电站落地，单位GDP能耗强度完成州定目标。各级环保督察巡察反馈问题基本清零，多年未解决的盐湖资源开发乱象得到有效根治。今天的格尔木，绿色发展理念深入人心、广泛践行，人与自然和谐共生、美美与共。

这五年，综合实力节节攀升。我们坚持把工业作为强市之基，着力构建“2+5+N”现代化产业体系，地区生产总值历史性迈上400亿元、500亿元台阶，经济体量稳居全省县域“第一方阵”，占全省、全州比重提升至12.3%和55.3%，位列西部地区综合竞争力百强县（市）前列。规上工业企业稳定在70家左右，主要工业产品品类总量近百种，原油年加工能力保持在150万吨，建

成全国最大的钾肥、盐湖锂盐生产基地，盐湖化工、有色冶金主导产业产能扩容、工艺迭代、链条延伸，工业增加值稳步增长，工业总产值占全省比重近三成。开发区位列全国“十四五”具有竞争力优势化工园区榜单第65名，成为全省唯一上榜园区。固定资产投资总量超520亿元，综合客运枢纽、那棱格勒河水利枢纽、松如沟750千伏骨干电网等一批重大项目落地实施。招商引资签约金额突破千亿大关，到位资金达283.2亿元。财政综合实力大幅跃升，地方一般公共预算总收入114.9亿元、总财力达360亿元，实现年均8.7%的高位增长。民间投资活力十足，市场主体突破3万户，非公经济活力持续释放。十年接续奋斗，成功圆梦“全国文明城市”。今天的格尔木，经济韧性愈发凸显、更具活力，高质量发展步伐坚实、底气十足。

这五年，“四地”建设全面起势。我们始终沿着习近平总书记擘画的产业蓝图奋力前行，中国盐湖集团组建完成，盐湖绿色产业园启动建设，“4+2”万吨锂盐项目建成投产，80万吨复合肥、40万吨熔盐等项目开工，盐湖资源综合利用率提升至80%，规上盐湖产业产值增至340亿元。新能源装机突破1100万千瓦，占全省18%、全州38%。全球首个100兆瓦时构网型储能电站建成投运，世界最大液态空气储能项目具备并网条件，柴达木沙漠基地（格尔木东）、南山口抽水蓄能、35万千瓦光热等牵引型项目有序实施，国内海拔最高风机叶片基地首支叶片成功下线，氢能、光伏组件回收等新兴产业链加速布局，新能源装备制

造实现零的突破。成功创建省级全域旅游示范市，打造察尔汗盐湖等4A级旅游景区3个，昆仑文化民俗巡游嘉年华等系列活动火爆出圈，特色街区“烟火气”更浓，接待游客近2000万人次、旅游收入破百亿。省级蔬菜现代产业园、特色生物产业园正式运营，枸杞产业深加工链日趋完善，产值达8.9亿元，高原特色牛羊肉深受广大消费者青睐，“青藏优品”“尔木怡心”区域公用品牌含金量显著提升。今天的格尔木，产业体系向新发力、更加稳固，转型动能竞相迸发、更加强劲。

这五年，城乡面貌日新月异。我们坚持以人为本加快新型城镇化建设，编制完成国土空间总体规划，科学划定“三区三线”，优化城市主体功能分区，完成资源环境承载能力评价，新老城区、陆港片区互联互通格局基本成型，常住人口城镇化率达91.6%，稳居西部高原城市前列。海绵城市建设通过国家终验，滨河公园、得水园等“蓝绿空间”串珠成链，街头绿地、口袋公园多点布局，人均公园绿地面积达18.9平方米。扎实推进城市更新，完成69个老旧小区、5685户棚户区改造，新改建管网、道路330余公里，燃气、供水全面普及，充电桩、快递柜等便民设施加密布设，建成国防教育展示馆和一批“小而精、小而美”的城市书房、健身场地等公共文化阵地。施行城市精细化管理细则，智慧城管迭代升级，环卫一体化扩面延伸，城市生活污水处理率、生活垃圾无害化处理率均稳定在98%以上。“一村一支柱”特色产业覆盖40余个村，村集体经济收益实现翻番。建成9个省级乡村振兴

示范村、3 个省级生态示范镇（村），入选全国“四好农村路”高质量发展典型案例。今天的格尔木，城市建设成果丰硕、焕然一新，城乡发展协同共进、深度融合。

这五年，改革开放能级跃升。我们立足区位优势拓展发展空间，格库铁路全线建成投运，格尔木南站货运编组站正式启用，青藏铁路格拉段扩能改造稳步推进，西格段迈入“动车时代”。格茫公路扩建工程通车，青藏公路格那段提质改造启动，公路通车总里程达 3376.9 公里。机场航线稳定运行，旅客吞吐量峰值达 36.2 万人次。陆港园区累计完成投资 19.9 亿元，仓储、堆场等配套设施更加完善，铁路综合物流专用线、海关监管场所启动前期，入驻物流企业 9 家，日均车流量达 5000 辆，年货物吞吐量突破 700 万吨、交易额超 150 亿元。钾盐钾肥大会影响力显著提升，对口支援省市、兄弟（县）市之间产业协作持续加强。全市进出口企业 26 家，无水氯化镁等盐湖化工产品远销海外，完成进出口总额 4.7 亿元，较“十三五”时期增长 59.8%。完成市属国企“3+5”改革，顺利推进生态环境、综合行政执法等机构改革，推行乡镇、街道履职事项清单，实施零基预算、供销联社等重点领域改革。系列惠企利民政策高效落实，优化营商环境成效获省政府督查激励。今天的格尔木，改革攻坚蹄疾步稳、纵深推进，开放步伐铿锵有力、行稳致远。

这五年，科技创新蓄势赋能。我们以科技攻关引领产业发展，组建盐湖产业技术创新战略联盟，建成国家级、省级研发平台

20余个，培育高新技术企业11家、科技型企业30家、专精特新“小巨人”企业1家，引育高端科技人才21名，参与制定国家级以上标准6项、行业标准4项，主导制定地方标准38项、团体标准87项。投入科创资金超15亿元，实施科技项目120余项，每万人发明专利拥有量近10件，技术合同成交额达11.2亿元。盐湖资源国家级工程技术研究中心建成运行，中试基地入选省级平台，突破超低浓度提锂、盐湖老卤制备无水氯化镁等一批关键技术，氢氧化钾核心装备实现国产化。浙江国家大学科技园（海西）分园揭牌运营，依托新能源企业研发中心，成功填补高原长时储热熔盐、压缩空气储能等技术空白。枸杞蛋白粉微包埋等深加工技术实现产业化，特色农业产业链进一步延伸。荣获国家、省级科技奖11项，连续7次获评“全国科技进步先进市”，上榜“全国科技创新百强（县）市”。今天的格尔木，科技创新质效双升、助力发展，新质生产力加速培育、积厚成势。

这五年，民生福祉大幅改善。我们坚持以人民为中心的发展思想，持续优化财政支出结构，超80%以上财政支出投向民生领域，207项为民办实事项目全部兑现。安排就业专项资金超2亿元，新增城镇就业近3万人，农牧区劳动力转移就业8.4万人次，零就业家庭动态清零，城镇登记失业率控制在3.5%以内，城乡居民人均可支配收入高于省州平均水平，分别达46488元、28671元。“县管校聘”、高考新政全面落地，集团化办学、城乡教师轮岗成效显现，新开办各类学校5所、改扩建46所，新增学位

超3000个，教育资源更加普惠均衡。组建紧密型城市医疗集团，建成“六大医疗资源共享中心”，144项检查检验结果实现全域互认，基层医疗机构标准化改造全面完成，人均预期寿命提升至75岁。城乡居民养老、医疗保险参保超98%，灵活就业参保取消户籍限制，“一老一小”、特殊群体保障体系更加完善。全民健身中心开工建设，温格友好城市文化馆开馆运营，“15分钟生活圈”基本形成。顺利化解90个小区21787户不动产办证难题，“安居有证”的民生承诺赢得群众广泛赞誉。今天的格尔木，民生福祉温润厚重、暖意绵长，各族群众和睦共处、安居乐业。

这五年，社会大局持续稳定。我们高效统筹发展和安全，粮食播种面积稳定在7000亩以上，能源资源应急保障体系不断健全。债务风险由“黄”转“绿”，牢牢守住了不发生系统性金融风险的底线。安全生产形势总体平稳，食药安全保障水平稳步提升。深耕新时代“枫桥经验”，府院联动成为常态，社会治安综合治理中心实体化运行，人民调解、司法公证工作斩获5项国家级荣誉，政务“心温度”等法治治理品牌全国出彩。信访案件按期办结率达100%，荣获全国信访系统先进集体、信访工作“三无”（县）市。刑事、治安案件发案率，破案率、查处率实现“两降两升”，平安创建达标率超90%，成功捧得平安中国最高奖项“长安杯”。建成投运铸牢中华民族共同体意识体验馆，打造温格石榴籽家园、民族融合示范街区等34个特色宣教阵地，获评第九批“全国民族团结进步创建示范市”，第十次摘得“全国双

拥模范城”桂冠。今天的格尔木，社会大局秩序井然、安定有序，平安根基不断夯实、持续加固。

各位代表，五年来，我们从严从实加强政府自身建设，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。我们树立大抓落实的鲜明导向，积极对标国家重大战略，认真落实省州工作要求，直面发展瓶颈主动破题，紧盯目标任务加压奋进，全市综合考核评价稳居全省县（市、区）前列。我们严格执行重大行政决策法定程序，自觉主动接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，高质量办结人大代表建议248件、政协委员提案262件。我们坚决落实全面从严治党主体责任，严格贯彻中央八项规定及其实施细则精神，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，扎实抓好各级各类巡视巡察反馈问题整改，全面涵养求真务实、清正廉洁的良好政治生态。

各位代表，过去的五年，各项事业均衡提质，国防动员、统计审计、气象地震等工作协同发展，工青妇、红十字会、残联、文联、工商联等群团组织纽带作用凸显，同心共建的发展合力持续汇聚。每一段奋斗历程、每一项发展成果都贯穿着党中央、国务院和省委省政府、州委州政府及市委的坚强领导，饱含着市人大、市政协一如既往的关心支持，离不开各民主党派及离退休老干部的大力支持和帮助，凝聚着全市广大干部群众的辛勤付出，更承载着全市各族群众的殷切期盼，也是社会各级各界鼎力相助

的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各条战线上的各族群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻格部队、武警官兵、公安干警和应急救援队伍，向中央、省驻格各单位，支援格尔木发展的国家部委、央企和对口帮扶省市，向离退休老领导、老同志和所有关心格尔木发展的社会各界人士，表示衷心感谢并致以崇高的敬意！

事非经过不知难，成如容易却艰辛。五年的发展历程，我们深深地体会到：**牢牢把握政治引领根本方向，为我们校准了前行航向，凝聚了奋进合力。**唯有始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指引，把习近平总书记对青海工作重大要求作为总方针、总纲领、总遵循，才能做到全市上下思想高度统一、意志高度统一、行动高度统一。**牢牢把握生态优先鲜明导向，为我们厚植了绿色本底，筑牢了生态屏障。**唯有牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，统筹高水平保护与高质量发展，严守生态安全底线，持续拓宽生态产品价值实现路径，才能在筑牢青藏高原生态安全屏障、打造生态文明高地中彰显责任担当。**牢牢把握高质量发展主题主线，为我们夯实了产业根基，释放了增长动能。**唯有完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全、当前与长远，主动服务融入国家和省州发展大局，深耕产业“四地”建设，因地制宜培育新质生产力，才能构建契合实际、独具特色的现代化产业体系，积蓄发展势能。**牢牢把握人民至上价值取向，为我们筑牢了民生底线，增进了群众福祉。**唯有始终站稳

人民立场，充分尊重各族群众主体地位，把增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点，才能坚决维护群众切身利益和社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全市各族群众。**牢牢把握守正创新重要方法，为我们破解了瓶颈制约，激发了内生活力。**唯有深度融入全国统一大市场建设，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府调控、服务、保障职能，强化科技创新支撑，深化改革扩大开放，才能全面提升要素资源配置效能，培育壮大各类经营主体。**牢牢把握全面从严治党根本保证，为我们淬炼了担当本领，提振了干事劲头。**唯有把全面从严治党贯穿改革发展全过程，压紧压实管党治党政治责任，持续加强干部队伍思想淬炼、实践锻炼，才能不断提升党员干部履职担当、攻坚克难过硬本领，营造风清气正、干事创业良好政治生态。

今后的五年，是格尔木深度嵌入国家重大战略、提速打造省域副中心城市、与全国全省全州一道迈向共同富裕、夯实现代化建设根基的关键时期，也是新一届人民政府接续奋进、笃行实干、开创新局的重要阶段。我们必须精准锚定新的历史方位，辩证把握时代大势、深刻研判全市发展面临的战略机遇与风险挑战。

从国家战略布局看，当前资源格局深刻重塑，绿色低碳转型成为发展主流，盐湖关键矿产战略价值持续走高，钾镁锂镍锌等资源被纳入国家战略保供清单，为产业“四地”建设开辟了广阔市场；同时，伴随贸易通道多元化变革，陆权经济加速崛起，雅下水电等重大工程项目加快实施，格尔木正从内陆腹地跃升为国

家战略前沿。**从产业政策导向看，**新时代支持青海省等西部地区发展政策将延续扩容，各类资金向资源型转型城市重点倾斜；国家“沙戈荒”大型风光基地、特高压外送通道体系加速布局，格尔木将从西部边陲节点升级为全国战略布局核心支点。**从省州发展部署看，**省委省政府明确格尔木“省域副中心城市”定位，省州“十五五”规划高频部署格尔木相关工作。此外，格尔木是全州世界级盐湖产业基地、国家清洁能源产业高地两大核心任务的主要实施区域，这些利好都将稳定保障格尔木获取全方位政策支持，省域副中心城市、全州产业主阵地、核心增长极地位将进一步巩固。**从自身优势禀赋看，**格尔木肩负着打造建设“一带一路”节点城市、陆港型国家物流枢纽承载城市、国家复合型流通支点城市等重要使命；加之独特的区位、资源、能源优势愈发凸显，一二三产融合空间更加广阔，工业底盘相对稳固，经济抗波动能力显著增强；铁路“卡”字形路网闭环，立体交通、物流网络基本成型，城市综合承载力大幅跃升，高质量发展的基础更加坚实。

在抢抓机遇、乘势而上的同时，我们也清醒认识到，全市经济发展转型面临的问题仍然不少，新旧动能转换任务艰巨，工业增长后劲乏力，新质生产力培育缓慢；城市功能配套不够完善，城市更新滞后于发展需求，公共服务与群众期盼还有差距；“五个不匹配”结构性矛盾成为制约高质量发展最突出的问题；部分干部执行力、落实力不足，廉政风险点依然存在。为此，我们将坚持问题导向，以务实举措逐一破解，用实干实效回应群众期待。

今后五年的奋斗目标与工作任务

根据市第十五次党代会安排部署，今后五年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神及省委、州委、市委全会精神，认真落实习近平总书记对青海工作的重大要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在省委、州委、市委的坚强领导下，牢牢把握“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深度融入和服务新发展格局，聚焦高质量发展这一首要任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持系统观念，深化改革开放，统筹发展和安全，立足“一城两园四点”经济社会发展布局，全力打造生态文明高地、建设产业“四地”，切实加强党的建设，团结带领全市各族干部群众牢记嘱托、感恩奋进，坚定信心、实干争先，探索共同富裕实践路径，着力促进社会文明进步，奋力推进格尔木基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

主要预期目标是：地区生产总值年均增长**5%**左右；规模以上工业增加值年均增速高于全市经济总体增速；城镇新增就业**2.2**万人，农牧区劳动力转移就业**7**万人次，城镇登记失业率控制在**3.5%**以内；全体居民人均可支配收入年均增长与经济增长

同步；耕地保有量在省州目标以内；空气质量优良率、单位生产总值能耗和二氧化碳排放强度均控制在省州下达目标以内。通过努力，推动生态文明建设达到新水平、经济综合实力迈上新台阶、科技创新水平取得新突破、深化改革开放激发新活力、城乡区域发展呈现新格局、人民生活品质实现新提升。

实现上述目标，我们要不折不扣贯彻落实市第十五次党代会各项安排部署，锚定既定发展目标，全面深化“六个牢牢把握”规律性认识，坚决贯彻“六个必须”工作要求，立足区位、资源、能源三重比较优势，抓实产业升级、城市建设、改革开放三大关键支撑，兜牢生态、民生、安全三条重要底线，夯实美丽、活力、宜居、开放、幸福、平安“六个格尔木”建设的四梁八柱，奋力打造辐射全州、赋能全省的省域副中心城市。

（一）厚植绿色发展、和谐共生的生态根基。树牢生态优先导向，以系统思维统筹推进生态保护、污染治理和低碳转型，精心绘就“六个格尔木”生态画卷。

加强生态环境系统保护。落实生态环境分区管控，强化长江源头生态保育区等区域监管，深化河湖长、林草长制协同共治，构建“一核两带三廊四屏”生态格局。抓实察尔汗盐湖、鸭湖生态涵养，维持卤水动态平衡。升级昆仑山地质公园设施，建设生态文明展示中心，筑牢胡杨林、冰川、高寒草甸及湿地生态屏障。高质量完成“三北”工程六期，科学开展国土绿化行动。建立野生动植物资源本底数据库，新建野牛沟中心管护站，完善野生动

物救护与致害补偿机制，切实保护生物多样性。

持续深化污染防治攻坚。开展重点行业全流程超低排放改造，分阶段完成煤炭减量置换，抓实油气回收、扬尘综合管控，推动空气质量稳步向好。健全废水分质分类处置体系，实施污水处理设施建设工程，常态化开展河湖“清四乱”，持续提升水体自净能力。统筹农业面源、盐碱地生态改良与尾矿库风险管控，实施化肥农药减量增效行动，保持土壤环境质量总体稳定。深化“无废城市”建设，加快推进工业废渣集中处置、生活垃圾焚烧发电、建筑垃圾消纳等项目，确保固废风险全面可控。

加速绿色低碳转型发展。推动能耗双控向碳排放双控过渡，布局“矿山修复+光伏储能”“尾盐治理+综合利用”等项目集群，深挖重点用能企业节能潜力，引导实施节能改造或市场化退出。探索实施“绿氢”替代行动，延伸“绿电+绿氢+绿氨”循环链条，加快打造“零碳”产业园区。巩固拓展根治行动治理成果，开展生态保护修复成效评估，严格落实生态环境损害赔偿制度。健全生态系统生产总值核算体系，编制生态产品目录清单和自然资源资产负债表，实现生态资产“一张图”管理。

倡导绿色生产生活方式。有序实施燃气锅炉低氮改造，大力推动煤炭清洁高效利用，持续提升区域清洁能源利用水平。深化绿色金融改革，建立市级绿色项目库，构建多层次、专业化绿色金融服务体系。加强水、土地、矿产等资源节约集约利用，从严开展地下水超采治理，全面整合盐湖资源，纵深推进绿色矿山、

绿色工厂建设。扩大充电设施规模，科学布局更多重卡换电站，大力开展绿色低碳全民行动，加快发展绿色交通、绿色建筑、绿色物业等生产生活方式。

（二）夯实产城协同、活力高效的发展基础。顺应时代发展趋势，系统强化硬件支撑、扩容产业阵地、集聚创新要素，全面积蓄“六个格尔木”强劲动能。

统筹推进“六网”建设。积极推动格成铁路、格库二期、G6 高速格拉段前期研究，配合推进 G109 提质、格拉段电气化改造、机场改扩建工程（二期）等项目，大力发展“公铁航”多式联运。保障青桂直流、四南联络通道重大电网工程，提速 330、750 千伏变电站建设，强化区域骨干主网架。加快建设柴达木绿色微电网算力项目，谋划争取一批智算中心，主动承接异地灾备数据存储。推进柴达木盆地水资源配置一期工程（东线）、片区供水保障延伸等项目，探索规范用水权交易，补齐气候变化下全域防洪减灾设施短板。开展给排水、燃气、供热等管网更新改造，全力打造智慧管网。实施“千兆城市”建设工程，加快骨干光缆、5G 基站建设，提升通信网络覆盖水平。

升级产业承载空间。工业园区深化空间资源集约利用，开展闲置土地处置与厂房“清零”行动，探索“标准地”出让模式，统筹布局园区公共管廊、集中供热中心等功能性设施，加快高载能产业共享配套、化工集中区智慧管理平台建设，为园区产业承载与绿色发展奠定坚实基础。陆港园区坚持“物贸产城”一体化

发展，落地陆港海关监管、公铁联运、大宗物资分拣包装等项目，打通布青路、南海西路，完善外环内网城市道路骨架，补齐仓储、冷链配套短板，提升陆港集散服务能力。特色生物产业园提高规范化、标准化运营水平，扩建枸杞复合糖果、枸杞蛋白粉等产品生产线，配套完善低温冷链仓储与检验检测中心，打造西部高原特色农牧业精深加工示范园区。

强化科技创新引领。布局建设重点实验室、工程技术研究中心、企业研发中心等平台，培育孵化更多高新技术企业，全链条推动盐湖资源、清洁能源、金属材料等领域关键技术攻关。落实科技创新扶持政策，引导企业加大研发投入、成果转化，开展高价值专利培育，争创国家知识产权强县建设示范县。优化人才“引育用留”全链条服务，激发人才创新活力，打造更多名师、工匠工作室，深化产教融合、校企合作，向产业一线输送更多技能型人才。实施工业互联网创新发展工程，推动实体经济和数字经济深度融合，促进中小企业数字化转型，实现降本、提质、增效。

（三）构建资源赋能、创新引领的产业体系。立足“2+5+N”产业体系，统筹核心支柱产业、传统优势产业、未来新兴产业协同提质，充分激活“六个格尔木”发展引擎。

巩固“两大核心”支柱。强化“五个引领示范”，高标准建设盐湖绿色产业园，打造世界级盐湖产业基地示范区。持续开展深层卤水资源勘查，加快推进30万吨硫酸钾项目建设，巩固钾肥供应“压舱石”地位；保持现有钠盐产能优势，探索布局钠电

池储能产业链；推动锂盐扩能强链，完成锂盐工艺提升技改、3万吨电池级碳酸锂等项目，争创大中小企业融通发展先进产业集群。建成柴达木沙漠基地（格尔木东），开展格尔木西、东西台、甘森基地研究论证。建成2×66万千瓦煤电、120万千瓦风电等支撑性电源，加快推进一批35万千瓦光热发电调峰项目，全面丰富抽水蓄能、液态空气压缩、高倍率熔盐等储能技术多元化应用场景，构建“风光水火储”多能互补新能源格局，打造国家西部光热产业中心，助力国家级清洁能源产业高地建设。

壮大“三个传统”优势。稳步扩大有色金属开采规模，重点实施铁多金属矿选矿提升与采区改建工程，攻关稀贵金属高纯提取技术，打造现代化金属冶金产业集群。推进炼油厂提质扩能与储罐扩容，扎实做好LNG储备，重启天然气制甲醇产业，改进焦油深加工技术，深度挖掘炼化副产物价值，丰富高附加值化工产品供给，稳定油气化工产业贡献价值。坚持“创意设计+高端制造”路径，放大昆仑山“黄金水源地”及昆仑玉核心产地优势，实施昆仑山矿泉水（二期）、玉石精深加工一体化等项目，构建高端矿泉水及健康饮品全产业链，推动昆仑玉产业提档升级，打造高原特色轻工产业新增长极。

培育“四个新兴”增量。延伸新材料产业链，加快稀散元素协同提取、镁盐工艺突破，攻克提纯与合金化关键技术，推进10万吨磷酸铁锂、3万吨金属镁等项目，精深布局电子级氢氟酸、含氟聚合物等产业，逐步发展固态电池、合金产品等高端产业链。

拓展新能源装备制造，推动高海拔风机叶片量产，加快远景零碳装备、百川聚光集热装备、中航光热发电装备等产业基地建设，谋划电气设备、线缆及结构件制造项目。强化跨区域协作联动，积极对接东部发达地区共建产业载体，优化藏青工业园区协同运行机制，促进“飞地经济”更广领域、更深层次落地。探索军民融合产业发展，完善军地供需对接机制，建立高原装备配送中心和军需物资集配仓，引进军民融合重大项目，探索发展航空航天、高原应急特种材料设备。

促进“多种业态”耦合。联动各产业间深度耦合，靶向引进头部企业，实施延链补链强链工程，丰富工业产品供给。深耕新能源供给端耦合增效，健全算电协同运行机制，稳步推进微电网、虚拟电厂建设和规模化绿电替代，搭建多用户绿电直连输送通道，推动绿电资源精准匹配盐湖开发、石油化工、金属冶金、大数据算力等重点产业，实现传统产业节能降碳、算力产业集约发展。强化文旅消费端耦合升级，积极融入国际生态旅游目的地青南试验区建设，打造国家重点旅游城市，壮大昆仑山、察尔汗盐湖核心景区引流能级，深度融合工业研学、高原农牧、户外康养、生态徒步等业态，丰富盐湖工业景观、新能源风光等沉浸式、体验式文旅消费场景，培育民宿度假、农特展销、自驾露营等新型消费热点，持续释放全域文旅消费活力。

（四）拓展内延外伸、改革增效的开放空间。主动融入全国统一大市场，以内需提质激活内生动能、以开放集聚优质资源、

以改革破除体制机制障碍，积极拓宽“六个格尔木”发展路径。

深挖经济内需潜力。抢抓“两新”政策机遇，促进新能源汽车、智能家电等大宗消费，丰富昆仑天街、旱码头等消费场景，增加优质文旅体育资源供给，推动“格超联赛”等赛事票根联动景区参观、餐饮消费、商业购物。发展首店经济、夜间经济，扩容升级消费结构。拓展“两重”项目等多元投资渠道，重点支持非经营性、准公益性基础设施建设，滚动扩充民间资本项目库，持续放大关键领域有效投资规模。动态更新产业链招商图谱，用好“青洽会”等平台，强化企业全生命周期服务，切实提高项目履约率、开工率、资金到位率。加力实施服务业扩能提质行动，加快培育科技、节能、环保等检验检测服务，发展设备租赁、装备维修、交通服务等生产性服务业。

提升对外开放能级。深化对口援青和东西部协作，强化与周边（县）市产业联动，推进数据、教育、医疗等领域“组团式”援青。全力服务保障国家重大战略工程，加速布局工程物资“前置仓”与区域分拨中心，打造高原重大工程物资集散支点。实施外贸主体培育壮大行动，探索建立陆港园区与吉隆、喀什等口岸合作机制，引导支持本地企业“抱团出海”，扩大尿素、硝酸钾、枸杞等特色优势产品出口规模。加快疆煤入青储运集散基地建设，完善煤炭专用仓储、铁路转运专线，提升资源承载能力和流通效率。高标准建成碳酸锂期货交割库，依托格尔木海关强化全流程监管，构建“盐湖产出—就地交割—全国流通”一体化链条。

深化重点领域改革。扩大“放管服”改革成效及“高效办成一件事”“跨省通办”覆盖范围，严格执行市场准入“全国一张清单”，激发市场主体活力。优化开发区管理体制与运营模式，提升市场化运作水平。纵深推进要素市场化配置改革，健全资源要素价格形成机制。抓实零基预算改革，优化财政支出与政策配置，强化全流程预算绩效管理。盘活行政事业单位存量国有资产，统筹司法执行与破产制度衔接。深化国资国企改革，完善现代企业制度和国资监管体系，做强做优市属国企。拓宽股权、债券等直接融资渠道，稳妥推进地方中小金融机构改革。深化供销合作社、农村集体产权制度改革，加强农村产权交易市场规范化建设。

（五）建设功能完善、人文厚重的宜居城市。坚持人民城市理念，加快城市更新行动，促进城市结构优化、品质提升、文脉赓续，持续涵养“六个格尔木”城市内涵。

优化城市发展格局。完善国土空间规划“一张图”平台，编制完成国土空间详细规划及专项规划，落实“三区三线”划定成果，全域推广城市设计管控标准及风貌引导体系。主城区重点盘活拆迁改造区域存量低效用地，更新公共服务配套，统筹建设托育、养老等“一刻钟便民生活圈”。新区布局总部经济商务区，完善办公、生活场所等基础性功能性设施，逐步提高发展人气和要素集聚能力。工业园区、陆港园区坚持产城融合、功能复合，补齐研发、物流等生产性服务业配套短板，提高单位面积产出效益，实现集约高效、布局合理、管控有序。

推进城市有机更新。秉持海绵城市建设理念，扎实开展城市更新提质增效行动，串联铁路片区、昆仑公园、会议中心、北五片区等重要空间节点，统筹推进老旧小区、存量街区、基础设施提质改造，唤醒闲置楼宇与低效商铺，系统化建设完整社区，聚力打造中央活力区、城市会客厅于一体的城市活力发展中轴。升级格尔木河、飘带河生态品质，因地制宜、见缝插针布点口袋公园、小微绿地、健身驿站等便民休闲空间。坚持以水定绿、以土配树，推广节水滴灌、耐旱绿植，构建常态长效绿化管护机制，全面提升城市绿化带景观风貌。

推动城市精细管理。拓展城市管理综合执法改革成果，扩大环卫一体化覆盖面，系统提升城市精细化管理水平。推行“网格化管家”服务模式，加强物业服务市场监管，完善居民、企业、社会组织参与城市治理机制，引导建设“小修小补”便民网点，鼓励有条件的物业企业延伸服务领域，打造全民友好型“邻里中心”。健全城市信息模型平台和“一网统管”系统，推进智慧城管、智慧交通、“平急两用”公共基础设施建设，打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座。

拓宽城市文化脉络。巩固全国文明城市创建成果，以“两路”精神、农垦精神、盐湖精神丰富城市文化体验，活化利用将军楼公园、农垦记忆馆等红色旧址，将昆仑文化、乡愁记忆系统植入城市肌理。建立文物资源总目录和数字文物数据库，传承保护少数民族非遗技艺及历史街区、历史建筑，以文脉赓续助力城市内

涵式发展。完善新时代文明实践中心建设，充分发挥“温格馆”“城市书房”作用，广泛开展文化惠民工程，积极发展富有文化符号的生活消费品和文创产品。

（六）稳固全域提质、富民增收的振兴底盘。深化运用“千万工程”经验，健全乡村全面振兴长效机制，加快推动农业农村现代化，全力夯实“六个格尔木”乡村根基。

守牢粮食安全底线。扎实推进撂荒地复耕利用和粮油单产提升行动，实施高标准农田设施建后管护、盐碱地改良等基础项目，稳定粮食播种面积。开展“种业振兴”行动，推广高附加值农作物新品种，建设青藏高原良种繁育基地。提升青贮黄贮加工与品种改良技术，构建“粮改饲+草畜联动”体系，建成乌图美仁5万亩饲草料种植基地，全面夯实草料生产基础。推进中小型灌区升级改造，修缮更新老化破损骨干渠系与田间输配水工程，打通灌区“干渠—支渠—田间”灌溉脉络，构建安全输水、精准配水、全域节水、智慧管水现代化灌溉体系。

做强特色农畜产业。落实畜牧、种植扶持政策，统筹用好产业奖补、信贷贴息、良种补贴各类惠农资金。升级枸杞交易中心，打造有机枸杞标准化基地，依托标准采摘、全程冷链、多元营销、品牌培育，推动鲜果枸杞品类扩容、价值提升。加强藏羊、蒙古羊、牦牛等产品全域有机认证，加快畜产品由“整畜销售”向“精细分割”转型。推进新品种引进、工厂化育苗，更好发挥省级蔬菜现代农业产业园功效，抓实“菜篮子”工程。支持农垦集团发

挥龙头牵引作用，规范发展农民合作社，全面提升“一村一支柱”综合产出效益，完善联农带农机制，促进农牧民稳定增收。

打造高原特色乡镇。坚持“因地制宜、各具特色”发展路径，差异化培育高辨识度的特色乡镇。郭勒木德镇紧扣城郊联动区位优势，深挖农牧融合发展潜力，统筹发展设施农业、休闲观光产业，建设农牧共兴、城乡互融的精致特色小镇。乌图美仁乡依托光伏光热产业集群与格茫公路入疆门户区位，深挖生态体验、光伏观光、特色民俗资源，打造沉浸式文旅体验片区。大格勒乡做强枸杞优势产业，全链条、多维度推进枸杞精深加工，持续擦亮“杞红小镇”特色名片。唐古拉山镇锚定“长江源头生态第一镇”发展定位，统筹生态保护与路衍经济一体推进，打造服务入藏通行的综合便民驿站。

加快乡村全面振兴。健全常态化帮扶机制，稳步提升“三保障”和饮水安全保障水平，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。推进农村牧区水电路气等硬件设施建设维护，完善农牧区定居点配套设施，逐步补齐偏远牧区公共服务短板，推动和美乡村建设从“试点出彩”向“全域提升”转变。常态化推进农村人居环境整治，全力解决农村改厕、垃圾处理、污水治理等问题。深入开展农村精神文明建设，高标准建设一批村级文化活动广场、射箭场、笼式足球场等文体设施，持续丰富群众精神文化生活。深化移风易俗、整治陈规陋习，让文明乡风蔚然成风。

（七）增进普惠均衡、可感可及的民生福祉。始终恪守发展

为民工作导向，聚焦群众急难愁盼，持续优化公共服务，有效提升“六个格尔木”民生温度。

促进高质量充分就业。全面落实稳岗返还、扩岗补助等政策，推行免申即享、直补快办，稳定支柱产业就业存量。深入实施技能培训行动，健全终身职业技能培训体系，实现培训、就业、增收闭环。建立重点群体实名制帮扶机制，强化高校毕业生、就业困难人员、残疾人、农民工、退役军人援助，动态清零零就业家庭。挖掘经营性与财产性收入，加大以工代赈力度，多渠道增加居民收入。完善零工驿站、灵活就业服务平台，健全劳动关系协调机制，保障广大劳动者合法权益。

办好人民满意的教育。推进新时代立德树人工程，深化思政课建设，巩固“双减”成果，加强体育、美育、劳动教育，健全家校社协同育人机制，促进学生全面健康成长。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育均衡发展、学前教育普惠发展，创建义务教育优质均衡达标市。实施县中振兴行动，高标准建设第十八中学，办好特殊教育、职业教育，推动教育资源配置达到省内先进水平。深化“县管校聘”改革，大力培育骨干教师、学科带头人，加强师德师风建设，建成结构合理、素质过硬的专业化教师队伍。

推进健康格尔木建设。健全医疗、医保、医药协同发展机制，深化紧密型医疗集团改革，建设高海拔地区紧急医疗救援救治中心，强化公共卫生能力。加强重点专科建设，靶向引进紧缺人才，提升急危重症救治水平。实施医疗卫生强基工程，加快中医馆、

蒙藏医馆及村卫生室建设，做实家庭医生签约服务，促进基层医疗机构全面达标。深化爱国卫生运动，强化心理健康和精神卫生服务体系建设，全面落实国家免疫规划，巩固提升国家慢性病综合防控示范区成果。

加强社会保障和服务。落实养老全国统筹、医保省级统筹制度，扩大失业、工伤保险参保范围，推进职业伤害保障，顺畅社保关系转移接续。探索“社会救助+慈善”模式，健全分层分类社会救助体系，完善残疾人服务、保障妇女儿童权益，做好优抚对象帮扶。扩容普惠养老，重点关爱独居、失能失智老人，积极推广长期护理保险。优化婚育配套政策，发展普惠托育，压降育儿成本。深化殡葬改革，完善公益殡葬设施，提倡生态安葬。扩大保障性住房供给，满足重点人群基本住房需求。

（八）守牢万家安宁、常态长效的平安防线。全面贯彻总体国家安全观，健全风险防控体系，提升市域治理现代化水平，努力稳固“六个格尔木”安全基底。

提升国家安全保障能力。统筹青藏铁路、格库铁路、G109国道等县域干线安全，推进油气长输管道、特高压输变电等设施立体化安防建设，提升战略投送与物流运输抗干扰能力。健全重要物资保供稳价与跨区域应急调度机制，完善成品油、天然气、煤炭等应急保供点位布局，强化危化品及能源物资闭环管控，夯实战略资源安全基础。持续抓好国防动员、人民防空、双拥共建、民族团结、宗教事务等工作，更好发挥群众团体、社会组织作用，

构建共建共治共享格局。

防范化解重点领域风险。严密防范财政金融风险，严格政府债务管理，坚决遏制增量，稳妥化解存量。推进融资平台改革转型，有序化解中小金融机构风险。建立产业链、供应链安全风险评估应对机制，推进盐湖资源等产业链关键环节产能储备和适当备份。深化网络安全体制建设，加强个人信息保护，严厉打击非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪行为，维护区域金融秩序稳定。完成开发区重大安全风险防控融合提升工程，全面升级企业前端感知体系，提升智慧安全监管效能。

提高公共安全治理水平。优化公共安全体系，织密织牢全方位、立体化公共安全网。常态化推进扫黑除恶，强化未成年人违法犯罪预防和治理。健全矛盾纠纷多元化解机制，深化基层网格化精细治理。健全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，推动安全生产向智能化、精准化转型。完善极端天气、地质灾害、洪涝灾害等多灾种监测预警体系，建强应急救援队伍，补齐防灾减灾设施短板，深化无人机生态监测、巡查巡检、应急救援等刚需场景应用，提升综合应急处置和救灾保障能力。推进食品药品安全全过程监管，切实保障群众身体健康、生命安全。

深化法治格尔木建设。严格执行重大行政决策程序，落实科学民主决策要求，规范重大决策行为。纵深推进“大综合一体化”行政执法改革，推动行政执法与刑事处罚双向衔接，健全行政复议调解与行政诉讼、信访联动配合机制，推行柔性执法，从源头

预防和化解行政争议，提升政府治理法治化水平。加强法治社会建设，培育法律明白人和法治带头人，推动公共法律服务下沉，实施“九五”普法行动，营造遵法守信、公平正义的法治氛围。

持续建设人民满意的服务型政府

面对新形势、新任务，我们要牢固树立和践行正确政绩观，多做打基础利长远的事，自觉做雷厉风行的执行者、攻坚克难的行动派、善作善成的实干家，全面展现新气象、新作为。

筑牢政治忠诚。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循，全面贯彻习近平总书记对青海工作的重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。完善党中央重大决策部署和省州市委工作要求闭环落实机制，深入推进各级巡视巡察、督察审计等反馈问题整改，确保政府工作始终沿着正确政治方向前进。

严格依法行政。纵深推进法治政府建设，持续推进政务公开，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，加强财会、审计、统计等专项监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。健全政府守信践诺机制，压实履约兑现责任，加大失信惩戒力度，集中整治行政执法突出问题，规范执法程序、厘清权责边界，以政务诚信引领社会诚信建设。

提升行政效能。加强数字政府、智慧政务建设，坚持以机制破题，不断优化政府工作流程，持续深化“放管服”改革，畅通

政企沟通渠道，真正让数据多跑路、群众少跑腿。大力推行“一线工作法”，坚持眼睛向下、脚步向下，常态化倾听群众和企业声音，掌握实际情况，找准问题症结，全力打破发展堵点、化解企业痛点、攻克民生难点。

锻造实干作风。推进作风建设常态化长效化，坚决纠治形式主义、官僚主义，持续为基层减负松绑，让干部有更多精力抓落实、让企业有更多时间谋发展。发扬“马上就办”的工作作风，倡导在其位、谋其政、尽其责，主动“啃硬骨头”，善于“打硬仗”，提升履职尽责的能力本领，追求实实在在、没有水分的增长，推动健康持续发展，努力为人民出政绩、以实干出政绩。

坚守廉洁底线。坚决扛起全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，紧盯资源开发、项目审批、招标投标等关键领域，健全风险防控体系。严肃财经纪律，坚持过紧日子，严控“三公”经费和一般性支出，切实把宝贵财力用在发展紧要处、民生急需上，推动政府系统始终保持本色、安守本分、干净干事。

各位代表，大道至简，实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府、州委州政府和市委的坚强领导下，以“省域副中心城市”的魄力和担当，突破提升、奋勇争先，坚决在全州经济社会发展中挑大梁、作贡献，为推进中国式现代化青海实践注入更加强劲的格尔木力量。

《政府工作报告》名词解释

（按《政府工作报告》内容先后顺序排列）

1. **碳达峰“九大行动”：**指能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动。

2. **“无废城市”：**通过推动绿色发展方式和生活方式，实现固体废物的源头减量、资源化利用和无害化处置，最大限度减少填埋量，将固体废物对环境的影响降至最低。

3. **“零碳园区”：**通过系统性措施，在园区规划、建设、运营全周期中，统筹能源供给、产业转型、基础设施、碳汇管理等环节，达到碳排放与碳吸收的平衡，实现净碳排放量为零的产业发展区域。

4. **“2+5+N”：**“2”指打造盐湖产业、清洁能源两个千亿级产业集群，“5”指构建金属冶炼、油气能源、陆港物流、特色农牧、军民融合五个百亿级产业集群，“N”指培育壮大新材料、绿色算力、生态旅游、玉石加工等特色鲜明的新兴产业集群。

5. **“三区三线”：**“三区”是指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间；“三线”是指城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

6. **“一村一支柱”：**是乡村振兴、巩固脱贫成果的基层产

业发展思路，每个行政村培育 1 个稳定、可持续、能带动集体与农户增收的主导支柱产业。

7. **市属国企“3+5”改革：**将原有的 12 家市管企业，整合为 3 个集团公司、5 个一级公司。

8. **“小巨人”企业：**指长期深耕单一细分赛道、创新能力突出、掌握关键核心技术、质量效益优良，处于产业链关键环节，承担产业补短板、强链条任务的优质中小企业。

9. **“县管校聘”：**指县级教育行政部门对教师队伍进行统一管理，学校根据自身教育教学需求和岗位设置聘任教师。

10. **“六大医疗资源共享中心”：**指格尔木市紧密型城市医疗集团下设的医学检验中心、医学影像中心、心电诊断中心、病理中心、消毒供应中心、药品采购中心。

11. **“一城两园四点”：**“一城”指格尔木主城区（老城区+新区）；“两园”指格尔木工业园和格尔木陆港园区；“四点”指郭勒木德镇、大格勒乡、唐古拉山镇、乌图美仁乡。

12. **“六个牢牢把握”：**市第十五次党代会明确提出：办好格尔木的事，最根本最具决定性的是牢牢把握政治引领这一根本方向、牢牢把握高质量发展这一主题主线、牢牢把握生态优先这一鲜明导向、牢牢把握人民至上这一价值取向、牢牢把握守正创新这一重要方法、牢牢把握全面从严治党这一根本保证。

13. **“六个必须”：**市第十五次党代会明确提出：奋进“十五五”、再创新辉煌，必须精准研判大势，在时代浪潮中把准方

向、抢占先机；奋进“十五五”、再创新辉煌，必须胸怀“国之大者”，在服务大局中践行使命、展现担当；奋进“十五五”、再创新辉煌，必须激活内生动力，在区域竞争中勇立潮头、走在前列；奋进“十五五”、再创新辉煌，必须传承红色基因，在干事创业中坚守初心、砥砺前行；奋进“十五五”、再创新辉煌，必须发扬斗争精神，在实干笃行中凝心聚力、勇攀新高；奋进“十五五”、再创新辉煌，必须严守纪律规矩，在正风肃纪中固本强基、行稳致远。

14. **“六个格尔木”：**市第十五次党代会明确提出：建设更高成色生态提质的美丽格尔木、更高质量现代产业集聚的活力格尔木、更高标准城乡融合的宜居格尔木、更高层次枢纽辐射的开放格尔木、更高品质普惠共享的幸福格尔木、更高水平长治久安的平安格尔木。

15. **“一核两带三廊四屏”：**“一核”指三江源水源涵养保护区；“两带”指沿昆仑山防风固沙生态带、昆仑山腹地生态涵养带；“三廊”指那棱格勒河、格尔木河、拖拉海—小灶火生态廊道；“四屏”指察尔汗盐湖生态屏障、鸭湖生态屏障、城市外围防风固沙生态屏障、城市生态系统绿色屏障。

16. **河湖“清四乱”：**在全国河湖、水库管理范围内开展的清理整治乱占、乱采、乱堆、乱建四类破坏河湖空间、危害防洪与水生态突出问题的专项治理行动。

17. **青桂直流、四南联络通道：**“青桂直流”指青海柴达木

格尔木东至广西桂林±800千伏特高压直流，跨五省区，打通西北绿电输往南方电网通道；“四南联络通道”指陕南、甘南、陇南、青海南部“四南”通道，用于服务沙漠、戈壁、荒漠大型风光基地发电并网送出。

18. **“千兆城市”建设工程：**以“双千兆”网络建设为核心，集基建改造、覆盖普及、用户培育、场景应用、制度保障于一体的城市级新型信息基础设施系统工程。

19. **“五个引领示范”：**指《格尔木盐湖绿色产业园总体规划》中提出的资源可持续开发引领示范、产业高质量发展引领示范、领航企业培育引领示范、原创技术策源地引领示范、标准体系构建引领示范发展思路。

20. **“飞地经济”：**指行政上互不隶属的两个及以上地区，打破行政区划界限，以开发区为主要载体，平等协商、自愿合作，共建产业园区，通过规划、建设、管理、利益分配等机制，实现要素互补、互利共赢的区域经济发展模式。

21. **“两新”“两重”：**“两新”指大规模设备更新和消费品以旧换新政策；“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设政策。

22. **“高效办成一件事”：**指通过改革引领与数字赋能双轮驱动，推动跨部门业务协同和数据共享，实现办事流程精简、成本降低、效能提升。

23. **“千万工程”：**是习近平总书记2003年在浙江工作时

亲自谋划、亲自部署、亲自推动的民生工程、民心工程，即“千村示范、万村整治”，以改善农村生态环境、提高农民生活质量为核心，全面整治农村环境，建设具有地方特色的现代美丽乡村。

24. **“县中振兴”：**是国家推进县域普通高中高质量发展的专项政策，通过扩容学位、补强师资、规范招生、深化教改、对口帮扶等措施补齐县中发展短板，缩小城乡高中教育差距，促进教育公平，服务乡村振兴与教育强国建设。

25. **“大综合一体化”：**指行政执法体制集成改革，通过整合执法队伍、厘清权责清单、推动执法下沉、推行联合检查、数字赋能监管，破解多头重复执法难题，构建跨部门、跨层级协同高效的一体化执法体系，提升基层治理与依法行政水平。